

По реестру рассылки

РЕШЕНИЕ

№ 143-16 -10

05 октября 2010 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 21 сентября 2010 года. В полном объеме решение изготовлено 05 октября 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Деревягина О.Е., начальник контрольного отдела; Дударева М.А. – ведущий специалист- эксперт контрольного отдела, рассмотрев дело № 143-16-10, возбужденное приказом Красноярского УФАС России от 12.05.2010 №210 в отношении Агентства Лесной отрасли Красноярского края (660036, г. Красноярск, ул. Академгородок, 50а), Агентства государственного заказа Красноярского края (660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, дом 122, офис 220) и Краевого государственного автономного учреждения «Красноярское управление лесами» (660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, дом 12 б) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона «О защите конкуренции»)

при участии в заседании Комиссии:

от КГАУ «Красноярское управление лесами» - представителя по доверенности:
<...>;

Лица, участвующие в рассмотрении дела надлежащим образом извещены и о времени и месте рассмотрения дела, на рассмотрение дела не явились, ранее ООО «Саргарис», ООО «Терминал «Шушенский», ООО «Терминал «Ермаковский», ООО «Сокол», ООО «Гаалиотинк», ИП <...> В.А., ООО «Сиблес», ООО «Тальменсрой», ООО «Ремстрой», ООО АТП «ЕнисейТрансКомпани», ИП <...>, заявлялись ходатайства о рассмотрении дела без их участия.

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило обращение заместителя начальника по экономической безопасности ГУВД по Красноярскому краю (вх. № 2044 от 19.02.2010 г.) о необходимости проведения аналитического исследования документов, в том числе документов по проведению аукционов в 2009 году для заключения государственных контрактов «На право выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений» на предмет согласованности действий между Агентством лесной отрасли Красноярского края, Агентством государственного заказа Красноярского края и Краевого государственного автономного учреждения «Красноярское управление лесами», повлекшие нарушение антимонопольного законодательства.

Анализ документов и сведений позволил сделать вывод о наличии в действиях Агентства Лесной отрасли Красноярского края, Агентства государственного заказа Красноярского края и Краевого государственного автономного учреждения «Красноярское управление лесами» признаков нарушения, предусмотренного статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в согласованных действиях, направленных на ограничение доступа на товарный рынок (выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов) и устранения с него иных хозяйствующих субъектов.

По данному факту Красноярским УФАС России на основании приказа от 12.05.2010 года № 210 было возбуждено дело № 143-16-10.

Определением от 12.05.2010 года дело назначено к рассмотрению. Определениями от 02.06.2010; 11.06.2010; 28.06.2010; 12.07.2010; 06.08.2010 года рассмотрение дела откладывалось.

При рассмотрении дела Комиссией установлены следующее, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства:

В ходе проведения исследования установлено, что Агентством государственного заказа Красноярского края в 2009 году было проведено 11 торгов (аукционы: № 106/09; 140/09; 150/09; 173/09; 174/09; 257/09; 320/09; 514/09; 518/09; 519/09; 520/09) в форме открытых аукционов на основании заказов, размещенных Агентством лесной отрасли Красноярского края.

Предметом вышеуказанных аукционов являлось «право заключения государственного контракта на выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений».

Краевое государственное автономное учреждение «Красноярское управление лесами» (далее по тексту КГАУ «Красноярсклес») являлось участником всех открытых аукционов и единственным участником, с которым были заключены государственные контракты.

Всего за период 2009 года Агентством лесной отрасли Красноярского края было размещено 11 заказов и соответственно проведено с участием Уполномоченного органа (Агентство государственного заказа Красноярского края) 11 торгов в форме открытых аукционов, в том числе:

1. Уполномоченным органом - Агентством государственного заказа Красноярского края по заказу Агентства лесной отрасли Красноярского края проведен открытый аукцион №173/09.

Предметом данного открытого аукциона являлось – «Право выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений»:

1 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Богучанского лесничества в 2009 году» 1 984 710 рублей;

2 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Манзеньского лесничества в 2009 году» 36 240 рублей;

3 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Долгомостовского лесничества в 2009 году» 1 787 400 рублей;

4 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Северо-Енисейского лесничества в 2009 году» 291 640 рублей;

5 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Усольского лесничества в 2009 году» 3 195 470 рублей;

6 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Уярского лесничества в 2009 году» 1 185 490 рублей;

7 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Хребтовского лесничества в 2009 году» 50 080 рублей;

8 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Дзержинского лесничества в 2009 году» 2 446 430 рублей;

9 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Мотыгинского лесничества в 2009 году» 936 910 рублей;

10 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Тюхтетского лесничества в 2009 году» 2 822 350 рублей;

11 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Невонского лесничества в 2009 году» 1 722 770 рублей;

12 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Саянского лесничества в 2009 году» 757 670 рублей;

13 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Манского лесничества в 2009 году» 2 487 320 рублей;

Начальная максимальная цена контракта - 19 704 480 рублей.

п/н	Наименование участника	Адрес места нахождения	Руководитель	Участие
1	ИП <...>		<...>	1, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 13 лоты
2	Краевое государственное автономное учреждение «Красноярсклес»	660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, 12-б, тел. 224-77-73	Начальник <...>	с 1 - ого по 13 лоты (все лоты)
3	ООО «Сокол»	Г. Красноярск, ул. Гладкова, 4а, тел. 297-51-99	Директор <...>	1, 3, 5, 6, 8, 9, 11, 13, лоты
4	ИП <...>		<...>	1, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 13 лоты

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 25 августа 2009 года все участники размещения заказа допущены к участию в аукционе. По лотам 2, 7, 10, 12 подана 1 заявка КГАУ «Красноярсклес». По данным лотам аукцион признан несостоявшимся, государственный контракт по данным лотам заключен с КГАУ «Красноярсклес».

По лотам № 1, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 13 в ходе проведения открытого аукциона № 173/09 26 августа 2009 года (протокол от 26 августа 2009 г.) цена была снижена до нуля, вследствие чего и согласно пункту 8.8. Положения об аукционной комиссии, утвержденного приказом Агентства государственного заказа Красноярского края от 11.01.2009 года № 05-п аукционы по данным лотам признаны несостоявшимися.

В данном аукционе установлен незначительный временной интервал,

рассмотрение заявок было проведено 25 августа, а аукцион проведен 26 августа, интервал составляет 1 сутки.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 8.1. Приказа Агентства государственного заказа Красноярского края от 11 января 2009 г. N 05-п «Об утверждении положения об аукционной комиссии» секретарь аукционной комиссии, в случае если он утвержден решением Уполномоченного органа, или уполномоченный Председателем (Заместителем Председателя в отсутствие Председателя) член аукционной комиссии не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения заседания аукционной комиссии уведомляет членов аукционной комиссии о дне, времени и месте проведения заседания аукционной комиссии. Данные обстоятельства свидетельствуют о нарушении регламента, в части нарушения сроков уведомления.

Кроме того, Положение об аукционной комиссии не содержит пункта 8.8. в соответствии с которым торги были признаны несостоявшимися.

2. Уполномоченным органом - Агентством государственного заказа Красноярского края по заказу Агентства лесной отрасли Красноярского края проведен открытый аукцион №174/09.

Предметом данного открытого аукциона «Право выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений»:

1 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Енисейского лесничества в 2009 году» 514 460 рублей;

2 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Мининского лесничества в 2009 году» 78 400 рублей;

3 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Кизирского лесничества в 2009 году» 119 100 рублей;

4 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Шушенского лесничества в 2009 году» 438 020 рублей;

5 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Ермаковского лесничества в 2009 году» 251 860 рублей;

6 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Идринского лесничества в 2009 году» 139 500 рублей;

7 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Каратузовского лесничества в 2009 году» 203 000 рублей;

8 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Курагинского лесничества в 2009 году» 328 700 рублей;

9 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Красноярского лесничества в 2009 году» 10 100 рублей;

Начальная максимальная цена контракта 2 083 140 рублей,

п/н	Наименование участника	Адрес места нахождения	Руководитель
1	ИП <...>		<...>
2	ООО «Терминал «Шушенский, 1»	Красноярский край, Шушенский район, пгт Шушенское, ул. Горького, 63	
3	ООО «Терминал «Ермаковский»»	Красноярский край, Ермаковский район, ул. Октябрьская, 81	
4	ООО «Сокол»	Г. Красноярск, ул. Гладкова, 4а, тел. 297-51-99	Директор <...>
5	Краевое государственное автономное учреждение «Красноярсклес»	660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, 12-б, тел. 224-77-73	Начальник <...>

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 28 июля 2009 года все участники размещения заказа признаны участниками аукциона. По лотам 6, 7, подана 1 заявка КГАУ «Красноярсклес». По данным лотам аукцион признан несостоявшимся и государственный контракт по данным лотам заключен с КГАУ «Красноярсклес».

