

Управление жилищно-коммунального
хозяйства, транспорта и строительства
Вытегорского муниципального района

162900,
Вологодская область
г.Вытегра, пр. Ленина, 68

ООО «Производственное
строительно-монтажное
объединение»
162602, г.Череповец,
ул.Розы Люксембург, 7

РЕШЕНИЕ № 10-15,17/15

г. Вологда

Резолютивная часть решения объявлена 07 июля 2015 года

Полный текст решения изготовлен 20 июля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее комиссия Управления) в составе:

Председатель комиссии Управления:

Осипов Сергей Владимирович – зам. руководителя Управления - начальник отдела закупок.

Члены Комиссии:

Тихомирова Татьяна Борисовна – начальник отдела контроля органов государственной власти;

Анпилов Денис Сергеевич – старший государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти;

Анфимова Светлана Леонидовна – государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти;

Нестерова Людмила Владимировна – государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти;

Шишкин Егор Станиславович – специалист - эксперт отдела контроля органов государственной власти;

рассмотрев дело № 10-15,17/15 по признакам нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и строительства Вытегорского муниципального района (162900, г. Вытегра, пр. Ленина, 68) ч.1 ст.15 , ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Вологодское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Производственное строительно-монтажное объединение»

(далее – Заявитель) в отношении Управления жилищно- коммунального хозяйства, транспорта и строительства Вытегорского муниципального района (далее – Управление, Заказчик) о нарушении антимонопольного законодательства.

Управление разместило извещение о проводимом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство двадцатишести квартирному жилому дому «под ключ» в г. Вытегра Вологодской области. При размещении документации об аукционе в электронной форме в п. 21 установлено требование к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе: о предоставлении участником копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, копии действующей лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности». Указанная лицензия должна быть выдана участнику аукциона, предоставление лицензии субподрядчика не допускается.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

03.12.2014 года Заказчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на электронной площадке Сбербанк – АСТ было размещено извещение о проводимом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство двадцатишести квартирному жилому дому «под ключ» в г.Вытегра Вологодской области, в границах земельного участка с кадастровым номером 35:0160204004:742 на праве бессрочного пользования на время строительства объекта, площадью 1741 кв.м, расположенного по адресу: РФ, Вологодская область, г.Вытегра, Советский проспект.

При размещении документации об аукционе в электронной форме в п.21- требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе

было установлено требование:

копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Виды работ в соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624:

33.3 Жилищно-гражданское строительство.

копия действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Работы и услуги, составляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»:

- выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций¹

или копия действующей лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений выданной в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Вид работ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 октября 2006 г. № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» производство работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций².

¹Указанная лицензия должна быть выдана участнику аукциона, предоставление лицензии субподрядчика не допускается.

² Указанная лицензия должна быть выдана участнику аукциона, предоставление лицензии субподрядчика не допускается.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. N 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

Перечнем к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отнесены следующие работы: устройство отопительных печей и очагов (пункт 9.3), монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений (пункт 10.1), футеровочные работы (пункт 12.1), защитное покрытие лакокрасочными материалами (пункт 12.3), работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования (пункт 12.12), устройство и демонтаж системы водопровода и

канализации (пункт 15.1), устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха (пункт 15.4), устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений (пункт 15.6), устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно (пункт 20.1), установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты (пункт 20.12), устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения (пункт 20.13), монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации (пункт 23.6), пусконаладочные работы коммутационных аппаратов (пункт 24.5), пусконаладочные работы устройств релейной защиты (пункт 24.6), пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении (пункт 24.7), пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств (пункт 24.10), пусконаладочные работы автономной наладки систем (пункт 24.11), пусконаладочные работы комплексной наладки систем (пункт 24.12), наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха (пункт 24.14), пусконаладочные работы сооружений водоснабжения (пункт 24.29), футеровка промышленных дымовых и вентиляционных печей и труб (пункт 31.5).

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Статьей 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом выдавать свидетельства о допуске вправе саморегулируемые организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, сведения о которых внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций и которые основаны на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (статьи 1, 55.3, 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Из приведенных положений закона следует, что выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, вправе индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, являющиеся членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и имеющие выданное

саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким работам. При этом закон не требует для выполнения этих работ иметь лицензию.

В соответствии со статьей 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация построенного, реконструированного, введенного в эксплуатацию здания, сооружения должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов; в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений (части 2, [5](#), [6](#)).

Таким образом, деятельность по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, подлежащая лицензированию, осуществляется на стадии эксплуатации уже построенных, введенных в эксплуатацию зданий и сооружений (части 5, [6](#), 7 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Установление Заказчиком требования о представлении в составе заявки на участие в торгах копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и копии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является нарушением части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

В соответствии частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы местного самоуправления, а также в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное законодательством ограничение доступа к участию в торгах.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление жилищно- коммунального хозяйства, транспорта и строительства Вытегорского муниципального района, нарушившей часть 1 статьи 15 и часть, 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать в связи с частичным выполнением работ по заключенному контракту.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Вологодской области.

Председатель Комиссии

подпись
подпись

С.В.Осипов
Т.Б.Тихомирова

Члены Комиссии:

отсутствует

Д.С.Анпилов

подпись
отсутствует

С.Л.Анфимова
Л.В.Нестерова
Е.С.Шишкин

подпись