

РЕШЕНИЕ

по делу №13-01-17-03/480

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 18 декабря 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 31 декабря 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячmeneва О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Лосевская Е.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

с участием:

рассмотрев дело №13-01-17-03/480 по признакам нарушения Администрацией Советского района Волгограда (адрес: 400011, г.Волгоград, пр. Университетский, д. 45) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело №13-01-17-03/480 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 29.10.2013 №490 по результатам внеплановой выездной проверки Администрации Советского района Волгограда (далее - Администрация) (акт проверки №80 от 11.10.2013).

Администрацией Советского района Волгограда в апреле 2013г. объявлен конкурс по отбору УО для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: на ул. Даугавская, д. 20 (лот №1), ул. Слепцова, д. 5 и ул. Октябрьская, д. 4 (лот №2), проведение которого назначено на 15.05.2013 (далее – открытый конкурс). Организатором конкурса - Администрацией информация о проведении указанного конкурса размещена на сайте www.volgadmin.ru в апреле 2013, на официальном сайте www.torgi.gov.ru информация о конкурсе не размещалась.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в Советском районе г.Волгограда от 23 мая 2013г., в связи с выбором собственниками многоквартирного дома №20 по ул. Даугавская способа управления в виде управляющей компании ООО «ЖилКомфорт», лот №1 снимается

с открытого конкурса. Участником открытого конкурса по лоту №2 решением конкурсной комиссии признано ООО «УК «МДМ - КомСервис». В связи с тем, что в открытом конкурсе принимал участие только один участник - ООО «УК «МДМ - КомСервис», открытый конкурс признан несостоявшимся (Протокол заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в Советском районе г. Волгограда от 23 мая 2013г).

Представитель Администрации на заседании Комиссии пояснил, что информация о конкурсе по отбору УО для управления многоквартирными домами, проведенного 23 мая 2013г. Администрацией на официальном сайте www.torgi.gov.ru не размещалась.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. В соответствии с частью [4 статьи 161](#) ЖК РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Порядок проведения конкурса установлен [Правилами](#) проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (далее – Правила проведения конкурса, Правила №75).

Данный нормативный правовой акт определяет процедуру проведения конкурса и не предоставляет организатору такого конкурса права применять отличный порядок.

В соответствии с [пунктом 4](#) Правил N 75 принципами проведения конкурса являются: создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей; добросовестная конкуренция; эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме; доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Информационное обеспечение проведения открытого конкурса регламентировано [разделом III](#) Правил N 75.

Согласно п. 32 Правил проведения конкурса информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (п. 32 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 10.09.2012 N 909, постановление вступило в силу с 1 января 2013 г.).

Организатором конкурса является Администрация Советского района Волгограда в соответствии с Постановлением главы Волгограда от 19.11.2007г. №2575 «Об определении администраций районов Волгограда уполномоченными органами на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами и утверждении мероприятий по подготовке и проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами».

Таким образом, организатором открытого конкурса - Администрацией Советского района, при организации открытого конкурса по отбору управляющих организаций, для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: ул. Слепцова, д. 5 и ул. Октябрьская, д. 4 (лот №2), не соблюдены требования п. 32 Правил проведения открытого конкурса, в части не размещения информации о проведении указанного конкурса на сайте www.torgi.gov.ru. Администрацией Советского района Волгограда нарушен принцип проведения конкурса, закрепленный в п. 4 Правил №75, а именно организатором торгов не обеспечены доступность информации о проведении конкурса и открытость его проведения.

В соответствии ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В результате не размещения информации о проведении конкурса на официальном сайте www.torgi.gov.ru администрацией Советского района Волгограда были нарушены права неопределенного круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынке управления многоквартирными домами, на доступ к информации о проведении конкурса, и, соответственно, на участие в нем, заинтересованные лица не имели возможность принять участие в торгах.

Размещение на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещения о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: г.Волгоград, на ул. Слепцова, д. 5 и ул. Октябрьская, д. 4 (лот №2), направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения об условиях управления и обслуживания многоквартирными домами.

Исходя из вышеустановленного, Комиссия приходит к выводу, что допущенные Администрацией Советского района нарушения процедуры проведения торгов в отсутствие предусмотренных законодательством оснований, что являлось существенным нарушением, повлияли на результат проведенных торгов, а именно в открытом конкурсе участвовал только один участник - ООО «УК «МДМ - КомСервис».

Таким образом, Администрация Советского района Волгограда, не разместив информационное сообщение о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: на ул. Слепцова, д. 5 и ул. Октябрьская, д. 4 (лот №2), на официальном сайте www.torgi.gov.ru нарушила часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п.5 Правил №75 нарушение процедуры организации или проведения конкурса, предусмотренной настоящими Правилами, является основанием для признания судом недействительными результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса.

В силу подпункта з) пункта 6 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обращается в суд с исками, заявлениями о признании торгов недействительными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Советского района Волгограда ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не размещении информационного сообщения о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: г.Волгоград, на ул. Слепцова, д. 5 и ул. Октябрьская, д. 4 (лот №2), на официальном сайте www.torgi.gov.ru, в части действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Не выдавать Администрации Советского района Волгограда обязательное для исполнения предписание.

3. **Передать материалы** дела №13-01-17-03/480 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Обратиться в Арбитражный суд Волгоградской области с иском о признании торгов - открытого конкурса по отбору УО для управления многоквартирными домами (лот№2), расположенными по адресу: г.Волгоград, на ул. Слепцова, д. 5 и ул. Октябрьская, д. 4, проведенного 23 мая 2013г. недействительными.