Государственному заказчику – Министерству архитектуры и строительной политики РСО-Алания

362040, РСО-Алания, г.Владикавказ, пл.Свободы,5

Заказчику –застройщику –ГУП «УКС –Дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания

Уполномоченному органу – Управлению РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд

ООО «СК-ИНЖИНИРИНГ»

Оператору электронной площадки – ЗАО «Единая электронная торговая площадка»

РЕШЕНИЕ

по делу №А18-01/12

20 января 2012 года
г.Владикавказ

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной

антимонопольной службы по Республике Северная Осетия –Алания в составе:

Председателя комиссии: Джиоева Б.М. – руководителя управления, членов комиссии: Кудзиевой А.С. – начальника отдела контроля государственного заказа, А.Д.Койбаева – главного специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа, В.В.Джиоевой – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Управления РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд Кубатиева Т.Э. (по доверенности №504 от 09.08.2010г.) и В.А.Бзыковой (по доверенности №222 от 30.06.2011г.);

- Министерства архитектуры и строительной политики РСО-Алания Доева О.В. (по доверенности №01-04/81 от 18.01.2012г.);

- представителя ООО «СК-ИНЖИНИРИНГ» Плиевой Д.Л. (по доверенности б/н от 18.01.2012г.);

рассмотрев в порядке статьей 17 и 60 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) жалобу ООО «СК-ИНЖИНИРИНГ» на действия заказчика-застройщика Государственного унитарного предприятия «Управление капитального строительства – Дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания (далее – ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания) и уполномоченного органа – Управления РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд (далее – Управление РСО-Алания) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0310200000311000997 на выполнение работ по реконструкции Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания (детское инфекционное отделение) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

16 января 2012 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «СК-ИНЖИНИРИНГ» (далее – Заявитель) о нарушении Управлением РСО-Алания при размещении заказа на выполнение работ по реконструкции Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания (детское инфекционное отделение) Закона о размещении заказов.

Из жалобы следует, что 27.12.2011г. Управлением РСО-Алания на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов размещено

извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0310200000311000997 на выполнение работ по реконструкции Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания (детское инфекционное отделение) и Документация об аукционе в электронной форме.

В проектно-сметной документации – приложении к Документации об аукционе в электронной форме указаны конкретные фирмы – производители товаров, таких как, автоклав фирмы melag, приемник типа ВТ-3582 фирмы Витек, аппарат телефонный Акватель, линолеум фирмы Таркет.

Кроме того, в проектно-сметной документации указаны виды работ, которые требуют наличия различных лицензий. Так, для осуществления общестроительных работ требуется свидетельство саморегулируемой организации о допуске к опасным видам работ, а для установки пожарной сигнализации – лицензия, что влечет, по мнению заявителя, к ограничению числа участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного, ООО «СК-ИНЖИНИРИНГ» считает, что Аукционная документация не соответствует требованиям Закона о размещении заказа.

Также, на заседании Комиссии представитель ООО «СК-ИНЖИНИРИНГ» доводы жалобы поддержал и добавил, что согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товаров и работ, их безопасности, к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ потребностям заказчика. Однако, в нарушении указанного требования Документация об аукционе в электронной форме не содержит требований Заказчика к товарам, которые должны быть использованы в рамках реконструкции Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания.

В объяснительной по существу жалобы Управление РСО-Алания указало, что им была получена заявка заказчика – застройщика ГУП «УКС-Дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания на выполнение подрядных работ по объекту: «Реконструкция ЦРБ г.Моздок (детское инфекционное отделение) с приложением проекта государственного контракта и сметных расчетов.

На основании поданной заявки была разработана и размещена на сайте аукционная документация и извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0310200000311000997.

В документации установлено требование о соответствии участника требованиям, в том числе статье 52 – осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства – Градостроительного кодекса РФ, Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» и предъявлении участниками во 2 части заявки Свидетельства СРО о допуске к работам по организации строительства.

Не указывая в документации требований о наличии лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной

безопасности зданий и сооружений, руководствовались пунктом 7 статьи 18 Федерального закона от 08.08.2001 №128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", согласно которому со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, прекращается лицензирование указанных в пункте 1 статьи 17 названного Закона видов деятельности, в том числе производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Федеральным законом от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", вступившим в силу по истечении девяти месяцев со дня его официального опубликования, установлены обязательные требования по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно письму Минэкономразвития Российской Федерации от 02.02.2010 №Д05-246 при вступлении в силу Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ лицензирование указанного вида деятельности должно быть прекращено, поскольку указанный Закон содержат прямую норму об отмене лицензирования указанного вида деятельности.

