

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Государственному заказчику –
УФНС по Новгородской области
и его аукционной комиссии

ул. Октябрьская, д. 17/1,
Великий Новгород, 173015

Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

пер. Большой Савинский, д. 12, стр. 9,
г. Москва, 119435
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки
(подателю жалобы) –

«Федеральный центр закупок – АСТ»

ул. 1-я Фрезерная, д. 2/1, стр. 5,
г. Москва, 109202

Исх.№3490/03 от 14.08.18

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

09 августа 2018 года
Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. - председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

Фомин М.Е. - член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

Азадова Б.М. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области №.с (доверенность № 60 от 09.08.2018),.с (доверенность № 61 от 09.08.2018), также являющегося членом аукционной комиссии;

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Интер АйДи – Системный Интегратор» надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не заявлял, своих представителей на заседание Комиссии не направил.

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Интер АйДи – Системный Интегратор» (109202, г. Москва, ул. 1-я Фрезерная, д. 2/1, стр. 5; далее – ООО «Интер АйДи – Системный Интегратор») на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области (173015, Великий Новгород, ул. Октябрьская, д. 17/1; далее – УФНС по Новгородской области) при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку сканеров двухмерного штрих -

кода, извещение № 0150100002718000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 25.07.2018, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

03.08.2018 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки (определения поставщика) – ООО «Интер АйДи – Системный Интегратор» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – УФНС по Новгородской области при осуществлении им закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку сканеров двухмерного штрих - кода, извещение № 0150100002718000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.07.2018 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «Интер АйДи – Системный Интегратор» участвовал в рассматриваемой закупке (идентификационный номер участника, заявки - 127).

Согласно протоколу от 03.08.2018 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (далее – Протокол) аукционной комиссией государственного заказчика – УФНС по Новгородской области ООО «Интер АйДи – Системный Интегратор» отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине непредоставления информации в составе первой части заявки участника закупки с идентификационным номером 127, предусмотренной документацией об электронном аукционе (далее - Документация).

В частности, из Протокола следует, что у участника закупки с идентификационным номером 127 (ООО «Интер АйДи – Системный Интегратор») по показателям «Вес» (пункт 4 таблицы заявки), «Разрешение сканирования штрих – кода для 2 D» (пункт 5 таблицы заявки) по позиции «Сканер двухмерного штрих-кода» не указал конкретные значения этих показателей, что не соответствует требованиям, установленным заказчиком

в Документации и что не позволяет определить конкретное предложение подателя Жалобы по данным показателям.

Указанные действия аукционной комиссии государственного заказчика податель Жалобы считает неправомерными, поскольку участником закупки с идентификационным номером 127 в составе первой части заявки был предложен товар по позиции «Сканер двухмерного штрих-кода» (производство АТОЛ, Российская Федерация), имеющий все необходимые характеристики («Вес» – 0,2 кг, «Разрешение сканирования штрих – кода для 2 D» - 10 mil в соответствии с Техническим заданием), позволяющие однозначно его идентифицировать.

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы считает первую часть своей заявки, поданной на участие в настоящей закупке, соответствующей требованиям Документации и просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель подателя Жалобы поддержал ее доводы в полном объеме.

Государственный заказчик – УФНС по Новгородской области считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 4885 от 08.08.2018 Новгородского УФАС России).

В соответствии с Документацией на поставку сканеров двухмерного штрих - кода, если значение показателя, установленного государственным заказчиком, указано в столбцах «Минимальные значения показателя» и «Максимальные значения показателя», участник закупки должен указать в своей заявке одно значение показателя не ниже значения и не превышающее установленного государственным заказчиком.

В случае, если значение показателя, установленное государственным заказчиком, указано в столбце «Значения показателей, которые не могут изменяться», то значение данного показателя подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких – либо изменений. Также инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее – Инструкция) установлено, что сведения, которые содержатся в заявке (в том числе о значениях показателей), не должны допускать двусмысленных толкований и разночтений, не должны быть противоречивыми. Наличие двусмысленного толкований, разночтений и противоречий, может быть расценено аукционной комиссией как представление недостоверных сведений.

Заявитель же в первой части заявки на участие в аукционе, в отношении показателей предлагаемого к поставке товара «Вес» (пункт 4 таблицы заявки), «Разрешение сканирования штрих – кода для 2 D» (пункт 5 таблицы заявки) вместо конкретных значений показателей товара указал их максимальные значения, что свидетельствует о наличии и минимальных

значений этих же показателей, что в свою очередь влечет двусмысленность толкований, а также создает неравные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупок, в результате чего аукционной комиссией было принято решение об отклонении первой части заявки заявителя.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представители государственного заказчика поддержали доводы возражений на нее в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки установлено следующее.