На аукционе от 29 июля 2009 года отсутствовал кворум.

Аукционной комиссией на заседании от 04 августа 2009 года принято решение отменить проведение открытого аукциона в связи с обращением заказчика об отмене проведения аукциона по лотам № 1, 4, 5, 6 по причине неправильного указания сроков выполнения работ, а также отсутствия поступления средств (субвенций) из федерального бюджета, а также того, что суммы субвенций на финансирование указанных работ будут уменьшены на 50%.

Частью 4 статьи 33 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Заказчик вправе отказаться от проведения открытого аукциона не позднее, чем за десять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Учитывая, что отказ от проведения аукциона в указанной ситуации фактически направлен за 1 день до проведения аукциона после вскрытия заявок, их рассмотрения, данный отказ неправомерен.

Кроме того, фактически в течение месяца после отмены аукциона по некоторым лотам, на данные лоты были размещены заказы и проведены аукционы:

- лот № 5,6 включен в аукцион № 257/09.

Государственные контракты на данные лоты были заключены с КГАУ «Красноярсклес» 21 сентября 2009 года, из чего следует вывод, что отказ от проведения аукциона Заказчика (Агентство Лесной отрасли Красноярского края) носил необоснованный характер и был направлен на создание условий, при которых победителем по данным лотам становилось КГАУ «Красноярсклес».

3. Уполномоченным органом - Агентством государственного заказа Красноярского края по заказу Агентства лесной отрасли Красноярского края проведен открытый аукцион № 257/09.

Предметом данного открытого аукциона являлось – «Право выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений»:

1 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Енисейского лесничества» 514 460 рублей;

2 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Миниского лесничества» 78 400 рублей;

3 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Кизирского лесничества» 119 100 рублей;

4 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Шушенского лесничества» 438 020 рублей ;

5 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Ермаковского лесничества» 251 860 рублей;

6 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Идринского лесничества» 139 500 рублей;

7 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Каратузовского лесничества» 203 000 рублей ;

8 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Курагинского лесничества» 328 700 рублей;

9 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Красноярского лесничества» 10 100 рублей;

Начальная максимальная цена контракта 2 083 140 рублей

п/п	Наименование участника	Адрес места нахождения	Руководитель	Участие

1	ООО «Сокол»	Г. Красноярск, ул. Гладкова, 4а, тел. 297-51-99	Директор <...> Сергей Леонидович	1, 2, 4, 8, 9,
2	ИП <...>		<...>	1, 2, 4, 8, 9,
3	Краевое государственное автономное учреждение «Красноярсклес»	660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, 12-б, тел. 224-77-73	Начальник <...>	с 1-го по 9 лоты (все лоты)

Согласно протокола рассмотрения заявок от 09 сентября 2009 года на рассмотрение аукционной комиссии поступило 3 заявки, принято решение о допуске к участию в аукционе всех участников. По лоту № 3, 5, 6, 7, подана 1 заявка КГАУ «Красноярсклес», по данным лотам аукцион признан несостоявшимся, а также принято решение заключить с КГАУ «Красноярсклес» государственный контракт по начальной максимальной цене лота 3,5,6,7 (по данным лотам аукцион признан не состоявшимся).

Согласно протоколу открытого аукциона от 10 сентября 2009 года участие в аукционе приняли все участники. В ходе аукциона первоначальная цена по лотам № 1, 2, 4, 8, 9 снижена до нуля. Инициатором снижения по лотам 1,2, 4, 8 (суммы – 514 460; 78 400; 438 020; 328 700 рублей, итого на сумму – 1 359 580 рублей) являлось КГАУ «Красноярсклес», по лоту № 9 (сумма – 10 100 рублей) инициатором снижения являлся ООО «Сокол», вследствие чего аукцион признан не состоявшимся.

В соответствии с частью 4 статьи 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона, на «шаг аукциона». В соответствии с частью 5 статьи 37 «шаг аукциона» устанавливается в размере 5% начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона. Однако, представленные протоколы, аудиозапись аукциона не содержат сведений о постепенном снижении цены контракта и указывают на снижение цены участниками аукциона сразу на 100%, что свидетельствует о нарушении процедуры проведения аукциона.

4. Уполномоченным органом - Агентством государственного заказа Красноярского края по заказу Агентства лесной отрасли Красноярского края проведен открытый аукцион №514/09.

Предметом данного открытого аукциона являлось – «Право выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений»:

1 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с

одновременной продажей лесных насаждений на территории Ачинского лесничества» 881 156 рублей;

2 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Боготольского лесничества» 569 601 рублей;

3 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Большемуртинского лесничества» 2 092 992 рублей;

4 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Козульского лесничества» 590 552 рублей;

5 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Балахтинского лесничества» 1451 165 рублей;

6 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Емельяновского лесничества» 1627 021 рублей;

7 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Красноярского лесничества» 579 209 рублей;

8 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Рыбинского лесничества» 149 496 рублей;

9 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Уярского лесничества» 1 003 250 рублей;

Начальная максимальная цена контракта 8 944 442 рублей

п/п	Наименование участника	Адрес места нахождения	Руководитель	Участие
1	Краевое государственное автономное учреждение «Красноярсклес»	660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, 12-б, тел. 224-77-73	Начальник <...>	Все 9 лотов
2	ИП <...>		<...>	Лоты № 3, 6
3	ООО «Сиблес»	663060, Красноярский край, п.г.т. Большая Мурта,	Директор <...>	Лоты № 3, 6

		ул. Восточная, 7, тел. 232-62-08		
4	ООО «Ремстрой»	662315, Красноярский край, г. Шарыпово, 2-ой микрорайон, 14, тел. 8-902-914-52- 99	Директор <...>	Лоты №1,6,9
5	ООО «Тальменстрой»	662315, Красноярский край, г. Шарыпово, 2-ой микрорайон, 14 Тел. (8-39-153) 28- 7-98	Директор <...>	Лоты № 3,5
6	ООО «Саргарис»	Красноярский край, г. Железногорск, ул. Енисейская, 5, тел. 8-908-221-23- 61	Директор <...>	Лоты № 1,4, 5, 6, 9
7	ООО «Гаалиотинк»	Красноярский край, г. Железногорск, ул. Горная, 1, тел. 211-13-86	Директор <...>	Лот № 1,4,5. 6,9

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие от 22 декабря 2009 года принято решение о признании всех участников размещения заказа участниками аукциона. По лоту № 2, 7, 8 подана одна заявка КГАУ «Красноярсклес», по данным лотам аукцион признан несостоявшимся и принято решение о заключении государственных контрактов по данным лотам с единственным участником КГАУ «Красноярсклес».

В соответствии с протоколом открытого аукциона от 24 декабря - аукцион не состоялся по причине отсутствия кворума. Лица, подавшие заявки на участие в аукционе присутствовали.

Согласно протоколу открытого аукциона от 30 декабря 2009 года: По лотам № 1, 4, 5, 9 аукцион признан несостоявшимся по причине не явки на аукцион участников: ООО «Ремстрой», ООО «Тальменстрой», ООО «Саргарис», ООО «Гаалиотинк», принято решение о заключении государственных контрактов по данным лотам с единственным участником КГАУ «Красноярсклес». По лотам № 3, 6 цена контракта в ходе проведения аукциона была снижена до нуля, в связи с чем по данным лотам аукцион признан несостоявшимся в соответствии с пунктом 8.8. Положения об аукционной комиссии.

Положение об аукционной комиссии не содержит пункта 8.8. в соответствии с

которым торги были признаны несостоявшимися, следовательно, признание аукциона по данному основанию несостоявшимся не основано на нормах права.

5. Уполномоченным органом - Агентством государственного заказа Красноярского края по заказу Агентства лесной отрасли Красноярского края проведен открытый аукцион № 518/09.

