

## Решение № 03-10.1/178-2015

о признании жалобы частично обоснованной

28 мая 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Цвит» (далее – Заявитель, Общество) на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический кардиологический диспансер» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с МНН «Йопромид» (извещение № 0352300057715000101) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителя заявителя, представившего письменное ходатайство (вх. № 5054ф от 27.05.2015) о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Общества;

в присутствии представителя заказчика - <...> ,

### УСТАНОВИЛА:

**1.** В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 4827 от 21.05.2015) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

**2.** На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5111 от 25.05.2015) Заказчиком были представлены материалы электронного аукциона (вх. № 4424 от 08.05.2015).

Из представленных материалов и информации следует, что 14.05.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) Заказчиком были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 3124802,50 руб.

Согласно извещению дата окончания подачи заявок на участие в аукционе 01.06.2015 11:00.

**3.** В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений

представителей заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила:

**3.1.** Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу части 2 указанной статьи Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. Описанию объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описание объекта закупки не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из части 2 указанной статьи следует, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Данные требования были установлены заказчиком в приложении № 1 «Заказ на поставку товара» к документации об электронном аукционе (далее – Приложение № 1), в котором указан лекарственный препарат с МНН «Йопромид» со следующими, в частности, характеристиками: «Раствор для инъекций 370 мг йода/мл, 50 мл - № 10. ...Прозрачный, не должен содержать посторонних частиц раствор для инъекций, в 1 мл которого должен содержаться йопромида не менее 769 мг, что соответствует содержанию йода не менее 370 мг. ...Лекарственное средство предназначено для проведения КТ, артериографии и венографии (и.т.д.) с возможностью применения повторных и больших доз препарата для пациентов со сложной дифференциальной диагностикой, а также с возможностью применения для пациентов, страдающих хроническим алкоголизмом и наркоманией».

В жалобе Заявителя указано: «Описание объекта закупки в документации об аукционе сформулировано таким образом, что единственным лекарственным препаратом, который возможно поставить в рамках данной закупки является лекарственный препарат с торговым наименованием «Ультравист».

В документации об аукционе указаны следующие нарушающие требования Федерального закона о контрактной системе характеристики товара: «Прозрачный, не должен содержать посторонних частиц раствор для инъекций, **в 1 мл которого должен содержаться йопромида не менее 769 мг**, что соответствует содержанию йода не менее 370 мг». Этому требованию удовлетворяет лишь одна инструкция по применению у производителя с торговым наименованием «Ультравист».

На сегодняшний день в Государственном реестре лекарственных средств содержится информация о двух торговых наименованиях с МНН Йопромид: «Ультравист» пр-ва Байер Фарма АГ/ Германия и «Йопромид» пр-ва Новалек Фармасьютикалс Пвт. Лтд / Индия.

Данный показатель является общим показателем для МНН Йопромид, в инструкции по медицинскому применению на оба препарата есть четкое указание на количество действующего вещества, а именно «370 мг йода/мл».

В инструкции на препарат «Йопромид» указано, что 1 мл раствора для инъекций содержит йопромида 768,86 мг.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что требование к содержанию действующего вещества в диапазоне не менее 769 мг йопромида, является ограничивающим конкуренцию, т.к. данному требованию соответствует лишь препарат «Ультравист». Данное требование не влияет на качественные и функциональные свойства лекарственного препарата».

Комиссия отмечает, что в силу части 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Федеральный закон об обращении лекарственных средств) лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

[Порядок](#) ведения реестра установлен Приказом Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 746н, согласно пункту 2 которого государственный реестр

лекарственных средств для медицинского применения является федеральной информационной системой, содержащей сведения о лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию, и фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов.

Согласно сведениям, содержащимся в Государственном реестре лекарственных средств, размещенном на сайте Минздравсоцразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://grls.rosminzdrav.ru> (далее – реестр лекарственных средств), по лекарственному средству с МНН «Йопромид» в требуемой заказчику форме выпуска и дозировке зарегистрированы два лекарственных препарата с торговыми наименованиями «Ультравист» производства Байер Фарма АГ (Германия) (регистрационный номер Р N002600) и «Йопромид» производства Новалек Фармасьютикалс Pvt. Ltd (Индия) (регистрационный номер Р N002892).

Комиссия установила, что действительно в Инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата с торговым наименованием «Ультравист» указано, что раствор для инъекций 370 йода/мг: в 1 мл содержится **769 мг** йопромида.

При этом в Инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата с торговым наименованием «Ультравист» указано, что 1 мл раствора для инъекций содержит 370 йода/мг, **768,86 мг** йопромида.

