РЕШЕНИЕ

09.02.2018 Дело № 14 728/03-2018

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя	- заместителя руководителя управления – начальника отдела Спиридонова И.И.;
членов	- начальника отдела Бокач Е.Б.; - ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;
в присутствии	- *от ФГБОУ ВО УИ ГА:* - К<…> (доверенность № 2 от 12.01.2018 г.); - *от ООО «Одолень-Авиа»:* - К<…> (доверенность № 0602/18-ОА от 06.02.2018 г.); - Р<…> (протокол № 3-09/10 от 30.09.2010 г., паспорт <...>

рассмотрев дело № 14 728/03-2018 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Одолень-Авиа» (далее – ООО «Одолень-Авиа», заявитель) на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО УИ ГА, заказчик) при проведении электронного аукциона № 0368100010817000320 на поставку моторного масла (начальная (максимальная) цена контракта – 5 258 350,00 руб., дата признания участника уклонившимся от заключения контракта – 30.01.2018 г.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 544 от 05.02.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Одолень-Авиа» на действия заказчика при проведении указанного электронного аукциона.

Содержание жалобы составило указание на необоснованный отказ заказчика от заключения контракта с победителем электронного аукциона ООО «Одолень-Авиа» и признание общества уклонившимся от заключения контракт

22.01.2018 г. заказчиком - ФГБОУ ВО УИ ГА был размещен проект контракта № КЭ 28/18-18, содержащий в п.п. 8.1 некорректную сумму обеспечения исполнения контракта 788 752 (семьсот восемьдесят восемь тысяч семьсот пятьдесят два рубля) 50 копеек.

23.01.2018 г. победителем электронного аукциона было произведено перечисление на расчетный счет заказчика обеспечение исполнения контракта в размере 788 752,00 руб. (платежное поручение № 48 от 23.01.2018 г.), 26.01.2018 г. ООО «Одолень-Авиа» в адрес оператора электронной площадки был направлен подписанный проект контракта с приложением платежного поручения № 48 от 23.01.2018 г. Перечисление суммы обеспечения контракта на 50 копеек меньше, чем было определено проектом контракта, произошло вследствие технической ошибки ответственного лица победителя аукциона, вместе с тем, допущенная ошибка является незначительной по отношению к перечисленному обеспечению.

29.01.2018 г. 50 копеек были переведены на счет заказчика платежным поручением № 78 от 29.01.2018 г.

Вместе с тем, поскольку 27.01.2018 г. карточка контракта направлена оператором заказчику, возможность прикрепления указанного платежного поручения в личном кабинете участника закупки отсутствовала. Однако протоколом № 27 от 30.01.2018 г. ООО «Одолень-Авиа» было признано уклонившимся от заключения контракта на поставку моторного масла.

На заседании Комиссии 09.02.2018 г. представители ООО «Одолень-Авиа» доводы, изложенные в жалобе, поддержали.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 09.02.2018 г. с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения (исх. № 599.33 от 09.02.2018 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона на поставку моторного масла № 19 от 15.01.2018 г. заявка участника закупки под № 4 признана соответствующей требованиям аукционной документации и ООО «Одолень-Авиа» признано победителем аукциона.

26.01.2018 г. победителем аукциона подписан проект контракта и перечислено обеспечение исполнения контракта в размере 788 752,00 руб., при этом сумма обеспечения контракта перечислена ООО «Одолень-Авиа» не в полном объеме,

установленным пунктом 8.1 контракта.

Учитывая, что в срок, предусмотренный статьей 70 Закона о контрактной системе, ООО «Одолень-Авиа» представлен подписанный контракт и обеспечение исполнения контракта не в полном объеме, на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель аукциона был признан уклонившимся от заключения контракта.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 26.12.2017 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368100010817000320 на поставку моторного масла (начальная (максимальная) цена контракта – 5 258 350,00 руб.).

28.12.2017 г. в единой информационной системе были размещены разъяснения положений аукционной документации.