Предметом данного открытого аукциона являлось – «Право выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений»:

1 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Манского лесничества» 2 803 503 рублей;

2 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Абанского лесничества» 2 390 808 рублей;

3 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Канского лесничества» 1 392 873 рублей;

4 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Дзержинского лесничества» 3 191 760 рублей;

5 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Иланского лесничества» 1 593 748 рублей;

6 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Шарыповского лесничества» 599 392 рублей;

7 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Мининского лесничества» 483 019 рублей;

8 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Ужурского лесничества» 1 921 714 рублей;

9 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Усольского лесничества» 3 190 532 рублей;

10 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Краснотуранского лесничества» 253 089 рублей;

Начальная максимальная цена контракта 17 820 438 рублей

п/н	Наименование участника	Адрес места нахождения	Руководитель	Участие
1	Краевое государственное автономное учреждение «Красноярсклес»	660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, 12-б, тел. 224-77-73	Начальник <...>	Лоты № Все 10 лотов
2	ООО АТП «ЕнисейТрансКомпани»	660027, г. Красноярск, ул. Крылова, 2 Тел. 235-93-93	Директор <...>	Лоты № 1,2,3,4,5,6,7, 8,9,10
3	ООО «Ремстрой»	662315, Красноярский край, г. Шарыпово, 2-ой микрорайон, 14, тел. 8-902-914-52-99	Директор <...>	Лоты № 2,4,8,
4	ООО «Тальменстрой»	662315, Красноярский край, г. Шарыпово, 2-ой микрорайон, 14 Тел. (8-39-153) 28-7-98	Директор <...>	Лоты № 1,3,5,9,
5	ООО «Саргарис»	Красноярский край, г. Железногорск, ул. Енисейская, 5, тел. 8-908-221-23-61	Директор <...>	Лоты № 1,3,5,8,
6	ООО «Гаалиотинк»	Красноярский край, г. Железногорск, ул. Горная, 1, тел. 211-13-86	Директор <...> Виталий Гаврилович<...>	Лот № 1,3,5,8,

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 28 декабря 2009 года аукционной комиссией принято решение о признании всех участников размещения заказа участниками аукциона.

Протоколом открытого аукциона от 30 декабря 2009 года зафиксировано решение

аукционной комиссии о признании аукциона несостоявшимся по всем лотам по причине не явки на аукцион всех участников аукциона за исключением КГАУ «Красноярсклес» и о заключении государственных контрактов с единственным участником КГАУ «Красноярсклес».

6. Уполномоченным органом - Агентством государственного заказа Красноярского края по заказу Агентства лесной отрасли Красноярского края проведен открытый аукцион № 519/09.

Предметом данного открытого аукциона являлось – «Право выполнения комплекса работ по охране, защите лесов, расположенных на территории лесничеств Красноярского края»:

1 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите лесов на территории Манзенского лесничества» 62 374 рублей;

2 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите лесов на территории Терянского лесничества» 86 603 рублей;

3 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите лесов на территории Хребтовского лесничества» 77 964 рублей;

4 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите лесов на территории Кодинского лесничества» 280 144 рублей;

5 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите лесов на территории Байкитского лесничества» 276 030 рублей;

6 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите лесов на территории Гремучинского лесничества» 109 459 рублей;

Начальная максимальная цена контракта 892 574 рублей

п/н	Наименование участника	Адрес места нахождения	Руководитель	Участие
1	Краевое государственное автономное учреждение «Красноярсклес»	660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, 12-б, тел. 224-77-73	Начальник <...>	Лоты № Все 6 лотов
2	ООО АТП «ЕнисейТрансКомпани»	660027, г. Красноярск, ул. Крылова, 2 Тел. 235-93-93	Директор <...>	Лоты № 1,2,3,4,5,6.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие от 28 декабря 2009 года аукционной комиссией принято решение о признании всех участников размещения заказа участниками аукциона.

Протоколом открытого аукциона от 30 декабря 2009 года зафиксировано решение аукционной комиссии о признании аукциона по всем лотам несостоявшимся по причине не явки на аукцион ООО АТП «ЕнисейТрансКомпани» и о заключении государственных контрактов с единственным участником КГАУ «Красноярсклес».

7. Уполномоченным органом - Агентством государственного заказа Красноярского края по заказу Агентства лесной отрасли Красноярского края проведен открытый аукцион № 520/09.

Предметом данного открытого аукциона являлось –«Право выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений»:

1 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Верхнеманского лесничества» 2 385 436 рублей;

2 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Долгомостовского лесничества» 2 392 077 рублей;

3 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Енисейского лесничества» 4 321 404 рублей;

4 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Маганского лесничества» 1 088 877 рублей;

5 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Невонского лесничества» 1 053 675 рублей;

6 лот «Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений на территории Сухобузимского лесничества» 896 171 рублей;

Начальная максимальная цена контракта 12 137 640 рублей

п/п	Наименование участника	Адрес места нахождения	Руководитель	Участие
1	Краевое государственное	660055, г. Красноярск, ул.	Начальник	

1	автономное учреждение «Красноярсклес»	Джамбульская, 12-б, тел. 224-77-73	<...>	ЛОТЫ № ВСЕ О ЛОТОВ
2	ООО АТП «ЕнисейТрансКомпани»	660027, г. Красноярск, ул. Крылова, 2 Тел. 235-93-93	Директор <...>	Лоты № 1,2,3,4,5,6,
3	ООО «Тальменстрой»	662315, Красноярский край, г. Шарыпово, 2-ой микрорайон, 14 Тел. (8-39-153) 28-7-98	Директор <...>	Лоты № 1,3,5,
4	ООО «Ремстрой»	662315, Красноярский край, г. Шарыпово, 2-ой микрорайон, 14, тел. 8-902-914-52-99	Директор <...>	Лоты № 2,4,6,
5	ООО «Сиблес»	663060, Красноярский край, п.г.т. Большая Мурта, ул. Восточная, 7, тел. 232-62-08	Директор <...>	Лоты № 6
6	ООО «Саргарис»	Красноярский край, г. Железногорск, ул. Енисейская, 5, тел. 8-908-221-23-61	Директор <...>	Лоты № 1
7	ООО «Гаалиотинк»	Красноярский край, г. Железногорск, ул. Горная, 1, тел. 211-13-86	Директор <...>	Лоты № 1,

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие от 28 декабря 2009 года аукционной комиссией принято решение о признании 6 участников размещения заказа, (за исключением ООО «Сиблес», отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника), участниками аукциона.

Протоколом открытого аукциона от 30 декабря 2009 года зафиксировано решение аукционной комиссии о признании аукциона несостоявшимся по причине не явки на

аукцион всех участников за исключением КГАУ «Красноярсклес» и о заключении государственных контрактов с единственным участником КГАУ «Красноярсклес».

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

Согласно ст. 82 Лесного кодекса к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 19 Лесного кодекса РФ мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, или использующими леса в соответствии с Лесным Кодексом лицами.

В случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления размещают заказы на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

Положением об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключению договоров, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 418 предусмотрено, что размещение государственного или муниципального заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в случаях, если реализация мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов не возложена, в установленном лесным законодательством порядке, на граждан и юридических лиц.

Заказчиками выступают органы исполнительной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления - в отношении лесов, расположенных на землях, находящихся соответственно в собственности субъектов РФ или в собственности муниципальных образований.

Органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере лесных отношений по Красноярскому краю в Сибирском федеральном округе является

Агентство лесной отрасли Красноярского края. В его ведении находятся леса, расположенные на землях лесного фонда, - 158691031 га, или 96,8% общей площади лесов края.

В соответствии с Положением «Об Агентстве лесной отрасли Красноярского края», утвержденного Постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2008 года № 18-п в редакции Постановления Правительства Красноярского края от 27.02.2010 N 88-п Агентство лесной отрасли Красноярского края является органом исполнительной власти Красноярского края, который оказывает государственные услуги, управляет и распоряжается государственной собственностью в области лесных отношений на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава края, законов края, правовых актов Губернатора края и Правительства края, а также правовых актов министерства природных ресурсов и лесного комплекса края.

В соответствии с Положением «Об Агентстве государственного заказа Красноярского края», утвержденного Постановлением Правительства Красноярского края от 29.08.2008 года № 65-п Агентство государственного заказа Красноярского края является органом исполнительной власти Красноярского края, который оказывает государственные услуги, управляет государственной собственностью в сфере формирования государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава края, законов края, правовых актов Губернатора края и Правительства края, а также правовых актов министерства экономики и регионального развития края.

Задачей агентства является, в том числе, осуществление функций уполномоченного органа исполнительной власти края по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных заказчиков края в случаях, установленных действующим законодательством.

КГАУ «Красноярсклес» создано путем изменения типа краевого государственного учреждения «Красноярское управление лесами», на основании распоряжения Совета администрации Красноярского края от 11.01.2008г. № 8-р.

Автономное учреждение находится в ведомственном подчинении Агентства лесной отрасли Красноярского края, имеет 61 филиал, которые действуют на основании Положений, утверждаемых автономным учреждением. Целями деятельности автономного учреждения являются осуществление работ, оказание услуг в целях реализации полномочий собственника лесных участков, находящихся в собственности Красноярского края в пределах, установленных лесным законодательством, а также осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса Российской Федерации.

КГАУ «Красноярсклес» являлось участником всех открытых аукционов в 2009 году на право выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений и единственным

участником, с которым были заключены 86 государственных контрактов.

КГАУ «Красноярсклес» является единственным предприятием лесного сектора, имеющим филиалы во всех лесничествах Красноярского края.

