

Резолютивная часть решения оглашена после перерыва в рассмотрении дела 22 сентября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено 28 сентября 2015г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

при участии:

< --- > – представителя ООО «Газпром межрегионгаз Тула» по доверенности от 23.12.2014г. № 1/170;

заявители, представитель ООО «ГазРесурс» на рассмотрение дела не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев дело № 02-02/05-2015 по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Тула» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

11 марта 2015 года в Тульское УФАС России поступило заявление директора ООО «ГазРесурс» < --- > по вопросу нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Тула» антимонопольного законодательства РФ, выразившегося в необоснованном уклонении последнего от осуществления действий по опломбированию приборов учета газа, установленных в квартирах граждан.

В ходе рассмотрения дела в Управление поступили заявления граждан < --- > по аналогичным фактам.

Данные заявления были приобщены к материалам дела № 02-02/05-2015.

В соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ) действия по установке, замене, эксплуатации и приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Из материалов антимонопольного дела следует, что ООО «ГазРесурс» является членом саморегулируемой организации НП ДСТ «Центр специального строительства и ремонта» СРО № С-248-25062012, имеет свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, № С-248-165291105-01 от 18.04.2014г.

ООО «ГазРесурс» по заявлениям граждан установило в 25 квартирах города Тулы

индивидуальные приборы учета газа.

Согласно подпункту «б» пункта 22 «Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, **поставщик газа обязан осуществлять по заявке абонента установку пломбы на месте присоединения прибора учета газа к газопроводу в течение 5 рабочих дней со дня поступления такой заявки.** Первичная установка пломбы осуществляется за счет поставщика газа, последующие (в том числе при восстановлении прибора учета газа после проведения поверки или ремонта) оплачиваются абонентом.

26.02.2015г. ООО «ГазРесурс» направило экспресс-доставкой по России в ООО «Газпром межрегионгаз Тула» заявки граждан на опломбировку установленных приборов учета газа, о чем свидетельствуют прилагаемые к заявлению копии описи вложения отправок и квитанции об отправке заявок на опломбировку за № EA365461075RU.

В соответствии с распечаткой с официального сайта почты России указанное письмо получено ООО «Газпром межрегионгаз Тула» 27.02.2015г.

Согласно Правилам № 549 ООО «Газпром межрегионгаз Тула» должен был произвести опломбировку счетчиков до 05.03.2015г. Однако приборы учета газа, установленные ООО «ГазРесурс», не были опломбированы в установленный срок.

В результате бездействия ООО «Газпром межрегионгаз Тула» были ущемлены интересы и законные права граждан, у которых были установлены данные приборы учета, поскольку они своевременно не смогли реализовать свое право на учет потребления газа по установленным приборам учета.

В обосновании своей позиции ООО «Газпром межрегионгаз Тула» заявило, что не нарушало требований Правил № 549, превышение срока опломбировки в каждом конкретном случае вызвано объективными причинами, независящими от Общества, а именно, по причине отсутствия доступа в жилые помещения и к счетчику газа.

В подтверждение данной позиции Общество предоставило копии уведомлений, направленных в адреса, по которым ООО «Газпром межрегионгаз Тула» не представилось возможным произвести опломбировку счетчиков.

Данная позиция ООО «Газпром межрегионгаз Тула» не находит подтверждения в виду следующего:

Общество представило в Управление накладную на забор корреспонденции, в соответствии с которой вышеуказанные уведомления были направлены гражданам 27.03.2015г., то есть после истечения пятидневного срока, установленного законодательством и после возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Тула».

ООО «Газпром межрегионгаз Тула» (ранее-ООО «Туларегионгаз»), ИНН 7107049989, приказом Управления от 14.03.2002г. № 10 Тульского УФАС России включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного

товара долю более 35 процентов, на товарном рынке газ горючий природный (газ естественный) в границах Тульской области, с долей более 65 процентов.

ООО «Газпром межрегионгаз Тула», являющийся поставщиком природного газа в Тульской области, в силу прямого указания вышеназванных Правил № 549 обязан выполнять функции по опломбированию приборов учета газа, следовательно, данные действия являются неотъемлемой частью его основной деятельности, и опломбирование приборов учета газа не образует самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с пунктом 3.11 Административного регламента Федеральной Антимонопольной Службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС от 25.05.2012г. № 345, определение признаков наличия доминирующего положения ООО «Газпром межрегионгаз Тула» в рассматриваемом случае не требуется.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц,

В ходе рассмотрения настоящего дела ООО «Газпром межрегионгаз Тула» в квартирах заявителей < --- > произвело опломбировку индивидуальных приборов учета газа.

Гр.< --- > предоставила в Управление заявление (вх. № 3363 от 09.06.2015г.) об отсутствии к ООО «Газпром межрегионгаз Тула» претензий и сообщила, что индивидуальный прибор учета газа в ее квартире демонтирован по причине утечки газа.

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «Газпром межрегионгаз Тула» < --- > пояснил, что на 29.05.2015г. Обществом опломбировано 22 индивидуальных приборов учета газа из списка заявленного ООО «ГазРесурс» (в материалах дела имеются аналогичные письменные пояснения Общества – вх. № 3118 от 01.06.2015г.).

В отношении трех заявок (г. Тула, ул. Галкина, д. 35, кв. 12, ул. Фрунзе, д. 10, кв. 124, пр-т Красноармейский, д. 1, кв.30) установка пломбы не представилась возможным по причине отсутствия приборов учета.

На момент принятия Комиссией решения нарушений со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Тула» в части несоблюдения сроков по опломбированию приборов учета газа не выявлено.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости в выдаче предписания.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 48- 49 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите

конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Газпром межрегионгаз Тула» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по реализации газа горючего природного (газа естественного) в географических границах территории Тульской области, с долей более 50 процентов.
2. Признать ООО «Газпром межрегионгаз Тула» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Дело в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Тула» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении ответственного должностного лица ООО «Газпром межрегионгаз Тула» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.