Комиссия Тверского УФАС России признала необоснованной жалобу Филиал ОАО СК «Ростра» в г. Тверь на нарушение конкурсной комиссией Верхневолжского ТУ Росрыболовства порядка отбора участников открытого конкурса на оказание услуг ОСАГО

Жалоба рассмотрена:
09 августа 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:
председатель:
Демина И.С. - руководитель управления,
члены Комиссии:
Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,
Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Аренсватова Т.С. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,
в присутствии представителей:
- Филиал ОАО СК «Ростра» в г. Тверь – <…>;
- Верхневолжского территориального управления Росрыболовства – <…>,
рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу Филиал ОАО СК «Ростра» в г. Тверь, и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 03.08.2010 поступила жалоба Филиал ОАО СК «Ростра» в г. Тверь (далее - Общество) на нарушение конкурсной комиссией порядка отбора участников открытого конкурса на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности транспортных средств Верхневолжского территориального управления Росрыболовства (далее – конкурс).
Общество полагает неправомерным решение конкурсной комиссии о допуске ЗАО «ГУТА – Страхование» (филиал в г. Твери) и ОАО «ВСК» (Тверской филиал) по лоту № 1.
Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

Согласно извещению о проведении конкурса № 100618/017033/59, размещенному 18.06.2010 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), при размещении заказа было выделено шесть лотов.
Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 19.07.2010 № 100618/017033/59/1 (далее – протокол вскрытия) заявки на участие в конкурсе подали следующие участники размещения заказа: Общество, ЗАО «ГУТА – Страхование» (филиал в г. Твери) и ОАО «ВСК» (Тверской филиал).
При этом Общество подало заявки на участие в конкурсе по лотам №№ 1 – 4 и 6, ЗАО «ГУТА – Страхование» (филиал в г. Твери) - по лотам № 1 и 2, ОАО «ВСК» (Тверской филиал) – по лотам №№ 1 – 6.

1. В соответствии с частью 2.1 статьи 10 Закона при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный государственный или муниципальный контракт.
В соответствии с частями 1 и 2 статьи 25 Закона для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.
Согласно части 3 статьи 25 Закона заявка на участие в конкурсе должна содержать:
1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку:
а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;
б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;
в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом

действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа;

д) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для государственных или муниципальных нужд конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг заказчиком, уполномоченным органом указаны в конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставление указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника

размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:
а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);
б) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией;
в) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 Закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;
г) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с частью 3 статьи 11 Закона, в случае, если такое требование установлено Правительством Российской Федерации.
Следовательно, под заявкой на участие в конкурсе понимается полный комплект документов, и в случае проведения конкурса по нескольким лотам, заявка на участие в конкурсе в отношении отдельных лотов также должна содержать полный комплект установленных законодательством о размещении заказов документов.
Согласно частям 1 и 2 статьи 27 Закона конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона, и принимает решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона.
ЗАО «ГУТА – Страхование» (филиал в г. Твери) подало заявку на участие в конкурсе по лотам №№ 1 и 2 в составе одной заявки (полного комплекта документов).
ОАО «ВСК» (Тверской филиал), подав заявку на участие в конкурсе по лотам №№ 1 – 6, состоящую из двух томов, заявки на участие в конкурсе в отношении каждого из конкурса лотов не подавало.
При таких обстоятельствах, решения конкурсной комиссии об отказе ЗАО «ГУТА – Страхование» (филиал в г. Твери) в допуске к участию в конкурсе по лоту № 2 и допуске к участию в конкурсе названного участника только по лоту № 1, а также об отказе ОАО «ВСК» (Тверской филиал) в допуске к участию по лотам №№ 2-6 и допуске к участию в конкурсе названного участника также по лоту № 1 правомерны, поскольку как ЗАО «ГУТА – Страхование» (филиал в г. Твери), так ОАО «ВСК» (Тверской филиал) подавали заявки на участие по лоту № 1, первому из тех лотов конкурса, участвовать в которых предполагали данные участники размещения заказа.

2. В ходе рассмотрения дела № 05-6/91-2010 по жалобе ОАО «ВСК» (Тверской филиал) Комиссией в действиях заказчика установлено следующее:

в нарушение части 4 статьи 22 Закона не установлена дата начала приема заявок, что привело к подаче и приему заявок в день размещения на официальном сайте извещения; требование к представлению в составе заявок на участие в конкурсе документов, подтверждающих полномочия на осуществление действий от имени участника размещения заказа, установлено с нарушением требований пункта «в» части 3 статьи 25 Закона, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе также установлен с нарушением части 7 статьи 28 Закона, в связи с чем по результатам рассмотрения жалобы ОАО «ВСК» (Тверской филиал) заказчику и конкурсной комиссии выдано предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу Филиал ОАО СК «Ростра» в г. Тверь необоснованной.
2. Предписание не выдавать в связи с тем, что по данному конкурсу было выдано предписание от 09.08.2010 № 05-6/91-2010.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии В.М. Фомин
Е.И. Петрова
Т.С. Аренсватова