Анализ документов по проведению торгов в 2009 году в форме открытых аукционов позволяет сделать вывод о том, что имели место действия Заказчика, Уполномоченного органа, КГАУ «Красноярсклес» направленные на недопущение, ограничение, устранение конкуренции, что в свою очередь повлекло отсутствие состязательности между участниками торгов и как следствие заключение государственных контрактов на бесконкурсной основе по неизменной начальной максимальной цене контракта.

Взаимосвязанные лица (Агентство лесной отрасли Красноярского Края, КГАУ «Красноярсклес» и Агентство государственного заказа Красноярского края) превратили торги в имитацию конкурентной борьбы, что в свою очередь лишало торги их сущностного назначения, состоящего в выявлении наиболее выгодных предложений лиц, намеревающихся заключить договор по результатам торгов.

Вместе с тем, целью размещения заказа для государственных нужд является эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

При этом под товарным рынком понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот, а под товарным рынком - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность или целесообразность отсутствует за ее пределами (статья 4 Закона «О защите конкуренции»).

Государственные контракты на выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений заключаются в соответствии с со статьей 19 Лесного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 418 и относятся к сфере товарного рынка по выполнению работ по охране, защите, воспроизводству лесов, который должен являться равнодоступными для любых его участников.

Так, запрещенные действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции выразились в следующем:

1. Размещение заказа единым лотом для всей территории лесничества, создавшее преимущественные условия для участия в конкурсе для КГАУ «Красноярсклес» - единственного предприятия лесного сектора, имеющего филиалы во всех лесничествах Красноярского края и располагающего информацией о фактических объемах работ.

Укрупнение лота до лесничества, которое географически совпадает с границами муниципального района и составляет огромную территорию, с большим объемом работ по охране, защите и воспроизводству лесов, который может быть осуществлен только крупным хозяйствующим субъектом, имеющим мощную производственную базу и разветвленную сеть филиалов и, соответственно, ограничивает круг потенциальных участников.

Агентством лесной отрасли Красноярского края умышленно, в интересах КГАУ «Красноярсклес», укрупнялись лоты аукциона на проведение по охране, защите и воспроизводству лесов до лесничества, что позволяло последнему безальтернативно получать доступ к проведению работ за бюджетные средства и фактически не осуществляя их, получать доход, в том числе за спекулятивную реализацию древесины

2. Отсутствие в аукционной документации на проведение открытого аукциона данных о местоположении лесных насаждений (участковое лесничество, лесопарк, лесной квартал, лесотаксационный выдел), в которых планировалось проведение работ и рубок..

Согласно пункту 7 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 418 при размещении заказа с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины заключается договор, в котором содержатся элементы государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и договора купли-продажи лесных насаждений. При заключении указанного договора помимо условий государственного или муниципального контракта, предусмотренных Законом №94-ФЗ, указываются:

а) местоположение лесных насаждений (лесничество, лесопарк, лесной квартал, лесотаксационный выдел), где планируется вырубка лесных насаждений;

б) предельный объем заготовки древесины;

в) стоимость (цена) подлежащих выполнению работ по охране, защите и воспроизводству лесов, установленная по результатам проведенного конкурса или аукциона, а также плата за заготовку древесины, размер которой определяется в соответствии со статьей 76 Лесного кодекса Российской Федерации на основании предельного объема заготовки древесины и ставок платы за заготовленную древесину.

В нарушение приведенных норм в аукционной документации на проведение открытого аукциона был указан лишь предельный объем заготовки древесины. Учитывая, что контракт на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов заключался с условием одновременной продажи лесных насаждений, отсутствие необходимой информации о продаваемых лесных насаждениях, без

которой невозможно оценить экономическую эффективность контракта, также могло стать причиной подачи всего одной заявки на участие в аукционе.

Данные обстоятельства подтверждаются также объяснениями консультанта отдела лесной промышленности и государственного заказа Агентства лесной отрасли Красноярского края – Мурашкина Максима Валерьевича (в обязанности которого входит подготовка документации для проведения аукциона на размещение государственного заказа по охране, защите и воспроизводству лесов, кроме того, он является членом аукционной комиссии) о том, что «аукционная документация формируется на основании проектов технических заданий, поступающих из лесничеств Красноярского края. Техническое задание содержит только объемы, сроки и стоимость проведения работ. Договор купли-продажи заключается между Агентством лесной отрасли и победителем аукциона после проведения отводов лесосек, на которых, согласно лесохозяйственного регламента, запланировано проведение работ».

Вместе с тем, КГАУ «Красноярсклес» располагает всей информацией, необходимой для принятия решения об участии в аукционе, т.к. непосредственно принимает участие в отводе лесосек, результат которых ложится в основу формирования технического задания. Данные обстоятельства подтверждаются письмами Агентства лесной отрасли Красноярского края адресованные руководителю КГАУ «Красноярсклес» (исх. № 20/Л-8214 от 17.11.2009 года; вх. № 2884 от 28.09.2009 года, исх. № 15 от 25.01.2010 года).

Большой объем работ по выполнению государственного заказа, а также отсутствие необходимых данных для принятия хозяйствующими субъектами решения об участии в открытом аукционе, привело к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, сокращению круга потенциальных участников открытого аукциона до одного участника – КГАУ «Красноярсклес»;

3. В допуске к участию в аукционе на основании одной заявки, представленной Краевым государственным автономным учреждением «Красноярское управление лесами» на участие в аукционе на все лоты.

Все участники размещения заказа представляли в Агентство государственного заказа на каждый лот отдельную заявку, Краевое государственное автономное учреждение «Красноярское управление лесами» представляет одну заявку на все лоты.

Вместе с тем, пунктом 2.1 статьи 10 Федерального Закона № 94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный государственный или муниципальный контракт.

Аналогичные положения содержатся также в части 5 статьи 35 Закона № 94-ФЗ о

том, что участник размещения заказа вправе подать только одну заявку в отношении каждого предмета аукциона (лота).

В случае несоответствия требованиям, установленным статьей 11 Закона № 94-ФЗ, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или на участие в аукционе участник размещения не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе.

Однако, вопреки требованиям закона о необходимости подавать заявку на каждый лот аукциона КГАУ «Красноярсклес» было допущен к участию во всех торгах.

Данные действия как самостоятельное нарушение были квалифицированы в решении по делу № 163-17-10, вынесенном Красноярским УФАС России в отношении Агентства государственного заказа Красноярского края.

4. В двух случаях по аукционам № 174/09 и № 514/09, когда имело место наличие нескольких участников аукциона, которые явились и желали принимать участие в аукционе (реальное соперничество), аукционы не состоялись по причине отсутствия кворума и были перенесены на поздний срок. В последствии государственные контракты на данные лоты были заключены с КГАУ «Красноярсклес». Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6.3.2. Положения об аукционной комиссии, утвержденного Приказом Агентства государственного заказа Красноярского края от 11 января 2009 г. N 05-п члены аукционной комиссии обязаны лично присутствовать на заседаниях аукционной комиссии и на аукционе, что свидетельствует о нарушении регламента проведения аукциона.

Данные обстоятельства подтверждаются объяснениями от 08 мая 2010 года директора ООО «Гаалиотинк» - <...> о том, что «придя на аукцион, он встретил в холе других участников и представителя КГАУ «Красноярсклес», который предложил всем уйти с аукциона, либо он будет вынужден обращаться к руководителю для отмены аукциона. Позднее присоединился еще один представитель «Красноярсклес» и пояснил, что у него указание опускать цену до нуля. В последствие вышла представитель уполномоченного органа - <...> и сообщила, что аукцион не состоится по причине отсутствия кворума и всем необходимо разойтись».

Вышеуказанные обстоятельства позволили <...> и другим участникам сделать вывод о наличии, между организатором торгов Агентством государственного заказа, Заказчиком Агентством лесной отрасли Красноярского края и КГАУ «Красноярсклес» сговора и о том, что дальнейшее участие в аукционах бессмысленно.

5. В неправомерности признания аукционов несостоявшимися при снижении цены до нуля по 3 открытым аукционам (аукцион № 173/09;257/09;514/09).

Инициатором снижения цены до нуля по лотам 8,9,11 аукциона № 173/09; по лотам 1,2,4,8 аукциона № 257/09 являлся КГАУ «Красноярское управление лесами», в результате чего аукционы были признаны несостоявшимися со ссылкой на пункт 8.8 Положения об аукционной комиссии, утвержденного Приказом агентства государственного заказа Красноярского края от 11.01.2009 года № 05-п.

Однако, в последствии данные лоты были включены в государственные контракты,

заключенные 21 сентября 2009 года без проведения аукциона и без согласования с уполномоченным органом исполнительной власти с единственным участником КГАУ «Красноярсклес» по цене в 1000 раз меньше, чем установлено в аукционной документации.