В течение июля - августа 2018 года государственным заказчиком – УФНС по Новгородской области осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку заключения государственного контракта на поставку сканеров двухмерного штрих-кода, извещение № 0150100002718000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.07.2018 (начальная (максимальная) цена контракта – 193 300, 00 руб.).

Документация утверждена заместителем руководителя УФНС России по Новгородской области. 23.07.2018.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации

об электронном аукционе.

В пункте 20 части I Документации государственным заказчиком – УФНС по Новгородской области требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены в аналогичном виде.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Государственным заказчиком – УФНС по Новгородской области в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 2 Документации определен объект рассматриваемой закупки – поставка сканеров двухмерного штрих – кода.

В пункте 2.1 части III Документации (далее - Техническое задание) установлены функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара.

В Техническом задании указаны наименование требуемого государственному заказчику товара, его показатели (характеристики) и допустимые значения этих показателей, удовлетворяющие потребностям государственного заказчика в виде таблицы.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Во исполнение вышеуказанных положений Закона о контрактной системе относительно необходимости наличия в документации об электронном аукционе инструкции по заполнению заявок на участие в нем, государственным заказчиком – УФНС по Новгородской области в пункте 21 Документации установлена соответствующая Инструкция.

В соответствии с Инструкцией при установлении государственным заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах «Минимальные значения показателя» и «Максимальные значения показателя» Технического задания, участник закупки должен указать в своей заявке одно значение показателя не ниже значения и не превышающее значение установленного заказчиком.

Наличие двусмысленных толкований, разночтений и противоречий, может быть расценено аукционной комиссией как представление недостоверных сведений.

По позиции «Сканер двухмерного штрих-кода» Технического задания государственным заказчиком указаны показатели:

- Вес – 0,2 кг (максимальное значение показателя);
- Разрешение сканирования штрих – кода для 2 D – 10 mil (максимальное значение показателя).

В первой части заявки подателя Жалобы предложение о конкретных (неизменяемых) показателях товара «Вес», «Разрешение сканирования штрих – кода для 2 D» по позиции «Сканер двухмерного штрих-кода» не содержится.

Вместо этого в заявке ООО «Интер АйДи – Системный Интегратор» воспроизведены требования государственного заказчика, указанные в Техническом задании, о минимальном и максимальном возможных показателях товара по позиции «Сканер двухмерного штрих-кода». То есть податель Жалобы предлагает к поставке товар по позиции «Сканер двухмерного штрих-кода» с определенными показателями, которые являются максимальными.

Указанные сведения о товаре, предложенном ООО «Интер АйДи – Системный Интегратор» нельзя признать конкретными и соответствующими потребностям государственного заказчика, поскольку из содержания первой части заявки данного участника невозможно определить точное

(единственно возможное) значение показателей товара по позиции «Сканер двухмерного штрих-кода».

Таким образом, при заполнении первой части заявки на участие в рассматриваемой закупке податель Жалобы не учел вышеуказанные положения Технического задания и Инструкции (пункт 21 Документации), и не указал конкретное значение по показателям «Вес», «Разрешение сканирования штрих – кода для 2 D» предложенного им к поставке товара.

Следовательно, первая часть заявки подателя Жалобы (идентификационный номер участника, заявки - 127) не соответствовала требованиям Документации, установленным государственным заказчиком в соответствии с положениями действующего законодательства и собственными потребностями.

Таким образом, принятое государственным заказчиком – УФНС по Новгородской области на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе решение об отказе в допуске участнику закупки – ООО «Интер АйДи – Системный Интегратор» к участию в электронном аукционе является правомерным.

Доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

В результате проведения внеплановой проверки закупки нарушений в действиях государственного заказчика – УФНС по Новгородской области и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, 67 пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Интер АйДи – Системный Интегратор» (109202, г. Москва, ул. 1-я Фрезерная, д. 2/1, стр. 5) на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области (173015, Великий Новгород, ул. Октябрьская, д. 17/1) при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку сканеров двухмерного штрих - кода, извещение № 0150100002718000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.07.2018, необоснованной.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии

М.Е. Фомин

Б.М. Азадова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.