Согласно протоколу № 11 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2018 г. на участие в указанном аукционе подано 12 заявок от участников закупки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0368100010817000320 от 15.01.2018 г. ценовые предложения поступили от десяти участников закупки (наименьшее предложение о цене контракта – 1 910 430,01 руб. (заявка № 4), % снижения начальной (максимальной) цены контракта: 63,67 %).

Согласно протоколу № 19 подведения итогов электронного аукциона № 0368100010817000320 от 15.01.2018 г. вторые части заявок участников закупки под № 4, 3, 5, 2, 12 были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом № 27 от 30.01.2018 г. победитель аукциона ООО «Одолень-Авиа» (заявка № 4) признан уклонившимся от заключения контракта на поставку моторного масла в связи с непредставлением обеспечения исполнения контракта в полном объеме.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Одолень-Авиа» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 26 раздела 1 «Информационная карта электронного

аукциона» документации № 0368100010817000320 размер обеспечения исполнения контракта составляет: 10% начальной (максимальной) цены контракта 525 835 (пятьсот двадцать пять тысяч восемьсот тридцать пять) рублей 00 копеек.

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе определено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, ***которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта,*** контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 (в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса)) или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и пунктом 17 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации начальная (максимальная) цена контракта на поставку моторного масла составляет 5 258 350,00 руб.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 0368100010817000320 от 15.01.2018 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от десяти участников закупки и наименьшее предложение о цене контракта составило 1 910 430,01 руб. (заявка № 4), то есть начальная (максимальная) цена контракта была снижена участником на 63,67 %.

Статьей 70 Закона о контрактной системе определены сроки заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона. Так, согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

22.01.2018 г. заказчиком был направлен проект контракта № КЭ 28/18-18, согласно пункту 8.1 раздела 8 «Обеспечение исполнения контракта» которого поставщик вносит обеспечение исполнения контракта на сумму 788 752 рубля (семьсот восемьдесят восемь тысяч семьсот пятьдесят два рубля) **50** копеек.

Из анализа представленных материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «Одолень-Авиа» в регламентированный срок для

подписания контракта (до 29.01.2018 г.) направлены подписанный проект контракта и платежное поручение № 48 от 23.01.2018 г., содержащее указание на предоставление обеспечения исполнения контракта на сумму 788 752,**00** руб.

Учитывая, что в регламентированный срок победителем электронного аукциона было представлено обеспечение исполнения контракта в размере, не соответствующем требованиям контракта и документации, на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе ООО «Одолень-Авиа» было признано уклонившимся от заключения контракта на поставку моторного масла.

Довод ООО «Одолень-Авиа» о некорректном указании в проекте контракта размера обеспечения контракта не может быть признан состоятельным, поскольку из содержания пункта 8.1 контракта № КЭ 28/18-18 следует необходимость представления обеспечение исполнения контракта на сумму в рублях и копейках, при этом законодательно не установлена обязанность указания в контракте суммы в определенном виде (с использованием скобок, с необходимостью расшифровки суммы прописью и т.п.).

Кроме того, Комиссия Ульяновского УФАС России отмечает, что положения статьи 70 Закона о контрактной системе устанавливают обязанность представления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в полном объеме, не зависимо от суммы обеспечения; факт уклонения от заключения контракта законодательство о контрактной системе также связывает с непредставлением обеспечения исполнения контракта в полном объеме.

При этом внесение недостающей суммы со стороны ООО «Одолень-Авиа» в рассматриваемом случае не может быть принято во внимание, поскольку банковская операция совершена после окончания регламентированного срока для подписания контракта со стороны участника закупки и функционал электронной площадки не предусматривает возможность внесения иных платежных документов по окончанию установленного срока.

Таким образом, жалоба ООО «Одолень-Авиа» является необоснованной.

В связи с изложенным, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0368100010817000320 на поставку моторного масла.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Одолень-Авиа» необоснованной.

Председатель комиссии И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии Е.И. Мартиросян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.