

РЕШЕНИЕ

г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена «14» декабря 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено «24» декабря 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов <...>.

рассмотрела дело № 5476-10/7 по признакам нарушения ГУЗ «Самарская областная клиническая больница им. М.И. Калинина» (далее – ГУЗ «СОКБ им. М.И. Калинина / Заказчик») частей 1, 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступило заявление Самарского филиала ОАО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод им. Э.С. Яламова» (далее – Заявитель) о действиях ГУЗ «СОКБ им. М.И. Калинина» при проведении открытого аукциона по определению поставщика медицинского оборудования для ГУЗ «СОКБ им. М.И. Калинина» (далее – Аукцион).

Согласно доводам Заявителя, уполномоченный орган – Главное управление организации торгов Самарской области на официальном сайте <http://goszakaz.samara.ru> разместило извещение № 14-03-03/367 о проведении открытого Аукциона на поставку следующего медицинского оборудования:

- система неинвазивной искусственной вентиляции легких для доношенных, недоношенных новорожденных и детей до 2 лет (2 шт.);
- шприцевые дозаторы (16 шт.);
- инкубаторы интенсивной терапии для выхаживания глубоконедошенных новорожденных детей (5 шт.);
- инкубаторы интенсивной терапии с расширенными терапевтическими возможностями для выхаживания новорожденных детей (15 шт.).

В соответствии с доводами Заявителя, в спецификации указаны технические характеристики на 5 инкубаторов интенсивной терапии для выхаживания глубоконедошенных новорожденных детей, которые не содержат общие требования к товару, а содержат строгое соответствие зарубежной модели «GiraffOhmeda» («OhmedaMedical»), страна-производитель – США. По 15 инкубаторам интенсивной терапии с расширенными терапевтическими возможностями для выхаживания новорожденных детей заложены характеристики, обеспечивающие доступ к торгам широкого круга поставщиков, в том числе российских. Однако объединение двух типов инкубаторов различных по своему уровню в один лот исключает такие возможности.

По мнению Заявителя, указанными действиями Заказчик нарушает статью 17 Закона о защите конкуренции и ограничивает круг возможных участников Аукциона.

Согласно доводам Заявителя, в связи с тем, что Заказчиком в технической части Документации об Аукционе установлены характеристики конкретного зарубежного оборудования, и все позиции были объединены в один лот, исключалась конкуренция между поставщиками оборудования, и Заявитель не смог принять участие в данном Аукционе.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах (часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Самарским УФАС России, по результатам рассмотрения указанного заявления, было возбуждено дело по признакам нарушения частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Установлено, что организатором Аукциона – Главным управлением торгов Самарской области на сайте в сети Интернет было опубликовано извещение № 14-03-03/367 о проведении 21 октября 2010 г. открытого Аукциона по определению поставщика медицинского оборудования для ГУЗ «СОКБ им. М.И. Калинина» в количестве, указанном в Аукционной документации.

Из положений Документации об Аукционе (утверждена Руководителем Главного управления организации торгов Самарской области <...>, 23.09.2010 г.) следует, что размещение заказа осуществляется без выделения лотов. Согласно Документации об Аукционе, в один лот были включены следующие медицинские приборы и оборудование:

- система неинвазивной искусственной вентиляции легких для доношенных, недоношенных новорожденных и детей до 2 лет;
- инкубаторы интенсивной терапии для выхаживания глубоконедошенных новорожденных детей;
- инкубаторы интенсивной терапии с расширенными терапевтическими возможностями для выхаживания новорожденных детей;
- шприцевые дозаторы.

Пунктом 3 Спецификации Документации об Аукционе установлены технические характеристики для инкубаторов интенсивной терапии для выхаживания глубоконедошенных новорожденных детей.

