

## РЕШЕНИЕ №85

24 июля 2015 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ФГУП «Главное управление специального строительства по территории ДФО при Федеральном агентстве специального строительства» - <...> (доверенность от 06.06.2015 №4),

- ООО «Смит - Ярцево» - уведомленное о дате времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей в заседание комиссии не обеспечило,

рассмотрев жалобу ООО «Смит - Ярцево» на действия ФГУП «Главное управление специального строительства по территории ДФО при Федеральном агентстве специального строительства», закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений на поставку труб и соединительных деталей в ППУ изоляции на объект строительства Космодром «Восточный», комплекс хранения КРТ площадка 3/2, по адресу: Амурская область, Свободненский район, ЗАТО Углегорск. № 0731 ЗП/2015 (извещение №31502490953), материалы дела 8-01/210,

### УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Смит - Ярцево» на действия ФГУП «Главное управление специального строительства по территории ДФО при Федеральном агентстве специального строительства», закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений на поставку труб и соединительных деталей в ППУ изоляции на объект строительства Космодром «Восточный», комплекс хранения КРТ площадка 3/2, по адресу: Амурская область, Свободненский район, ЗАТО Углегорск. № 0731 ЗП/2015 (извещение №31502490953).

Из жалобы следует, что заказчиком при получении заявки общества на участие в закупке допущено нарушение, выразившееся в необоснованном отказе в регистрации поданной обществом заявке.

Заказчиком представлены возражения на жалобу, поддержанные представителем заказчика в заседании комиссии, в соответствии с которыми заказчик не согласен с доводами жалобы, так как подпунктами 4.1.5.1, 4.1.5.2 пункта 4.1.5 документации установлены требования к заявке на участие, предоставляемой в форме электронного документа. 06.07.2015 на адрес электронной почты [zakupki@dalspetsstroy.khv.ru](mailto:zakupki@dalspetsstroy.khv.ru) поступило письмо с предложением ООО «Смит - Ярцево» скачать информацию в качестве заявки участника по ссылке, указанной в приложении к письму. Обществу разъяснено о невозможности скачивания файлов со сторон сайтов и перехода по ссылкам, указанным в письмах, предложено направить заявку, разбив ее на части в нескольких письмах. Срок подачи заявок установлен до 18-00 06.07.2015 по хабаровскому времени. Повторно ООО «Смит - Ярцево» подало предложение в 21-59 06.07.2015, в связи с чем заявка не принята к рассмотрению, сопоставлению и оценке.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав представителя заказчика, пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Статьей 2 Закона №223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом №223-ФЗ, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке,

являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом №223-ФЗ (часть 5 статьи 4).

23.06.2015 на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» предприятием размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку труб и соединительных деталей в ППУ изоляции на объект строительства Космодром «Восточный», комплекс хранения КРТ площадка 3/2, по адресу: Амурская область, Свободненский район, ЗАТО Углегорск. № 0731 ЗП/2015 (извещение №31502490953), закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора - 29 250 443, 85 рубля 85 копеек с учетом НДС. Срок окончания подачи заявок установлен до 18-00 06.07.2015. Рассмотрение заявок назначено на 14.07.2015.

На участие в закупке зарегистрированы заявки: ООО «А Групп», ООО «Строймастер», ООО «Дальневосточный старатель», ООО «СТК», ООО «Завод ТГИ труб», ООО ПИК «Уралпромснаб», к оценке и сопоставлению заявок на участие в закупке допущены: ООО «А Групп», ООО «Строймастер» (протокол по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений от 14.07.2015 №0731ЗП/2015-1).

Победителем запроса предложений признано ООО «Строймастер» с ценой договора 26 746 489,46 рублей с учетом НДС (протокол заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений от 14.07.2015 №0731ЗП/2015 -2).

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ).

В случае проведения запроса предложений не на электронной торговой площадке, заявка на участие подается участником закупки заказчику, в письменной форме в запечатанном конверте, или в форме электронного документа (подпункт 4.1.3 пункта 4.1 документации).

Электронные документы, входящие в состав заявки в форме электронного документа, должны иметь один из распространенных форматов документов с расширением (\*.doc), (\*.docx), (\*.xls), (\*.xlsx), (\*.txt), (\*.pdf), (\*.jpg). В случае отправки заявки на участие по электронной почте в адрес: [zakupki@dalspetsstroy.khv.ru](mailto:zakupki@dalspetsstroy.khv.ru), в теме письма следует указывать название и номер запроса предложений (данная информация находится на титульном листе документации о закупке). Каждый документ, представленный в составе заявки на участие по электронной почте должен быть подписан электронной подписью (далее – ЭП) участника закупки, или лица, которое может действовать от имени участника по доверенности. Наличие ЭП участника закупки подтверждает, что документы отправлены от имени участника закупки и являются точными цифровыми копиями документов-оригиналов. Допускается размещение в составе заявки документов, сохраненных в архивах, при этом размещение в составе заявки архивов, разделенных на несколько частей, открытие каждой из которых по отдельности невозможно, не

допускается. Все файлы не должны иметь защиты от их открытия, изменения, копирования их содержимого или их печати. Файлы должны быть именованы так, чтобы из их названия ясно следовало, какой документ, требуемый документацией о закупке, в каком файле находится (подпункт 4.1.5.1 пункта 4.1.5 документации).

В соответствии с подпунктом 4.1.5.2 пункта 4.1.5 документации в случае предоставления заявки на участие в форме электронного документа, также необходимо дополнительно приложить формы 1-4 в редактируемом формате (\*.doc, \*.docx, \*.xls, \*.xlsx).

Из положений закупочной документации ясно следует порядок и форма оформления подаваемой заявки на участие в закупке, условие о прикреплении ссылок на сторонние сайты в качестве подаваемой заявки в документации отсутствуют.

Из представленных в материалы дела скриншотов электронной почты заказчика следует, что в письме общества от 16-53 06.07.2015 заявка общества отсутствовала, при этом в письме общества вложена ссылка на неустановленный сайт: narod\_attachment\_links.html, представлена ссылка на скачивание заявки в сети интернет: <https://yadi.sk/d/TMun5rMhgsUu/>.

Заявка общества поданная в 21-59 06.07.2015 на адрес электронной почты [zakupki@dalspetsstroy.khv.ru](mailto:zakupki@dalspetsstroy.khv.ru) не принята предприятием к рассмотрению ввиду пропуска обществом времени подачи заявки.

В связи с вышеизложенным, доводы жалобы о неправомерном отказе в регистрации заявки общества на участие в указанной закупке, неосновательны.

Обществом в материалы дела не представлено дополнительных доказательств нарушения законодательства со стороны предприятия в подтверждение своих доводов, не представлена копия подаваемой заявки на участие в закупке.

Доводы заявителя о вероятном признании заявки общества победителем в закупке в связи с предлагаемой ценой ниже, чем у второго участника, носят предположительный характер и не подтверждены доказательствами.

Доводы жалобы о нарушении заказчиком норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подлежат отклонению, так как данный закон не регулирует рассматриваемые отношения.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Смит - Ярцево» на действия ФГУП «Главное управление специального строительства по территории ДФО при Федеральном агентстве специального строительства», закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений на поставку труб и соединительных деталей в ППУ изоляции на объект строительства Космодром «Восточный», комплекс хранения КРТ площадка 3/2, по адресу: Амурская область, Свободненский район, ЗАТО Углегорск. № 0731 ЗП/2015 (извещение №31502490953) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.