Таким образом, необходимость лицензирования работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в силу прямого указания закона отсутствовала.

В соответствии с ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов аукционная документация может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Согласно п.3.1 Порядка взаимодействия Управления Республики Северная Осетия-Алания по размещению заказов для государственных нужд с государственными заказчиками Республики Северная Осетия-Алания", утвержденного Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19.03.2007 №55 (ред. от 18.04.2011) Заказчики несут ответственность за своевременную подачу заявки, соответствие наименований и характеристик закупаемых товаров, работ, услуг требованиям, если такие законодательством установлены, соответствие электронных копий документов оригиналам, заключение контрактов в установленные сроки, размещение заказов у субъектов малого предпринимательства.

Управление РСО-Алания не может вносить изменения в сметную документацию, утвержденную государственным заказчиком и прошедшую государственную экспертизу.

В поданной заявке товар не сопровождается словами "или эквивалент", соответственно если заказчик не указал «эквивалент», то необходимо взаимодействие таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Изучив представленные материалы, руководствуясь частью 5 статьи 17 и статьей

60 Закона о размещении заказов, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России провела внеплановую проверку размещения заказа и пришла к следующим выводам:

1. На основании Порядка взаимодействия Агентства РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд с государственными заказчиками РСО-Алания, утвержденного постановлением Правительства РСО-Алания №55 от 19 марта 2007 года, директором ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания Цопановым О.Д. 26.09.2011 года утверждена Заявка на организацию размещения государственного заказа на реконструкцию Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания» (детское инфекционное отделение), в том числе локально-сметные расчеты, содержащие требования заказчика к качеству и техническим характеристикам товаров и работ. На основании указанной заявки ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания, 27.12.2011 года Управлением РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд утверждена Документация для проведения открытого аукциона в электронной форме (далее – Документация об аукционе), которая 27.12.2011 года размещена на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов для государственных нужд.

Частью 1 статьи 41.6 и частью 3 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки, которые должны сопровождаться словами «или эквивалент». При этом эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, что ограничивает количество участников размещения заказа только теми лицами, которые смогут выполнить работы используя товары только с указанными товарными знаками.

Однако, в нарушение требований части 1 статьи 41.6 и части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов, Заявка на организацию размещения государственного заказа на реконструкцию Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания», на основании которой утверждена Документация об Аукционе, содержит указания на товарные знаки без сопровождения их словами «или эквивалент» и не содержит параметров их эквивалентности.

Действия должностного лица по включению в Заявку на организацию размещения государственного заказа на реконструкцию Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания» и Документацию об аукционе указаний на товарные знаки товаров содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Согласно заявки, утвержденной ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания на организацию размещения государственного заказа на реконструкцию Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания» (детское инфекционное отделение) и поданной в Управление РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд, предметом аукциона является реконструкция Центральной районной больницы г.Моздок, а согласно локально-сметным расчетам, приложенным к указанной заявке, в рамках выполнения указанных работ необходимо поставить также мебель и медицинское оборудование, в том числе такое как:

- шкаф вытяжной лабораторный;

- банкетка двух-местная;

- центрифуга лабораторная медицинская;

- стол письменный;

- термостат водяной;

- облучатель бактерицидный потолочный;

- автоклав;

- баня водяная лабораторная;

- анализатор автоматический, и т.д.

Пунктом 3 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Так как поставка мебели и медицинского оборудования ни функционально, ни технологически не связано со строительными работами в виде реконструкции здания, заявка ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания, на основании которой утверждалась Документация об аукционе не соответствует требованиям пункта 3 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В действиях должностного лица ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания, включившего в состав одного лота товары и работы, которые технологически и функционально не связаны между собой, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (пункт 7 статьи 18) было установлено, что со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, лицензирование деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений прекращается.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" был принят Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", которым установлены обязательные требования по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

При вступлении в силу указанного Федерального закона лицензирование указанного вида деятельности было прекращено, поскольку Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" содержал прямую норму об отмене лицензирования указанного вида деятельности.

