

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-376/23

по результатам рассмотрения жалобы ФГУП ГЦСС на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг

в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.10.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «НПО «ПРЗ»: <...>,

ООО «АСТ ГОЗ»: <...>,

ФГУП ГЦСС: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ФГУП ГЦСС б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки

ООО «АСТ ГОЗ» при проведении закрытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по доставке груза

«Антенные модули, составные части» по маршруту: г. Балахна – г. Зоя (извещение № 230733200011, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ФГУП ГЦСС (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» (далее – Оператор) при проведении закрытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по доставке груза «Антенные модули, составные части» по маршруту: г. Балахна – г. Зея (извещение № 230733200011, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Извещением о проведении Аукциона (далее – Извещение) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора

по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.astgoz.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.astgoz.ru>, регулируются регламентом электронной площадки Оператора, утвержденным генеральным директором Кордышем Ф.С. (далее – Регламент).

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 30.08.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 101 188 479,60 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 15.09.2023;
4. На участие в Аукционе подано 3 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе – 18.09.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок до участия в Аукционе допущено 3 участника закупки;
7. Дата проведения этапа подачи ценовых предложений – 19.09.2023;
8. Во время проведения этапа подачи ценовых предложений ценовые предложения подали 3 участника закупки;
9. Дата подведения итогов – 19.09.2023;
10. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признан участник под идентификационным номером «81003» (далее – Победитель)
с предложением о цене договора в размере 97 140 940,40 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение в ходе проведения процедуры подачи ценовых предложений.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и

сообщил,

что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Извещения и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 18 статьи 3.2 Закона о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым

заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки

в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9.36 Регламента в случае, если в течение десяти минут с момента приема текущего лучшего предложения о цене договора

или с момента начала торговой сессии было сделано хотя бы одно предложение

о цене договора, то фиксируется лучшее предложение о цене договора в торгах

(первое место).

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время проведения Аукциона – 19.09.2023 с 10:00 по 10:41 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что 19.09.2023 при попытке подать очередное ценовое предложение в личном кабинете на сайте Оператора произошел технический сбой,

в связи с чем Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение.

Вместе с тем представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что Заявителем 19.09.2023 в 10:22 подано последнее ценовое предложение в размере 97 646 882,80 руб., при этом лучшее ценовое предложение подано 19.09.2023 в 10:31 Победителем Аукциона.

Также представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России отметил, что у Заявителя 26.04.2023 истек срок действия сертификата технической поддержки на средства криптографической защиты информации (далее – сертификат СКЗИ). При этом в случае истечения срока действия сертификата СКЗИ не исключается возможность технических проблем при совершении определенных действий Заявителем на сайте Оператора. Вместе с тем сертификат СКЗИ продлен Заявителем после окончания срока проведения Аукциона, а именно 29.09.2023.

Дополнительно представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что программно-технический комплекс Оператора в период проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, при этом участниками, в том числе Заявителем, успешно подавались ценовые предложения.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФГУП ГЦСС (ИНН: 7717043113; ОГРН: 1027700041830) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» (ИНН: 7728312865; ОГРН: 1157746844287) при проведении закрытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по доставке груза «Антенные модули, составные части» по маршруту:
г. Балахна – г. Зоя (извещение № 230733200011, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: <...>

<...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>