Таблица № 1 (информация по заключенным государственным контрактам без проведения торгов.

п\п	№ контракта, дата заключение	Основания заключения	Предмет	Сумма	Исполнение	Информация предшествующая заключению контракта
1	№ 79 от 21.09.2009	пп.14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по ... на территории Дзержинского лесничества	2 446,43 рублей	Исполнен , акт сдачи-приемки работ от 28.10.2009 года	Лот № 8 в аукционе 173/09, цена 2446 430 рублей.
2	№ 89 от 21.09.2009	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по ... на территории Мотыгинское лесничества	936,91 рублей	Исполнен , акт сдачи-приемки работ от 30.10.2009 года	Лот № 9 в аукционе № 173/09, цена 936 910 рублей
3	№ 87 от 21.09.2009	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по ... на территории Енисейского лесничества	514,46 рублей	Исполнен , акт сдачи-приемки работ от 30.11.2009 года и от 30.12.2009 года	Лот № 1 в аукционе 174/09, цена 514 460 рублей.
4.	№ 95 от 21 сентября 2009	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по ... на территории Красноярского лесничества	10 рублей 10 копеек	Исполнен , акт сдачи-приемки работ от 20.11.2009 года	Лот № 9 в аукционе № 174/09 рублей, цена 10 100 рублей, лот № 9 в аукционе № 257, цена 10 100 рублей.
5.	№ 93 от 21.09.2009 года	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по ... на территории Усольского	3195 рублей 47 копеек	Исполнен , акт сдачи-приемки работ от 14.12.2009 года и от	Лот № 5 в аукционе № 173/09, цена 3 195 470 рублей.

			лесничества		03.11.2009 года	
6.	№ 92 от 21.09.2009 года	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по на территории Невонского лесничества	1 722 рублей 77 копеек	Исполнен, акт сдачи- приемки работ от 30.10.2009	Лот № 11 аукциона № 173/09, цена 1 722 770 рублей.
7.	№ 85 от 21.09.2009 года	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по на территории Мининского лесничества	78,40 рублей	Исполнен, акт сдачи- приемки работ от 30.10.2009	Лот № 2 аукциона № 174/09, цена 78 400 рублей; лот № 2 в аукционе № 257/09, цена 78 400 рублей.
8.	№ 86 от 21.09.2010 года	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по на территории Богучанского лесничества	1 984, 71	Исполнен, акт сдачи- приемки работ от 23.10.2009 и от 24.11. 2009 года и от 30.09.2009	Лот № 1 в аукционе № 173/09, цена 1 984 710 рублей.
9.	№ 88 от 21.09.2009 года	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по на территории Уярского лесничества	1 185, 49 рублей	Исполнен, акт сдачи- приемки работ от 19.10.2009 и от 20.11. 2009 года	Лот № 6 в аукционе № 173/09, цена 1 185 490 рублей.
10.	№ 94 от 21.09.2009г.	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по на территории Шушенского лесничества	438,02 рублей	Исполнен, акт сдачи- приемки работ от 24.11.2009	Лот № 4 в аукционе № 174/09, цена 438 020 рублей.
11.	№ 90 от 21.09.2009 года	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по на территории Долгомостовского лесничества	1787,4 рублей	Исполнен, акт сдачи- приемки работ от 14.12.2009	Лот № 3 в аукционе № 173/09, цена 1 787 400 рублей.
12.	№ 91 от 21.09.2009 года	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по на территории Северо- Енисейского лесничества	291,64 рубля		Лот № 4 в аукционе № 173/09, цена 291 640 рублей.

	№ 84 от 21.09.2009 года	пп. 14 п. 2 ст. 55 ФЗ-94	Выполнение комплекса работ по ... на территории Курагинского лесничества	328,7 рублей	Исполнен, акт сдачи-приемки работ от 11.12.2009	Лот № 8 в аукционе № 174/09, цена 328 700 рублей; лот № 8 в аукционе № 257/09, цена 328 700 рублей.
--	-------------------------	--------------------------	--	--------------	--	---

Данные контракты заключены в нарушение действующего законодательства, а именно: Лесного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 418, Приказа № 124 от 03 мая 2006 года Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации.

О неправомерности заключения государственных контрактов без проведения торгов свидетельствуют пояснения консультанта отдела лесной промышленности и государственного заказа агентства лесной отрасли Красноярского края – <...> о том, что:

- лоты, по которым не состоялся аукцион № 174 (по причине отказа Заказчика от проведения аукциона) были включены в аукцион № 257, который также признан несостоявшимся по причине снижения цены до 0, в последствие ему поступило указание от начальника отдела Тарасюка о необходимости подготовки письма в адрес службы финансово-экономического контроля Красноярского края с целью согласования заключения контракта с КГАУ «Красноярсклес» по начальной максимальной цене контракта. Однако, через некоторое время ему поступили подписанные контракты по данным лотам (без согласования со службой финансово-экономического контроля);

- аналогичная ситуация сложилась и по аукционам, проведенным 30 декабря 2010 года по двум лотам (Большемуртинское и Емельяновское лесничество). Аукцион признан несостоявшимся по причине снижения цены до 0. 15 января 2010 года по данным лотам заключены государственные контракты с КГАУ «Красноярсклес», которые поступили в канцелярию уже подписанными. О необходимости заключения государственных контрактов по результатам торгов он докладывал руководителю <...>, однако было принято решение <...>. о заключении данных контрактов именно с КГАУ «Красноярсклес».

Заключение вышеуказанных государственных контрактов предполагало обеспечение доступа КГАУ «Красноярское управление лесами» на товарный рынок на выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений, вне конкуренции. Тем самым доступ иных хозяйствующих субъектов на данный рынок был ограничен, что свидетельствует о совершении действий (заключение соглашений) Агентством лесной отрасли Красноярского края, КГАУ «Красноярское управление лесами», которые подпадают под запрет, установленный п. 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, данные государственные контракты заключены без обеспечения возможности равного доступа всех участников товарного рынка, что противоречит пункту 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 4 статьи 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона, на «шаг аукциона». В соответствии с частью 5 статьи 37 вышеуказанного закона «шаг аукциона» устанавливается в размере 5% начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона. Однако, представленные протоколы не содержат сведения о постепенном снижении цены контракта и указывают на снижение цены участниками аукциона сразу на 100%, что свидетельствует о нарушении процедуры проведения аукциона.

Снижение цены до 0 в нарушение требований действующего законодательства (единовременно, а не по «шагам») подтверждается показаниями:

- участника аукциона ИП <...> о том, что «В процессе проведения аукциона по всем лотам, где присутствовал от КГАУ «Красноярсклес» <...> цена госконтракта была снижена (без снижения цены по шагам) до нуля, в связи с чем аукционы были признаны несостоявшимися»;

- участника аукциона ООО «Сокол» в лице директора <...> о том, что «он принимал участие в аукционе № 257/09 в ходе проведения которого, цена снижалась до нуля представителями КГАУ «Красноярсклес», осознавая, что аукцион будет признан несостоявшимся он также опустил цену по одному лоту до нуля в надежде, что с ним будет заключен государственный контракт. Однако государственные контракты заключены с ним не были».

- объяснениями от 08 мая 2010 года директора ООО «Гаалиотинк» - <...> о том, что «он присутствовал на аукционе где наряду с другими участниками был представитель «Красноярсклес» и пояснил, что у него указание снижать цену до нуля»;

- объяснениями от 06 мая 2010 года директора ООО «Соргарис» <...> о том, что «представитель КГАУ «Красноярсклес» уведомил участников аукциона о том, что аукцион они не выиграют потому, что КГАУ «Красноярсклес» снизят цену до нуля. После чего <...> объявила о том, что аукцион не состоится по причине отсутствия кворума».

6. В назначении четырех аукционов на конец года, а именно, на 30 декабря (аукционы № 514/09; 518/09; 519/09; 520/09), все участники за исключением КГАУ «Красноярсклес» и ООО АТП «ЕнисейТрансКомпани» были иногородними и, соответственно, поставлены в неравные условия с участником КГАУ «Красноярсклес» с которым, по результатам указанных выше аукционов, были заключены государственные контракты;

7. В отказе от проведения аукциона № 174/09 в нарушение срока, установленного законом по причине неправильного указания в аукционной документации сроков выполнения работ, отсутствия поступления средств (субвенций) из федерального бюджета, а также того, что суммы субвенций на финансирование указанных работ будут уменьшены на 50%.

В соответствии с ч. 4 статьи 33 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд" Заказчик вправе отказаться от проведения открытого аукциона не позднее чем за десять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Учитывая, что отказ от проведения аукциона в указанной ситуации фактически направлен за 1 день до проведения аукциона после вскрытия заявок, их рассмотрения, данный отказ неправомерен.