Пунктом 1 статьи 12 Федерального закона №99-ФЗ от 04.05.2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности», вступившего в силу с 3 ноября 2011 года, установлено требование о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, однако, Постановление Правительства №1225 от 30.12.2011 года «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», которое принято в соответствии с указанным законом, вступило в действие только с 20.01.2012 года.

То есть на момент размещения на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме №0310200000311000997 на выполнение работ по реконструкции Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания, то есть 27.12.2011 года, деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не подлежала лицензированию, в связи с чем, требование о предоставлении во второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии такой лицензии на тот момент было бы незаконным.

4. Пункт 3.4 Документации об аукционе содержит требование о предоставлении во второй части заявки на участие в Аукционе свидетельства СРО о допуске к работам по организации строительства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57 и 60 Закона о размещении заказов и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать частично обоснованной жалобу ООО «СК-ИНЖИНИРИНГ» на действия заказчика-застройщика ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания и уполномоченного органа – Управления РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд при проведении открытого аукциона в электронной форме №0310200000311000997 на выполнение работ по реконструкции Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания (детское инфекционное отделение).

2. Признать в действиях ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания нарушение части 1 статьи 41.6 и части 3 статьи 34 Закона о размещении

заказов и пункта 3 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания и Управлению РСО - Алания по размещению заказов для государственных нужд предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать уполномоченному должностному лицу отдела контроля государственного заказа Северо-Осетинского УФАС России материалы дела №А18-01/12 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания по выявленным фактам нарушения законодательства о размещении заказов.

Согласно статье 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ и части 9 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов …» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель Комиссии **Б.М.Джиоев**

Члены Комиссии **А.С.Кудзиева**

А.Д.Койбаев

В.В.Джиоева

Государственному заказчику –
застройщику -
Государственному унитарному
предприятию «Управление
капитального строительства –
Дирекция по инвестициям»
Правительства РСО-Алания

Уполномоченному органу –
Управлению РСО-Алания по
размещению заказов для
государственных нужд

Оператору электронной
площадки – ЗАО «Единая
электронная торговая
площадка»

ПРЕДПИСАНИЕ№А18-01/12

об устранении нарушений законодательства

о размещении заказов

20 января 2012 года
г.Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Джиоева Б.М. – руководителя управления, членов комиссии: Кудзиевой А.С. – начальника отдела контроля государственного заказа, А.Д.Койбаева – главного специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа, В.В.Джиоевой – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа,

на основании решения от 20 января 2012 года по делу №А18-01/12, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «СК-ИНЖИНИРИНГ» на действия заказчика-застройщика Государственного унитарного предприятия «Управление капитального строительства – Дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания (далее – ГУП «УКС – дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания) и уполномоченного органа – Управления РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд (далее – Управление РСО-Алания) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0310200000311000997 на выполнение работ по реконструкции Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания (детское инфекционное отделение), руководствуясь частями 9 и 10 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику-застройщику - Государственному унитарному предприятию «Управление капитального строительства – Дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания и уполномоченному органу – Управлению РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 41.6 и части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов и пункта 3 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего:

1.1. Привести заявку на организацию размещения государственного заказа на реконструкцию Центральной районной больницы г.Моздок РСО-Алания (детское инфекционное отделение), в том числе локально-сметные расчеты, содержащие требования заказчика к качеству и техническим характеристикам товаров и работ и Документацию для проведения открытого аукциона в электронной форме №0310200000311000997 в соответствие с требованиями законодательства РФ о размещении заказов с учетом решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №18-01/12, для чего внести в них соответствующие изменения. Указанные изменения в установленном порядке разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов.

1.2. Продлить срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0310200000311000997 на 15 дней со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов изменений, внесенных в Документацию об открытом аукционе в электронной форме. При этом, поданные ранее заявки на участие в аукционе возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении

действия данных заявок и возможности подать новые заявки.

2. Оператору электронной площадки - ЗАО «Единая электронная торговая площадка» обеспечить уполномоченному органу – Управлению РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику-застройщику - Государственному унитарному предприятию «Управление капитального строительства – Дирекция по инвестициям» Правительства РСО-Алания, уполномоченному органу - Управлению РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд и оператору электронной площадки - ЗАО «Единая электронная торговая площадка» в срок до 05.02.2012 года представить в Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пунктов 1 и 2 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

Председатель Комиссии
Б.М.Джиоев

Члены Комиссии
А.С.Кудзиева

А.Д.Койбаев

В.В.Джиоева