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона об обращении лекарственных средств **фармацевтические субстанции - лекарственные средства в виде действующих веществ** биологического, биотехнологического, минерального или химического происхождения, обладающие фармакологической активностью, предназначенные для производства, изготовления лекарственных препаратов **и определяющие их эффективность.**

При этом из пункта 16 указанной статьи следует, что **международное непатентованное наименование лекарственного средства** (далее – МНН) - **наименование фармацевтической субстанции**, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения.

**Эффективность** лекарственного препарата - характеристика степени положительного влияния лекарственного препарата на течение, продолжительность заболевания или его предотвращение, реабилитацию, на сохранение, предотвращение или прерывание беременности (пункт 2 статьи 4 Федерального закона об обращении лекарственных средств).

Следовательно, **МНН лекарственного препарата** указывает на фармацевтическую субстанцию (действующее вещество), которая содержится в соответствующем лекарственном препарате **и определяет его эффективность.**

Таким образом, аналогичными лекарственными препаратами являются лекарственные препараты с одинаковыми МНН, одинаковыми лекарственными формами и одинаковыми дозировками.

Следовательно, лекарственные препараты с одинаковыми МНН, одинаковыми

лекарственными формами, одинаковыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к аналогичным лекарственным препаратам. Никакие **иные характеристики** лекарственных препаратов **не влияют на терапевтические свойства лекарственных средств**.

В силу указанного, Комиссия признала обоснованным довод жалобы о нарушении заказчиком статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия признала необоснованным довод жалобы о том, что *«сведений с возможностью применения повторных и больших доз препарата для пациентов со сложной дифференциальной диагностикой, а также с возможностью применения для пациентов, страдающих хроническим алкоголизмом и наркоманией»* не содержится ни в одной инструкции по медицинскому применению препаратов с МНН «Йопромид», поскольку в разделе «С осторожностью» Инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата с торговым наименованием «Йопромид» указано: *«повторные и/или большие дозы препарата Йопромид»*, в разделе «Алкоголизм» данной инструкции содержится указание на необходимость соблюдения осторожности при проведении исследования у пациентов с алкоголизмом и наркоманией в связи с возможностью снижения судорожного порога.

Учитывая изложенное, Комиссия признала жалобу заявителя **частично обоснованной**.

**3.2.** В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, **Правительство Российской Федерации**, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» **вправе принимать нормативные правовые акты**, регулирующие отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный [статьей 74.1](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в

целях налогообложения.

При этом пунктом 7 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и **должна содержать установленный Правительством Российской Федерации [перечень документов, предоставляемых заказчиком банку](#)** одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Согласно Перечню документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005, бенефициар одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (далее – требование по банковской гарантии) направляет гаранту **следующие документы:**

**- расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;**

- платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

- документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

В соответствии с разделом 22 «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления такого обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта» документации об электронном аукционе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Федерального закона и настоящего раздела документации, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет.

При этом пунктом «в» указанного раздела установлено: *«Заказчик одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии направляет банку следующие документы:*

*- платежное поручение, подтверждающее перечисление заказчиком аванса подрядчику, с отметкой банка заказчика либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);*

*- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного периода в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии*

*предъявлено в случае ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств в гарантийный период);*

*- документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность)».*

Таким образом, положения пункта 3 раздела 25 документации об электронном аукционе не в полной мере соответствуют требованиям к банковской гарантии, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005, поскольку в нем не указан расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

**1.** Признать **частично обоснованной** жалобу ООО «Цвит» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический кардиологический диспансер» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с МНН «Йопромид» (извещение № 0352300057715000101), при этом признать обоснованным довод о том, что установленные в документации об аукционе требования к товару влекут за собой ограничение количества участников закупки.

**2.** Признать в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический кардиологический диспансер» нарушение требований статьи 8, пункта 7 части 2 статьи 45, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

**3.** В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Клинический кардиологический диспансер», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/178-2015

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

28 мая 2015 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Цвит» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический кардиологический диспансер» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с МНН «Йопромид» (извещение № 0352300057715000101) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический кардиологический диспансер» нарушение требований статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 7 части 2 статьи 45, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 28.05.2015 № 03-10.1/178-2015, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Клинический кардиологический диспансер» **в срок до 09.06.2015** аннулировать электронный аукцион (извещение № 0352300057715000101).
2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» **в срок до 09.06.2015** обеспечить бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Клинический кардиологический диспансер» возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.
3. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Клинический



кардиологический диспансер», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» **проинформировать** Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания **в срок до 10.06.2015 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на заместителя председателя Комиссии Кусанову Ш.М.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Невыполнение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.