Неправомерность отказа подтверждается также тем обстоятельством, что информационное письмо о том, что суммы субвенций на финансирование указанных работ будут уменьшены на 50% направлено в феврале за 5 месяцев до проведения аукциона. Кроме этого, данным письмом рекомендовано в срок не позднее 20 февраля 2009 года направить в Рослесхоз предложения с уточненными расчетами и обоснованиями расходов, что свидетельствует о том, что на момент проведения и размещения аукциона Заказчик располагал сведениями о поступлении денежных средств.

Данные обстоятельства подтверждаются также объяснениями главного бухгалтера -заместителя руководителя Агентства лесной отрасли Красноярского края <...> о том, что «в августе 2009 года на ее рабочий телефон позвонил и. о. руководителя <...> и спросил сколько в настоящий момент поступило средств субвенций на проведение мероприятий в области лесных отношений и сколько и когда ожидается поступление остатка. Она ответила и также пояснила, что согласно письму Рослесхоза от 17.02.2009 года следует рассматривать возможность сохранения бюджетных ассигнований на 2009 год. Она не говорила руководителю о том, что они не смогут выполнить обязательства по госконтрактам, а также о том, что они не смогут оплатить госконтракты по намеченному аукциону на 04 августа 2009 года»

8. В координации заказчиком торгов деятельности их участников.

При проведении конкурса или аукциона какие-либо переговоры заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации или конкурсной комиссии с участником размещения заказа не допускаются. В случае нарушения указанного положения конкурс может быть признан недействительным по иску заинтересованного лица, вместе с тем имели место переговоры заказчика с участниками аукционов об отказе со стороны участников от участия в аукционах.

Ведение переговоров подтверждается:

- объяснениями индивидуального предпринимателя <...>, из которых следует, что после подачи заявки на участие в аукционе ему на сотовый телефон позвонил мужчина и представился руководителем Агентства лесной отрасли Красноярского края <...>. В ходе телефонного разговора он осведомился о том, как участник представляет выполнение государственного контракта и о том, где будет брать саженцы для посадки, т.к. просто их ему никто не даст и, кроме того, он не сможет продать древесину. <...> уговаривал его отказаться от участия в аукционе. В последствие другие участники аукциона представители терминала «Шушенское» и «Ермаковское» были приглашены на беседу в КГАУ «Красноярсклес», после чего более на аукцион не являлись;

- объяснениями директора ООО «Сокол» <...> от 07.05.2010 года о том, что весной 2009 года им была подана заявка на участие в аукционе на выполнение комплекса

работ по восстановлению и защите леса. Позднее на его телефон, номер которого он оставил в заявке, позвонил мужчина и представился руководителем Дзержинского лесничества, и пояснил, что он звонит по поручению руководителя Агентства лесной отрасли <...>. Мужчина пытался отговорить его от участия в аукционе аргументируя затратностью данного вида работ и сложностью при их сдаче-приемке. Другие участники аукциона с Шушенского района были приглашены для разговора на Джамбульскую по месту нахождения Заказчика, в последствие с ними были заключены договоры субподряда.

9. Не соответствия аукционной документации требованиям, предъявляемым Законом N 94-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 36 Закона N 94-ФЗ аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 Закона N 94-ФЗ.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе.

Однако, заявка не содержала сведений (декларативного характера) - об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков; о не нахождении в процессе банкротства; о не нахождении в процессе ликвидации; о том, что деятельность не приостановлена; об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня;

Кроме того, КГАУ «Красноярсклес» не было представлено никаких документов, подтверждающих данные обстоятельства, вместе с тем, имелась значительная задолженность КГАУ «Красноярсклес» перед Агентством лесной отрасли Красноярского края, представляемая заявка КГАУ «Красноярсклес» содержала недостоверную информацию об отсутствии участия в судебных и арбитражных процессах за последние 3 года.

Наличие задолженности подтверждается Постановлением Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 07 октября 2009 № А33-3646/09, претензией, направленной Агентством лесной отрасли в адрес КГАУ «Красноярское управление лесами» исх. № 20/л-02451 от 29.12.2008 года о наличии задолженности в размере 39 074 351, 65 рублей.

Таблица № 2

Информация (о судебных процессах по искам Агентства лесной отрасли Красноярского края к КГАУ «Красноярсклес» о взыскании задолженности в связи с ненадлежащим исполнением обязательств)

п/н	Предмет	сумму	Дата
1.	КГУ «Пировское лесничество»	100 806 рублей	23.06.2009 г.
2.	«Казачинское лесничество»	403 810 рублей	23.06.2009 г.
3.	«Казачинское лесничество»	32 674 рублей	23.06.2009 г.
4.	«Пировское лесничество»	12 371 рублей	23.06.2009 г.
5.	«Пировское лесничество»	15 036 рублей	23.06.2009 г.
6.	«Пировское лесничество»	19 167 рублей	23.06.2009 г.
7.	«Казачинское лесничество»	28 311 рублей	23.06.2009 г.
8.	«Пировское лесничество»	88 893 рублей	23.06.2009 г.
9.	«Енисейское лесничество»	80 594 рублей	23.06.2009 г.
10.	«Казачинское лесничество»	284 954 рублей	23.06.2009 г.
11.	«Северо-Енисейское лесничество»	9 935,76 рублей	23.06.2009 г.
12.	«Казачинское лесничество»	38 808,08 рублей	23.06.2009г.
13.	«Нижне-Енисейское лесничество»	28 555 рублей	23.06.2009г.
14.	«Казачинское лесничество»	24 920 рублей	23.06.2009г.
15.	«Богучанское лесничество»	472 731 рублей	23.06.2009г.
16.	«Енисейское лесничество»	60 434 рублей	23.06.2009 г.
17.	«Пировское лесничество»	33 328 рублей	23.06.2009 г.
18.	«Боготольское лесничество»	204 516 рублей	20.04.2009 г.
19.	«Тинское лесничество»	357 102 рублей	20.04.2009 г.
20.	«Ермаковское лесничество»	134 030,81 рублей	10.04.2009 г.
21.	«Минусинское лесничество»	2 278 728 рублей	10.04.2009 г.
22.	«Большемуртинское лесничество»	13 712 рублей	12.03.2009 г.
23.	«Рыбинское лесничество»	43 373 рублей	12.03.2009 г.
24.	«Богучанское лесничество»	120 130 рублей	12.03.2009 г.
25.	«Уярское лесничество»	438 459 рублей	10.04.2009 г.
26.	«Борское лесничество»	132 474 рублей	15.04.2009 г.
27.	«Даурское лесничество»	124 132 рублей	15.04.2009 г.
28.	«Усинское лесничество»	72 538 рублей	15.04.2009 г.
29.	«Пойменское лесничество»	183 429 рублей	10.04.2009г.
30.	«Казачинское лесничество»	42 261 рублей	10.04.2009г.
31.	«Таежинское лесничество»	3 792 162 рублей	10.04.2009г.
32.	«Теряньское лесничество»	1 135 483 рублей	24.03.2009 г.
33.	«Верхнеманское лесничество»	417 905 рублей	24.03.2009 г.

Учитывая, что членами аукционной комиссии являлись, в том числе работники Агентства лесной отрасли Красноярского края, им было известно о наличии задолженности и представлении недостоверной информации, однако в допуске к участию в аукционе КГАУ «Красноярсклес» отказано не было.

10. В незначительном временном интервале между рассмотрением заявок и

проведением аукциона по аукциону № 173/09;174/09 интервал составил 1 сутки.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 8.1. Приказа Агентства государственного заказа Красноярского края от 11 января 2009 г. N 05-п «Об утверждении положения об аукционной комиссии» секретарь аукционной комиссии, в случае если он утвержден решением Уполномоченного органа, или уполномоченный Председателем (Заместителем Председателя в отсутствие Председателя) член аукционной комиссии не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения заседания аукционной комиссии уведомляет членов аукционной комиссии о дне, времени и месте проведения заседания аукционной комиссии. Данные обстоятельства свидетельствуют о нарушении регламента, в части нарушения сроков уведомления.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии устойчивой антиконкурентной системы, в результате действия которой произошла монополизация рынка работ по охране, защите и воспроизводству лесов, создано беспрецедентное преимущество отдельно взятому хозяйствующему субъекту, что является прямым нарушением антимонопольного законодательства, влечет значительные неоправданные затраты и потери бюджетных средств, а также причиняет вред публичным интересам.

Вред публичным правам и интересам, т.е. посягательство на правопорядок в сфере конкуренции, определяется через категории недопущения, ограничения или устранения конкуренции, либо через категорию "вред конкуренции".

Недопущение конкуренции - это такая ситуация, при которой исключается возможность конкуренции; ограничение конкуренции - когда существенно снижается возможность конкуренции, устранение конкуренции - когда устраняется ее возможность, вплоть до нуля.

