

РЕШЕНИЕ

РНПО № 058/10/615-569/2023

13 октября 2023 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- . – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области:

- – представителя по доверенности от 04.10.2023 № 13/2023;
- – генерального директора ООО «Юнистрой»

рассмотрев обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (ул.Чкалова, д. 52, кор.2, г. Пенза, 440052, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) (далее – Региональный фонд, Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ЮниСтрой» (443013, Самарская область, г.Самара, ул. Дачная, д. 28, комната 17, ИНН 6315019380) (далее – ООО «Юнистрой») в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 5694/СП2023, заключенного 30.06.2023 между Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области и ООО «Юнистрой» на выполнение работ по капитальному ремонту крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Пензенская область, Нижнеомовский район, г.Нижний Ломов, ул.Валовая/переулок Валовый, д. 28/1

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение (от 21.09.2023 вх. № 3962/23) Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (ул.Чкалова, д. 52, кор.2, г. Пенза, 440052, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) (далее – Региональный фонд, Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ЮниСтрой» (443013, Самарская область, г.Самара, ул. Дачная, д. 28, комната-17, ИНН 6315019380) (далее – ООО «Юнистрой») в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 5694/СП2023, заключенного 30.06.2023 между Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области и ООО «Юнистрой» на выполнение работ по капитальному ремонту крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний Ломов, ул.Валовая/переулок Валовый, д. 28/1.

Региональным фондом для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций были представлены:

1. Сведения о лице для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «ЮниСтрой»;

- сведения о месте нахождения юридического лица: 443013, Самарская область, г.Самара, ул. Дачная, д. 28, комната-17;

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 6315019380.

2. Дата проведения аукциона: 19.06.2023 (извещение № 2055700000223010290001 от 26.05.2023 г., размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

3. Фамилия, имя, отчество учредителя юридического лица, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика: учредитель – Давлятшина Мадина Габдульфатовна, ИНН 6315019380; генеральный директор - Дуванов Валерий Геннадьевич.

4. Предмет электронного аукциона, цена договора и срок его исполнения:

- оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту крыши общего имущества многоквартирных домов по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний Ломов, ул.Валовая/переулок Валовый, д.28/1;

- цена Договора – 2 292 757,88 руб.;

- срок начала оказания услуг по Договору – 30.06.2023, срок окончания оказания услуг – 27.09.2023.

5.Идентификационный номер электронного аукциона:
205570000022301029/РТС258А231029.

6. Копия договора № 5694/СП2023 от 30.06.2023 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний Ломов, ул.Валовая/переулок Валовый, д.28/1 (далее – Договор).

7. Акт передачи объекта к производству работ от 30.06.2023 г.

8. Копия договора № РТС258Ж231116(Д) от 06.07.2023 оказания услуг по осуществлению строительного контроля.

9. Уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 23.08.2023 исх. № 255/23у.

10. Копии отчетов строительного контроля на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний Ломов, ул.Валовая/переулок Валовый, д.28/1.

Обращение Регионального фонда о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЮниСтрой» соответствует требованиям Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615).

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 26.09.2023 (исх. № ЕП/3287/23) назначено и проведено 04 октября 2023 года в 11 часов 00 минут.

03.10.2023 в Пензенское УФАС России поступило ходатайство от ООО «ЮниСтрой» (вх. № 4187-ЭП/23) о продлении срока рассмотрения обращения, в связи с невозможностью явки представителя.

04.10.2023 Региональным фондом в Пензенское УФАС России представлены дополнительные документы и информация (вх. № 4232-ЭП/23), в т.ч. сопроводительное письмо о направлении проекта Договора для подписания, телефонограмма о производственном совещании № 227-Т от 24.08.2023; претензия о возврате аванса и оплате штрафа № 376/23-п от 19.09.2023.

Представитель Регионального фонда на заседании Комиссии 04.10.2023 поддержал обращение о включении сведений об ООО «ЮниСтрой» в реестр недобросовестных подрядных организаций. К ранее предоставленной информации сообщил, что по данным отчетов ООО СК «Рубеж», осуществляющего строительный контроль на объекте в рамках Договора, Подрядчик задержал не только начало выполнения работ, но систематически нарушил сроки выполнения отдельных этапов работ, не придерживаясь графика их производства. На дату

расторжения Договора – 19.09.2023 объем выполненных на Объекте работ составил 0% от общего объема работ, что подтверждается отчетом строительного контроля от 16.08.2023 года и свидетельствует о недобросовестном поведении Подрядчика.