Заказчиком представлено подробное обоснование необходимости соответствия закупаемого оборудования техническим характеристикам, установленным в Документации об Аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Согласно объяснениям ГУЗ «СОКБ им. М.И. Калинина», данные инкубаторы необходимы для перинатального центра Заказчика (далее – Центр) в связи с расширением коечного фонда для выхаживания глубоконедоношенных детей с весом от 500 грамм. В настоящее время в Центре используются инкубаторы с аналогичными характеристиками для выхаживания глубоконедоношенных детей. Инкубаторы, как первого, так и второго типа, одинаково необходимы для выхаживания одних и тех же глубоконедоношенных новорожденных детей на разных этапах лечения.

Частью 3.1. статьи 34 Закона о размещении заказов предусмотрено положение о том, что документация об аукционе не может содержать указание на фирменные наименования, наименование производителя, а также требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

По результатам рассмотрения представленных документов, Комиссией установлено, что Документация об Аукционе не содержит указаний на конкретные фирменные наименования, а также требований к производителю товара.

ГУЗ «СОКБ им. М. И. Калинина» были также представлены письменные пояснения по факту объединения в один лот двух типов инкубаторов различных по своему уровню и техническим параметрам.

Согласно данным пояснениям, указанные два типа инкубатора представляют собой реанимационный комплекс, обеспечивающий оптимальные условия для реанимации, выхаживания и ухода за глубоконедоношенными детьми с очень низкой и экстремально низкой массой тела при рождении, нуждающихся в проведении хирургического вмешательства. Таким образом, объединение в один лот всего оборудования обеспечивает одновременную его поставку, необходимость которой продиктована непрерывностью лечебного процесса выхаживания глубоконедоношенных новорожденных детей.

Комиссией установлено, что перечень медицинского оборудования, включенный в состав спецификации Документации об Аукционе, приобретает для дооснащения перинатального центра Заказчика в связи с расширением коечного фонда для выхаживания глубоконедоношенных детей с весом от 500 грамм. То есть приобретаемое в ходе Аукциона медицинское оборудование предполагается объединить в единый технологический процесс, состоящий из двух этапов выхаживания, на которых будут последовательно использоваться инкубаторы, включенные в состав данного лота.

Документация об Аукционе не содержит требований к участникам размещения заказа, ограничивающих возможность участия в Аукционе субъектов, не являющихся производителями данного медицинского оборудования.

Следовательно, любой потенциальный участник открытого Аукциона имел возможность приобрести необходимую Заказчику партию товара непосредственно у производителей или их официальных дилеров и предложить к поставке данное медицинское оборудование.

Согласно части 19 статьи 65 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

В результате рассмотрения дела, Комиссией установлено, что два типа инкубаторов, включенные в один лот, являются одноименными товарами, так как данные типы инкубаторов, являющиеся предметом размещаемого заказа, имеют аналогичные технические и функциональные характеристики с некоторыми отличиями и предназначены для надлежащего функционирования единого технологического процесса выхаживания недоношенных новорожденных детей.

Указанное оборудование предназначено для одних и тех же целей, обеспечивает технологическую непрерывность лечебного процесса для одних и тех же пациентов. При этом, согласно представленным документам, при выходе из строя инкубаторов одной модели они могут быть заменены инкубаторами второго типа.

Медицинское оборудование - инкубаторы для недоношенных детей - относится к одному классу продукции Общероссийского классификатора продукции (ОК 005-93) 94 4400 «Приборы и аппараты для лечения, наркозные. Устройства для замещения функций органов и систем организма».

При этом, объединение в один лот одноименных товаров не противоречит положениям действующего законодательства.

Таким образом, в результате рассмотрения дела ограничения конкуренции при проведении данного Аукциона, а также не предусмотренного федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничения доступа к участию в торгах не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика – «СОКБ им. М.И. Калинина» при проведении открытого аукциона по определению поставщика медицинского оборудования для ГУЗ «СОКБ им. М.И. Калинина» нарушения частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, прекратить рассмотрение дела, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.