Исследованные Комиссией обстоятельства и документы, позволяет сделать вывод о том, что результат действий, направленных на ограничение, устранение конкуренции со стороны Заказчика, Уполномоченного органа и КГАУ «Красноярсклес» соответствует интересам каждого субъекта.

При осуществлении уполномоченным органом - Агентством государственного заказа Красноярского края своих функций по проведению конкурсов и аукционов по размещению государственных заказов, Агентство лесной отрасли обеспечивает соответствующим объемом работ подведомственное им предприятие КГАУ «Красноярсклес» и соответственно финансовыми ресурсами (средствами федерального бюджета – субвенций), а в свою очередь КГАУ «Красноярсклес» получает соответствующий объем работ и соответственно доход на неконкурентной основе.

Лес приобретался КГАУ «Красноярсклес» по аукционной минимальной цене равной плате за заготовку древесины, определяемой в соответствии со статьей 76 Лесного кодекса Российской Федерации, а реализовывался по цене, превышающей аукционную, другим хозяйствующим субъектам, что предоставляло возможность КГАУ «Красноярсклес» получать значительную прибыль.

Между КГАУ «Красноярсклес» и Агентством лесной отрасли Красноярского края было заключено 86 государственных контрактов, в рамках исполнения которых КГАУ «Красноярсклес» было получено 93 537 631 рубль 55 копеек.

На основании государственных контрактов (Агентством лесной отрасли) были заключены 174 договора купли-продажи лесных насаждений.

Предметом представленных договоров купли-продажи лесных насаждений являлись лесные насаждения для заготовки древесины на лесном участке в указанных границах.

Покупатель КГАУ «Красноярсклес» по договорам должен был произвести заготовку древесины в определенном объеме.

На основании каждого договора купли-продажи лесных насаждений директорами филиалов КГАУ «Красноярсклес» были заключены договоры купли-продажи у пня и безвозмездной разработки лесосеки с третьими лицами.

Предметом вышеуказанных договоров являлась передача древесины у пня и безвозмездная разработка лесосеки (трелевка, обрубка сучьев, раскряжевка, вывоз древесины, очистка лесосек от порубочных остатков).

В результате продажи лесных насаждений на корню КГАУ «Красноярсклес» в нарушении антимонопольного законодательства извлечен доход в размере - 78 781 309,62 руб.

На момент рассмотрения дела все государственные контракты, заключенные сторонами исполнены в полном объеме (работы выполнены, денежные средства выплачены).

Довод Агентства государственного заказа и представленный Приказ № 30/1п от 27.08.2009 года о правомерности признания аукциона несостоявшимся в случае снижения участником аукциона цены контракта до нуля отклоняется по следующим основаниям:

В пункте 2 вышеуказанного Приказа указано о том, что Приказ подлежит опубликованию в «Ведомостях высших органов государственной власти Красноярского края». В пункте 3 Приказа указано, что Приказ вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

Однако документов, подтверждающих факт опубликования данного приказа Агентством государственного заказа Комиссии не представлено.

Кроме того, Положение об аукционной комиссии, утвержденное Приказом Агентства государственного заказа от 11 января 2009 г. N 05-п и размещенное в официальной информационной правовой системе «Консультант Плюс» не содержит пункта 8.8. в соответствии с которым торги были признаны несостоявшимися.

Довод представителя Агентства лесной отрасли Красноярского края о том, что формирование лотов в рамках лесных участков невозможно, так как размещение заказа предусматривает осуществление всего комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов, установленного Восточно-Сибирским филиалом государственной инвентаризации лесов Федерального государственного унитарного предприятия «Рослесинфорг» в материалах лесоустройства, которые соответствуют территории определенного лесничества, не может быть принят во внимание Комиссией по следующим основаниям:

В соответствии с п. 5 Постановления Правительства РФ от 30.06.2007 г. № 418 «Об утверждении Положения об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров» размещение заказа осуществляется одновременно с продажей лесных насаждений для заготовки древесины. При этом предусматривается осуществление всего комплекса работ по охране защите и воспроизводству лесов в пределах лесничества (лесопарка) или лесного участка (за исключением авиационных работ).

Согласно информации, поступившей от Федерального государственного унитарного предприятия «Рослесинфорг» основным лесоустроительным документом является таксационное описание, которое составляется на каждый таксационный выдел конкретного квартала и участкового лесничества. Таким образом, выполнение запроектированных лесоустройством мероприятий по рубке спелых и перестойных насаждений, по уходу за лесами, охране, защите и воспроизводству лесов производится в конкретном выделе конкретного квартала участкового лесничества. Следовательно, комплекс работ может устанавливаться на минимальную территориальную единицу леса и размещение заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, а также заключение договоров возможно на более мелкие лесные участки, чем территория всего лесничества.

Доводы, изложенные в письменной позиции Агентства лесной отрасли Красноярского края:

- По факту заключения государственных контрактов без проведения торгов 21 сентября 2009 «на дату проведения аукциона № 174/09 сумма причитающихся субвенций для оплаты работ по аукциону не поступила, в связи с этим агентством было принято решение об отмене проведения аукциона. В результате вышеуказанных событий, сложилась ситуация при которой повторное выставление объемов работ, запланированное техническим заданием было недопустимо, т.к. срок подведения итогов повторно объявленных торгов был бы за пределами допустимых агротехнических сроков выполнения работ, что в свою очередь могло привести к срыву работ по охране, защите, воспроизводству лесов, в результате чего агентством лесной отрасли были заключены государственные контракты до 100 000 рублей в соответствии с п. 14 части 2 статьи 55 ФЗ № 94-ФЗ, повторное выставление на аукцион объемов работ запланированных техническими заданиями аукциона было недопустимо, так как срок подведения итогов повторно проведенных торгов был бы за пределами агротехнических сроков выполнения работ, что привело бы к срыву работ. Ввиду этого Агентством лесной отрасли были заключены контракты до 100 000 рублей в соответствии с п 14 части 2 статьи 55» также отклоняется Комиссией так как противоречит фактическим обстоятельствам дела и требованиям действующего законодательства.

Довод КГАУ «Красноярсклес» о целесообразности снижения цены до нуля и заключения договоров за цену ноль рублей «победителю аукциона предоставляется право приобрести право собственности на лесные насаждения по договорам купли-продажи по минимальной цене равной плате за заготовку древесины определяемой в соответствии со статьей 76 Лесного кодекса РФ. Приобретаемые лесные насаждения КГАУ «Красноярское управление лесами» либо реализуются третьим лицам, либо осуществляется заготовка древесины собственными силами филиалов. В 2009 году сложилась средняя цена реализации

древесины 264 рубля за 1 м. куб., в 2010 году 286 рублей за 1 м. куб. Возможность реализации древесины у пня позволяет компенсировать недополученные денежные средства в результате снижения начальной цены контракта в том числе и до 0 рублей» также не принимается Комиссией так как ни один контракт не заключен между Агентством лесной отрасли Красноярского края и КГАУ «Красноярсклес» за цену ноль рублей. Кроме того, представитель КГАУ «Красноярсклес» в заседании комиссии 21 сентября 2010 года признал, что единовременное (без снижения цены по «шагам») снижение цены до 0 противоречит сущностному назначению торгов.

В результате исследования доказательств, а также учитывая пояснения участников размещения заказа, можно сделать вывод о том, что в действиях Агентства лесной отрасли Красноярского Края, КГАУ «Красноярсклес» и Агентства государственного заказа Красноярского края имело место - сложное, продолжаемое нарушение антимонопольного законодательства, которое складывалось из ряда тождественных деяний, направленных к одной цели и объединенных одним умыслом – заключить государственные контракты на выполнение работ с КГАУ «Красноярсклес», ограничив при этом доступ на рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Данный запрет содержится также в статье 50 Лесного кодекса РФ, в соответствии с которой, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять согласованные действия в области использования лесов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия Агентства лесной отрасли Красноярского Края, КГАУ «Красноярсклес» и Агентства государственного заказа Красноярского края свидетельствуют о наличии согласованных действий, направленных на ограничение доступа на товарный рынок выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов, которые квалифицируются по статье 16 Федерального закона «О защите конкуренции».