В соответствии с пунктом 260 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), в случае если при рассмотрении документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, органу, уполномоченному на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, необходимо получить дополнительные документы и (или) информацию срок рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный в пункте 261 настоящего Положения, может быть продлен однократно на 10 рабочих дней.

Согласно пункту 262 Положения в случае неявки лица, документы и информация по которому направлены заказчиком в соответствии с пунктами 257 и 258 настоящего Положения, рассмотрение вопроса о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации о таком лице осуществляется в его отсутствие в течение 10 рабочих дней со дня его неявки.

На основании вышеизложенного заседание Комиссии Пензенского УФАС России по вопросу включения (либо не включения) сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЮниСтрой» назначено и проведено **«13» октября 2023 года в «15» часов 00 минут** по адресу: г.Пенза, ул.Урицкого, д.127, к.301.

12.10.2023 ООО СК «Рубеж» в Пензенское УФАС России предоставлены письменные пояснения, в котором указано, что в рамках исполнения Договора заказан только пиломатериал, что и отображено в отчете от 16.08.2023 и подтверждается фотографиями.

13.10.2023 в Пензенское УФАС России от ООО «Юнистрой» поступили письменные объяснения, согласно которым нарушение графика работ по Договору вызвано дефицитом оборотных средств на расчетном счете Общества, связанное с несвоевременными платежами от других заказчиков. ООО «Юнистрой» 30.06.2023 заключило с Региональным фондом 4 договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, по адресам:

- Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний ломов, ул.Валовая/переулок Валовый, д.28/1;

- Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний Ломов, ул. Московская, д.73;

- Пензенская область, Пачелмский район, р.п.Пачелма, ул.Карбышева, д.8;

- Пензенская область, Городищенский район, с.Чаадаевка, ул.Полевая, д.8.

После получения авансового платежа от Заказчика были закуплены материалы и завезены на все 4 объекта.

Работы на 3-х из 4-х объектов за исключением Объекта по Валовая/переулок Валовый, д.28/1 закончены, производится приемка выполненных работ и оформление сдаточной документации. В настоящее время основной материал (профлист) находится на Объекте, дополнительный материал ожидается со сроком поставки до 18 октября.

Обществом представлены транспортные накладные от 05.08.2023 №№ 35402, 35337, 35366 с приложением фотографий.

Представитель ООО «Юнистрой» на заседании комиссии 13.10.2023 поддержал представленные ранее письменные объяснения, а также указал, что Общество готово по настоящее время исполнить Договор в полном объеме.

Представитель Регионального фонда на заседании Комиссии 13.10.2023 поддержал обращение о включении сведений об ООО «ЮниСтрой» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

По результатам анализа представленных документов и пояснений Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора. В целях выполнения указанной функции региональным оператором закупки товаров, работ, услуг осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1.1 статьи 180 ЖК РФ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение № 615).

Согласно пункту 1 Положения № 615 данное Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее -

региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

В соответствии с пунктом 2 Положения № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном Законом

№ 44-ФЗ, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения № 615.

26.05.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Региональный фонд разместил извещение № 2055700000223010290001 о проведении электронного аукциона: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме: капитальный ремонт крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний Ломов, ул. Валовая/ переулок Валовый, д. 28/1», а именно:

Начальная (максимальная) цена договора – 2327672,99 руб.

Дата начала срока подачи заявок – 27.05.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 13.06.2023 12:00.

Дата проведения Аукциона – 19.06.2023.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 14.06.2023 №205570000022301029 / РТС258А231029, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе поступили заявки от следующих участников электронного аукциона: ООО «Стой-Тест», ООО «Юнистрой», ООО «А-Строй», которые по результатам их рассмотрения допущены к участию в Аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 19.06.2023 №205570000022301029 / РТС258А231029 победителем признано ООО

«ЮниСтрой», предложившее наименьшую цену договора – 2 292 757,88 руб.

Между Региональным фондом и ООО «Юнистрой» заключен договор № 5694/СП2023 от 30.06.2023 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома.

Согласно пункту 1.1. Договора Подрядчик принимает на себя обязательство оказать услуги и выполнить работы по капитальному ремонту крыши (далее-Работы) в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний Ломов, ул. Валовая/переулок Валовый, д.28/1 (далее – Объект) в соответствии с проектной документацией (Приложение №1 к настоящему Договору) и сдать ее результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

В соответствии с пунктом 3.1. Договора сроки выполнения Работ на Объекте составляют 90 (девяносто) дней.

