

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ(ред. от 04.08.2023)"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"(с изм. и доп., вступ. в силу с 15.08.2023)

Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
"Нижнеломовская центральная  
районная больница" 442153,  
Пензенская область, Нижнеломовский  
район, г. Нижний Ломов, ул. Сергеева,  
89 zakurki@nlmrb.ru Государственное  
казенное учреждение Пензенской  
области «Управление по  
осуществлению закупок Пензенской  
области» 440046, г. Пенза, ул. Попова, д.  
34А uozpro@mail.ru Закрытое  
акционерное общество «Медтехника»  
440018, г. Пенза, ул. Средняя, д. 9  
valerynaumkin@yandex.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 058/06/105-507/2023**

**о нарушении законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

31 августа 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -  
Комиссия Управления) в составе:

- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заявителя закрытого акционерного общества «Медтехника» (далее –  
заявитель, ЗАО «Медтехника», Общество): Наумкина К.В. (представитель по  
доверенности от 28.08.2023),

со стороны уполномоченного учреждения государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» (далее – уполномоченное учреждение, ГКУ «Управление по осуществлению закупок Пензенской области»): Коротаева В.О. (представитель по доверенности от 10.01.2023),

в отсутствие представителя заказчика, уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу ЗАО «Медтехника» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика ГБУЗ «Нижнеломовская центральная районная больница» электронного аукциона «Оказание услуг по поверке средств измерения медицинского назначения» (извещение № [0855200000523002541](#) опубликовано 14.08.2023 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

24.08.2023 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Медтехника» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика ГБУЗ «Нижнеломовская центральная районная больница» электронного аукциона «Оказание услуг по поверке средств измерения медицинского назначения» (извещение № [0855200000523002541](#) опубликовано 14.08.2023).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 30.08.2023 в 11 часов 00 минут.

Представитель уполномоченного учреждения участвует в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20. Представитель подателя жалобы присутствует очно.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что считает отклонение заявки ЗАО «Медтехника» незаконным, так как информация об области аккредитации Общества содержится в сети «Интернет» и является общедоступной и проверяемой.

Представитель уполномоченного учреждения поддержал доводы, изложенные в отзыве от 28.08.2023 № 239. Пояснил, что в составе заявки была приложена выписка из реестра аккредитованных лиц без указания в ней области аккредитации. В соответствии с требованиями к содержанию и составу заявки участник должен представить документ о своем соответствии требованиям, вместе с тем такой документ об области аккредитации ЗАО «Медтехника» в составе заявки

отсутствовал.

В целях получения дополнительной информации и документов, заседание Комиссии было отложено до 15 часов 30 минут 31 августа 2023 года.

После перерыва заявитель указал, что выписка из реестра аккредитованных лиц была получена на официальном сайте Росаккредитации, она формируется в автоматическом режиме, пояснил, что в настоящее время в актуальной форме выписки описание области аккредитации отсутствует.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

14.08.2023 уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика ГБУЗ «Нижнеломовская центральная районная больница» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 0855200000523002541 об электронном аукционе «Оказание услуг по поверке средств измерения медицинского назначения».

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – 905 385,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 23.08.2023 08:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 23.08.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 25.08.2023.

Идентификационный код закупки: 232582700165958270100101020017112244.

Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение о закупке должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ - требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим

Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон об аккредитации) аккредитация в национальной системе аккредитации - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона об аккредитации выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) - документ, формируемый в автоматическом режиме средствами федеральной государственной информационной системы в области аккредитации и удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации на момент его формирования.

В извещении об электронном аукционе установлено единое требование в рамках пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе:

Пунктом 1.13.1 требований к содержанию и составу заявки установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать: выписку/копию выписки из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) в области аккредитации поверка средств измерений в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» по следующим типам (группам) средств измерений:

1. Измерения давления, вакуумные измерения (манометры, сфигмоманометры, приборы для измерения артериального давления и частоты пульса, измерители артериального давления (автоматические, полуавтоматические, цифровые, механические);

2. Измерения физико-химического состава и свойств веществ (пульсоксиметры медицинские, анализаторы показателей гемостаза);
3. Измерения электрических и магнитных величин (электрокардиографы, электрокардиографы с регистрацией ЭКГ, системы регистрации ЭКГ, миллиамперметры);
4. Оптические и оптико-физические измерения, средства анализа биологических сред (гемоглобинометры фотометрические);
5. Измерения геометрических величин, измеритель длины (ростомер) медицинский.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4](#) настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Пунктом 2 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе определено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 23.08.2023 заявка на участие в закупке ЗАО «Медтехника» была отклонена на основании пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 2 ч. 12 ст. 48 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в закупке подлежит отклонению по основанию непредставления документов, предусмотренных п. 3 ч. 6 ст. 43 Федерального закона о контрактной системе, а именно отсутствует выписка/копия выписки из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) в области аккредитации поверка средств измерений, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» по следующим типам (группам) средств измерений: 1. Измерения давления,

вакуумные измерения (манометры, сфигмоманометры, приборы для измерения артериального давления и частоты пульса, измерители артериального давления (автоматические, полуавтоматические, цифровые, механические); 2. Измерения физико-химического состава и свойств веществ (пульсоксиметры медицинские, анализаторы показателей гемостаза); 3. Измерения электрических и магнитных величин (электрокардиографы, электрокардиографы с регистрацией ЭКГ, системы регистрации ЭКГ, миллиамперметры); 4. Оптические и оптико-физические измерения, средства анализа биологических сред (гемоглобинометры фотометрические); 5. Измерения геометрических величин, измеритель длины (ростомер) медицинский.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ЗАО «Медтехника» была представлена выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации), при этом в выписке отсутствовала информация об области аккредитации Общества, также в составе заявки отсутствовали какие-либо иные документы, подтверждающие область аккредитации поверка средств измерений.

При этом иные участники, заявки которых были признаны комиссией соответствующими требованиям извещения содержали информацию о области аккредитации.

Следует отметить, что, заявка ЗАО «Медтехника» была отклонена не по причине не соответствия данного участника требованиям, а по причине не представления подтверждающих документов, учитывая положения извещения и требования к составу и содержанию закупки, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Медтехника» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика ГБУЗ «Нижнеломовская центральная районная больница» электронного аукциона «Оказание услуг по поверке средств измерения медицинского назначения» (извещение № [0855200000523002541](#) опубликовано 14.08.2023 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2023-2474