При рассмотрении возбужденного дела антимонопольный орган, анализируя фактические обстоятельства, установил, нарушение соответствующими действиями публичного порядка, обеспечивающего конкуренцию.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу:

- об отсутствии основания для прекращения рассмотрения дела;
- о наличии в действиях Агентства государственного заказа Красноярского края, Агентства лесной отрасли Красноярского края, КГАУ «Красноярское управление лесами» при организации и проведении в 2009 году 11 открытых аукционов «На право заключения государственного контракта по охране, защите, воспроизводству лесов в 2009 г. в лесничествах Красноярского края», состава нарушения, предусмотренного пунктом 4 ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Соответствующими действиями Агентства государственного заказа Красноярского края, Агентства лесной отрасли Красноярского края, КГАУ «Красноярское управление лесами» нарушен публичный порядок, обеспечивающий конкуренцию, а также ущемлены интересы других хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Агентство государственного заказа Красноярского края, Агентство лесной отрасли Красноярского края, КГАУ «Красноярское управление лесами» нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения ограничивающих конкуренцию согласованных действий, выразившихся в следующем: в отсутствии в аукционной документации на проведение открытого аукциона данных о местоположении лесных насаждений (участковое лесничество, лесопарк, лесной квартал, лесотаксационный выдел), в которых планировались рубки и работы; размещение заказа единым лотом для всей территории лесничества; допуск к участию в торгах на основании одной заявки на все лоты, не содержащей сведений декларативного характера; в назначении четырех аукционов на конец года, а именно на 30 декабря (аукционы № 514/09; 518/09; 519/09; 520/09); в участии в аукционе на основании недостоверной информации; в отсутствии кворума; в координации заказчиком торгов деятельности его участников; в отказе от проведения аукциона в нарушение срока, установленного законом; в снижении цены до нуля и признании аукционов несостоявшимися, повлекшие ограничение доступа на товарный рынок и устранения с него хозяйствующих субъектов;

2. Признать Агентство лесной отрасли Красноярского края и КГАУ «Красноярское управление лесами» нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашений (государственных контрактов) 21 сентября 2009 года согласно таблице № 1.

Учитывая, что государственные контракты исполнены в полном объеме, а также позицию Конституционного суда, выраженную в Определении от 16 июля 2009 года № 739-О-О о том, что в соответствии с частью 5 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного по результатам торгов, а в случае, если договоры

исполнены, признание торгов недействительными не приведет к восстановлению прав участников торгов, аналогичные выводы содержатся в отношении признания недействительным размещение государственного заказа, Комиссия полагает нецелесообразным обращаться в суд с иском о признании недействительными торгов, заказов, размещенных в 2009 году.

3. Учитывая, что допущенные нарушения являются окончательными, государственные контракты исполненными и невозможно вернуть стороны в первоначальное положение, восстановить положение, существовавшее до нарушения антимонопольного законодательства, в целях защиты конкуренции выдать предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Агентству государственного заказа Красноярского края совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции:

- Не допускать фактов снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона участниками аукциона не по «шагам» сразу до 0.

Срок исполнения - немедленно с момента получения настоящего предписания;

- Не допускать фактов признания торгов несостоявшимися в случае в случае снижения (по шагам) цены до нуля и признавать победителем торгов участника, который последним сделал предложение о заключении контракта по наименьшей цене (0 рублей).

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания.

- Не допускать фактов согласованных действий, если осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания.

Краевому государственному автономному учреждению «Красноярское управление лесами»

совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции:

- Не допускать фактов снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона не по «шагам» сразу до 0.

Срок исполнения - немедленно с момента получения настоящего предписания;

- Не допускать фактов подачи одной заявки на все лоты.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания;

- Не допускать фактов согласованных действий, если осуществление

согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания.

Агентству лесной отрасли Красноярского края совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции:

- Не допускать фактов размещения заказа единым лотом для всей территории лесничества, производить формирование лотов в пределах участковых лесничеств, лесных участков;

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания;

- Не допускать фактов отсутствия в аукционной документации на проведение открытых аукционах данных о местоположении лесных насаждений (участковое лесничество, лесопарк, лесной квартал, лесотаксационный выдел), в которых планировались работы по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений;

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания;

- Не допускать фактов отказа от проведения аукциона в нарушение срока, установленного законом.

Срок исполнения - немедленно с момента получения настоящего предписания;

- Не допускать фактов координации заказчиком торгов деятельности его участников (при проведении аукциона вести какие-либо переговоры с участниками аукциона об участии либо отказе от участия).

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания;

- Не допускать фактов заключения государственных контрактов на право выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений без проведения аукциона.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания.

- Не допускать фактов согласованных действий, если осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об

административных правонарушениях.

5. Передать материалы дела в правоохранительные органы для принятия решения в порядке статьи 45 УПК РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.А.

Члены Комиссии:
Деревягина

О.Е.

Дударева

М.А.

□

	<p>Агентство государственного заказа Красноярского края</p> <p>660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, дом 122, офис 220</p>
--	---

ПРЕДПИСАНИЕ №143-16-10

25 октября 2010 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления; члены комиссии: Деревягина О.Е., начальник контрольного отдела, Дударева М.А. ведущий специалист-эксперт контрольного отдела, рассмотрев дело № 143-16-10, возбужденное по признакам нарушения Агентством государственного заказа Красноярского края (660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, дом 122, офис 220), Агентства лесной отрасли Красноярского края (660036, г. Красноярск, ул. Академгородок, 50а) и Краевого государственного автономного учреждения «Красноярское управление лесами» (660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, дом 12 б) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Агентству государственного заказа Красноярского края совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, с этой целью Агентству государственного заказа Красноярского края надлежит:

1. Не допускать фактов снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона участниками аукциона не по «шагам» сразу до 0.

Срок исполнения - немедленно с момента получения настоящего предписания;

2. Не допускать фактов признания торгов несостоявшимися в случае снижении (по шагам) цены до нуля и признавать победителем торгов участника, который последним сделал предложение о заключении контракта по наименьшей цене (0 рублей).

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания.

3. Не допускать фактов согласованных действий, если осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством

Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.Л.

Члены Комиссии:
Деревягина

О.Е.

М.А. Дударева

	<p>Краевое государственное автономное учреждение «Красноярское управление лесами»</p> <p>660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, дом 12 б</p>
--	--

ПРЕДПИСАНИЕ №143-16-10

05 октября 2010 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления; члены комиссии: Деревягина О.Е., начальник контрольного отдела, Дударева М.А. ведущий специалист-эксперт контрольного отдела, рассмотрев дело № 143-16-10, возбужденное по признакам нарушения Агентством государственного заказа Красноярского края (660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, дом 122, офис 220), Агентства лесной отрасли Красноярского края (660036, г. Красноярск, ул. Академгородок, 50а) и Краевого государственного автономного учреждения «Красноярское управление лесами» (660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, дом 12 б) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Краевому государственному автономному учреждению «Красноярское управление лесами»

совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, с этой целью Краевому государственному автономному учреждению «Красноярское управление лесами» надлежит:

1. Не допускать фактов снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона не по «шагам» сразу до 0.

Срок исполнения - немедленно с момента получения настоящего предписания;

2. Не допускать фактов подачи одной заявки на все лоты.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания;

3. Не допускать фактов согласованных действий, если осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.А.

Члены Комиссии:
Деревягина

О.Е.

Дударева

М.А.

	Агентство Лесной отрасли Красноярского края 660036, г. Красноярск, ул. Академгородок, 50а
--	--

ПРЕДПИСАНИЕ №143-16-10

05 октября 2010 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления; члены комиссии: Деревягина О.Е., начальник контрольного отдела, Дударева М.А. ведущий специалист-эксперт контрольного отдела, рассмотрев дело № 143-16-10, возбужденное по признакам нарушения Агентством государственного заказа Красноярского края (660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, дом 122, офис 220), Агентства лесной отрасли Красноярского края (660036, г. Красноярск, ул. Академгородок, 50а) и Краевого государственного автономного учреждения «Красноярское управление лесами» (660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, дом 12 б) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Агентству лесной отрасли Красноярского края совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, с этой целью Агентству лесной отрасли Красноярского края надлежит:

1. Не допускать фактов размещения заказа единым лотом для всей территории лесничества, производить формирование лотов в пределах участковых лесничеств, лесных участков;

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания;

2. Не допускать фактов отсутствия в аукционной документации на проведение открытых аукционах данных о местоположении лесных насаждений (участковое лесничество, лесопарк, лесной квартал, лесотаксационный выдел), в которых планировались работы по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений;

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания;

3. Не допускать фактов отказа от проведения аукциона в нарушение срока, установленного законом.

Срок исполнения - немедленно с момента получения настоящего предписания;

4. Не допускать фактов координации заказчиком торгов деятельности его участников (при проведении аукциона вести какие-либо переговоры заказчику с участниками аукциона об участии либо отказе от участия).

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания;

5. Не допускать фактов заключения государственных контрактов на право выполнения комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений без проведения аукциона.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания.

5. Не допускать фактов согласованных действий, если осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.Л.

Члены Комиссии:
Деревягина

О.Е.

Дударева

М.А.

Согл. Деревягина

- [28.doc](#)