Пунктом 3.2 Договора предусмотрены основные сроки выполнения Работ:

- Срок начала Работ по Договору – с даты заключения Договора.

- Срок окончания всех Работ по Договору – 27.09.2023.

Согласно пункту 3.3 Договора сроки выполнения отдельных этапов/видов Работ определяются в соответствии с Графиком производства работ по капитальному ремонту крыши (далее – График производства работ) (Приложение № 2 к Договору).

Графиком производства работ предусмотрено, в т.ч.:

1. Подготовительные работы (завоз материала, подключение к источникам водо- и электроснабжения, размещение сотрудников и т.д.) – 7 дней;

2. Демонтаж покрытия кровли - 51 день;

3. Ремонт строительных конструкций и устройство обрешетки-75 дней.

4. Устройство покрытия кровли - 55 дней.

5. Устройство вентиляционных шахт, зонтов - 25 дней.

Для выполнения настоящего договора Заказчик обязуется передать Подрядчику Объект для производства Работ путем подписания Акта передачи объекта к производству работ по капитальному ремонту (Приложение № 5) (пункт 7.1.1 Договора).

Пунктом 8.2 Договора предусмотрено, что контроль за выполнением Работ осуществляется в соответствии с нормами и правилами, действующими в РФ и условиями Договора оказания услуг по осуществлению строительного контроля по Объекту.

Пункт 19.1 Договора предусматривает досрочное расторжение Договора по инициативе Заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения

Договора.

Пунктом 19.5 Договора определено, что Заказчик вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в том числе, в случаях:

19.5.1 Систематического (2 раза и более) нарушения Подрядчиком сроков выполнения работ.

19.5.2 Задержки Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 10 (Десять) календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

Согласно пункту 19.7 Договора Заказчик принимает решение об одностороннем расторжении Договора и в письменной форме уведомляет об этом Подрядчика. Заказчик направляет уведомление о расторжении Договора не позднее чем за 15 (Пятнадцать) рабочих дней до предполагаемой даты расторжения Договора с Подрядчиком. Уведомление должно содержать наименование Сторон, реквизиты, причины, послужившие основанием для расторжения Договора, и документы, их подтверждающие.

Из анализа представленных в антимонопольный орган документов установлено, что 30.06.2023 Региональным Фондом и ООО «Юнистрой» составлен Акт передачи объекта к производству работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний Ломов, ул.Валовая/переулок Валовый, д.28/1 (далее – Акт).

В соответствии с пунктом 1 Акта Заказчик сдает, а Подрядчик принимает многоквартирный дом по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний Ломов, ул.Валовая/переулок Валовый, д.28/1 для производства работ по капитальному ремонту крыши данного дома на основании договора № 5694/СП2023 от 30.06.2023 и согласно проектной документации.

Согласно выводу Акта многоквартирный дом по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г.Нижний Ломов, ул.Валовая/переулок Валовый, д.28/1 подготовлен для производства в нем работ по капитальному ремонту крыши общего имущества.

Данный Акт подписан со стороны Заказчика и Подрядчика, а также скреплен печатями сторон.

В целях осуществления контроля за выполнением Работ между Заказчиком и ООО СК «Рубеж» заключен Договор № РТС258Ж231116(Д) оказания услуг по осуществлению строительного контроля (Далее – Договор строительного контроля).

Согласно подпункту 5.1.15 Договора строительного контроля Исполнитель

обязан вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ еженедельно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16.00 на электронном носителе, по форме согласно Приложению №2 к настоящему Договору.

По данным отчетов ООО СК «Рубеж» от 12.07.2023, 16.08.2023, 20.09.2023 фактический объем выполненных ООО «ЮниСтрой» работ по Договору составил 0% от общего объема.

23.08.2023 Региональный фонд в адрес ООО «ЮниСтрой» направило уведомление № 255/23у о расторжении договора в одностороннем порядке на основании подпунктов «а», «б» пункта 226, пункта 227 Положения № 615 и подпунктов 19.5.1, 19.5.2 пункта 19.5 Договора ввиду задержки начала выполнения работ и систематического нарушения сроков выполнения отдельных этапов работ, с указанием даты расторжения Договора – 19.09.2023.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 225 Положения № 615 расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта).

Согласно пункту 227 Положения № 615 заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией.

Пунктом 226 Положения № 615 предусмотрено, что Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе, в следующих случаях:

- а) систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ;
- б) задержка подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 10 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

Аналогичные положения содержатся в пункте 19.5 Договора.

