РЕШЕНИЕ № 2709

12 декабря 2014г. г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

председатель Комиссии: «…»; члены Комиссии: «…», «…»;

в отсутствие представителя заявителя ООО «ДЛ Холдинг», заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (исх. № 26 от 08.12.2014г.) и представителя ОАО «Группа «Илим», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО «ДЛ Холдинг» на действия ОАО «Группа «Илим» филиал в г. Усть-Илимске при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки дизель - электростанции для ОАО «Группа «Илим» филиал в г. Усть-Илимске,

УСТАНОВИЛА:

Управление ФАС по Иркутской области обратилось ООО «ДЛ Холдинг» (заявитель) на действия ОАО «Группа «Илим» филиал в г. Усть-Илимске при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки дизель - электростанции для ОАО «Группа «Илим» филиал в г. Усть-Илимске (далее – запрос предложений), связанные с нарушением заказчиком требований ч. 1 ст. 1, ч. 6 ст. 3, ч.1 и ч. 2 ст. 4, п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223), а именно в связи с:

- неразмещением информации о закупке на официальном сайте в сети интернет www.zakupki.gov.ru; - неразмещением документации о закупке на электронно – торговой площадке www.b2b-energo.ru; - неофициальным запросом скидок на поставляемое оборудование в закрытом доступе; - признанием победителем запроса предложений лица, предложившего максимальную сумму контракта; - неразмещением протокола выбора победителя по указанным адресам в сети «Интернет»; - размещением в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупок, осуществляемых у субъектов малого и среднего предпринимательства.

До рассмотрения жалобы ООО «ДЛ Холдинг» по существу от ОАО «Группа «Илим» поступило ходатайство (исх. б/н от 11.12.2014г.) об отложении рассмотрения жалобы на более поздний срок.

Рассмотрев указанное ходатайство ОАО «Группа «Илим» комиссия Иркутского УФАС России приняла решение об отказе в его удовлетворении по причине отсутствия правовых оснований (возможности) для отложения рассмотрения жалобы, а именно в связи с ограниченным сроком, установленным ч. 14 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» для рассмотрения указанной жалобы по существу (в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, с учетом даты поступления жалобы 03.12.2014г. вход. № 15128). Кроме того, рассматриваемое ходатайство не содержит мотивированного обоснования необходимости отложения рассмотрения жалобы.

По мнению заявителя, изложенному в рассматриваемой жалобе, действиями заказчика нарушены требования ч. 1 ст. 1, ч. 6 ст. 3, ч.1 и ч. 2 ст. 4, п. 4 ч. 10 ст. 3 ФЗ № 223. Данные нарушения выразились в: - неразмещении информации о закупке на официальном сайте в сети интернет www.zakupki.gov.ru; - неразмещении документации о закупке на электронно – торговой площадке www.b2b-energo.ru; - неофициальном запросе скидок на поставляемое оборудование в закрытом доступе; - признании победителем запроса предложений лица, предложившего максимальную сумму контракта; - неразмещении протокола выбора победителя по указанным адресам в сети «Интернет»; - размещении в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупок, осуществляемых у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Филиалом ОАО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске представлено письменное возражение на жалобу (исх. б/н от 11.12.2014г.) следующего содержания.

Общество, является юридическим лицом, созданным по законодательству Российской Федерации, в уставном капитале которого отсутствует доля участия Российской Федерации, Субъекта Российской Федерации и/или муниципального образования.

Филиал ОАО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске, созданный на базе имущества (производственных активов) Открытого акционерного общества «Производственное объединение «Усть-Илимский лесопромышленный комплекс», представляет собой производственный комплекс по переработке древесины, производству целлюлозы и целлюлозно-бумажной продукции.

Для обеспечения производственных потребностей ОАО «Группа «Илим» вырабатывает собственные электроэнергию, тепловую энергию, воду, а также осуществляет очистку сточных вод. Незначительную часть этих энергоресурсов, произведённых сверх своих потребностей, ОАО «Группа «Илим» поставляет (реализует) третьим лицам, то есть осуществляет такие регулируемые виды деятельности, как поставка электро и тепловой энергии, очистка сточных вод, водоотведение.

При этом осуществляемые Обществом регулируемые виды деятельности носят вспомогательный (не основной) характер и составляют менее 10% общей суммы выручки от всех видов осуществляемой им деятельности за соответствующий календарный год. Так годовая выручка от сопутствующих видов деятельности, указанных выше, в совокупности составляет 692,3 млн. руб. или 1,3% от общей суммы выручки от всех видов деятельности, осуществляемых обществом в 2013г.

Основная часть закупок, осуществляемых ОАО «Группа «Илим», производится в целях, не связанных с регулируемыми видами деятельности, и направлена на

обеспечение сырьём и оборудованием целлюлозно-бумажного производства. При организации закупок ОАО «Группа «Илим» руководствуется требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Положением «О порядке выбора оптимального коммерческого предложения поставщика по приобретению ТМР», утвержденного Приказом Генерального директора ОАО «Группа «Илим» от 03.08.2010г. № ГД-140, а также Положением «Об организации и проведении конкурсов на право заключения договоров поставки товароматериальных ресурсов и договоров на оказание услуг и выполнение работ для нужд ОАО «Группа «Илим», утвержденным Приказом Генерального директора ОАО «Группа «Илим» от 23.09.2014г. № ГД-118.

С учетом изложенного и принимая во внимание системное толкование положений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. № 223, данный Закон не распространяется на ОАО «Группа «Илим».

Информация о том, что запрос коммерческих предложений на торговой площадке www.b2b-energo.ru не является приглашением к участию в торгах или публичном конкурсе по смыслу ст.ст. 447-449, 1057-1061 ГК РФ и/или Федерального закона «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, была доведена до сведения участников торговой площадки www.b2b-energo.ru.

На основании изложенного, Филиал ОАО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске считает жалобу ООО «ДЛ Холдинг» не обоснованной.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы заявителя, возражения Филиала ОАО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске, установила следующее.

30.10.2014г. на сайте www.b2b-energo.ru размещена информация о проведении ОАО «Группа «Илим» филиалом в г. Усть-Илимске запроса предложений на право заключения договора поставки дизель - электростанции для ОАО «Группа «Илим» филиал в г. Усть-Илимске.

На рассмотрение комиссии Иркутского УФАС России представлены документы, свидетельствующие об отсутствии у ОАО «Группа «Илим» обязанности размещать информацию о проведении запроса предложений на сайте www.zakupki.gov.ru в связи с нераспространением требований ФЗ № 223 на указанного хозяйствующего субъекта, в частности, в связи с тем, что общая выручка данной организации от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ею деятельности за предшествующий календарный год (п. 1 ч. 2.1. ст. 1 ФЗ № 223).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Поскольку рассматриваемый запрос предложений осуществлен не в соответствии с ФЗ № 223, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы ООО «ДЛ Холдинг» по существу в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с тем, в частности, что данный запрос предложений не является торгами в понимании Гражданского кодекса РФ (ст. 447), положениями которого определено, что под торгами понимаются публичные процедуры, проводимые в форме конкурса или аукциона.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА

1. Прекратить рассмотрение жалобы ООО «ДЛ Холдинг».
2. Копию решения направить в адрес ООО «ДЛ Холдинг» и ОАО «Группа «Илим» филиал в г. Усть-Илимске.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии: «...»

«...»