В соответствии с Графиком выполнения работ по капитальному ремонту крыши с 30.06.2023 по 27.09.2023 должны были быть осуществлены, в том числе, следующие

работы:

- Подготовительные работы (завоз материала, подключение к источникам водо- и электроснабжения, размещение сотрудников и т.д.) – 7 дней с 30.06.2023 по 06.07.2023;

- Демонтаж покрытия кровли-51 день с 07.07.2023 по 26.08.2023;

- Ремонт строительных конструкций и устройство обрешетки-75 дней с 13.07.2023 по 27.09.2023.

- Устройство покрытия кровли-55 дней с 02.08.2023 по 27.09.2023.

- Устройство вентиляционных шахт, зонтов-25 дней с 27.07.2023 по 12.08.2023 и с 20.09.2023 по 27.09.2023.

Согласно имеющимся в материалах дела отчетам ООО СК «Рубеж» от 12.07.2023, 16.08.2023, 20.09.2023, объем выполненных ООО «Юнистрой» работ составляет 0% от общего объема, что подтверждает факт задержки начала выполнения работ, а также систематическое нарушение сроков выполнения работ подрядной организацией.

Вместе с тем, в материалы дела представлен отчет ООО СК «Рубеж» от 16.08.2023 (за период с 09.08.2023 по 16.08.2023), в разделе 1 «Выполнение работ» которого содержится таблица с информацией о выполненных работах. В колонке таблицы «Комментарий» указано следующее: *«К работам не приступили. Заказан пиломатериал».*

Согласно письменным пояснениям ООО СК «Рубеж» от 12.10.2023 № 332 и представленным фотоизображениям в конце августа 2023 года на Объект завезен профилированный лист.

ООО «Юнистрой» в подтверждение закупки вышеуказанного строительного материала для Объекта, представлены фотографии, счета-фактуры от 05.08.2023 №№ 35366, 35402, 35337, согласно которым продавец – ООО «Покрофф», покупатель - ООО «Юнистрой», груз – профнастил, торцевая планка, конек, саморезы, и товарная накладная от 26.07.2023 №00000023131, согласно которой выдача груза – Пензенская область, г.Нижний Ломов, переулок Валовый, д.28/1.

Также в материалах дела имеется независимая гарантия от 22.06.2023 № 1242451, предоставленная Заказчику в соответствии с разделом 4 Договора и п.206 Положения № 615 в обеспечении надлежащего исполнения своих обязательств по Договору.

Согласно пункту 255 Положения № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от

заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.

Пунктом 263 Положения установлено, что в случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Между тем, Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о недобросовестном подрядчике в реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

В определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 07.06.01 № 139-О, от 07.02.02 № 16-О, Постановлениях от 21.11.02 № 15-П, от 03.07.01 № 13-П, Информационном письме ВАС РФ от 20.12.1999 № С1-7/смг-1341 «Об основных положениях, применяемых в Европейском суде по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и других существенных обстоятельств. Указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

По смыслу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законом интересам, а также характеру совершенного деяния.

Основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является только такое нарушение условий договора, которое предполагает недобросовестное поведение подрядчика. По существу, внесение в реестр недобросовестных подрядных организаций является санкцией за недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, что предполагает

необходимость учета степени его вины.

Таким образом, для возникновения таких правовых последствий как признание хозяйствующего субъекта недобросовестным подрядчиком, антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных подрядчиков.

Реестр недобросовестных подрядных организаций с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках проведения аукциона обязательств. С другой стороны, реестр недобросовестных подрядных организаций служит инструментом, обеспечивающим добросовестную конкуренцию и предотвращения злоупотреблений в сфере проведения аукциона, а, следовательно, является механизмом защиты заказчика от недобросовестных действий исполнителей.

Рассматриваемые действия ООО «ЮниСтрой» не свидетельствуют о недобросовестном поведении и умышленном бездействии со стороны общества по исполнению договора от 30.06.2023 № 5694/СП2023.

Поскольку действия ООО «ЮниСтрой» были направлены на исполнение Договора, что исключает признаки недобросовестного поведения Общества, а также не выявлены признаки злонамеренного уклонения от исполнения Договора, Комиссия Пензенского УФАС России полагает, что основания для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных подрядных организаций у антимонопольного органа отсутствуют.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 263 Положения №615, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ЮниСтрой» (ИНН 6315019380, ОГРН 1176313063222, ул. Дачная, д. 28-17, г.Самара, Самарская область, 443013) в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.