

РЕШЕНИЕ № РНП-27-136

«20» октября 2015 г.

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в закупках:

Председатель Комиссии: - <...> - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: - <...> - и.о. начальника отдела контроля закупок;

- <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
в присутствии представителей
от Департамента муниципальной собственности Администрации города
Хабаровска:

- <...> (представитель по доверенности);
от ООО «Вест»:

- не явились, уведомлены надлежащим образом;
рассмотрев материалы дела № 7-3/255 по обращению Департамента
муниципальной собственности Администрации города Хабаровска о включении
сведений об ООО «Вест» в реестр недобросовестных поставщиков,
УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), поступило обращение Департамента муниципальной собственности Администрации города Хабаровска (далее – заказчик) о включении сведений об ООО «Вест» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки по факту уклонения победителя электронного аукциона ООО «Вест» от заключения контракта. Из анализа представленных документов и информации, установлено следующее.

Извещение № 0122300006115000420 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте 22.06.2015. Оператор электронной торговой площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Объект закупки – выполнение землеустроительных работ для разграничения земель по уровням собственности на II полугодие 2015.

Начальная (максимальная) цена контракта 2 196 213 рублей 83 копейки.

В соответствии с протоколом от 01.07.2015, поступили заявки от восьми участников, все из которых допущены к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу от 06.07.2015, наименьшее предложение о цене контракта сделал участник номер семь, которое составило 483 167 рублей 00 копеек.

Исходя из протокола подведения итогов электронного аукциона от 06.07.2015, заявки всех семи участников, делавших предложения о цене контракта признаны соответствующими требованиям аукционной документации. Победителем признано ООО «Вест» с минимальным предложением о цене контракта.

21.07.2015 заказчиком составлен протокол отказа от заключения контракта с ООО «Вест» в связи с тем, что победитель в сроки, установленные в ч.3 ст.70 Закона о

контрактной системе не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также не исполнил требования, предусмотренные ст.37 Закона о контрактной системе. 05.08.2015 на сайте zakurki.gov.ru опубликована информация о заключении контракта с ООО «Кадастровый инженер-Партнер» на сумму 494 148 рублей 07 копеек.

24.09.2015 в Хабаровское УФАС России поступила информация об уклонившемся победителе аукциона ООО «Вест».

Представитель заказчика на заседании Комиссии Хабаровского УФАС России изложил позицию, аналогичную изложенной в протоколе отказа от заключения контракта от 21.07.2015.

На юридический адрес ООО «Вест» (ИНН: 2724200992) 680014, г. Хабаровск, Проспект 60-летия Октября, 137А Хабаровским УФАС направлено уведомление (письмо от 28.09.2015 № 7/7817) о дате, времени и месте рассмотрения обращения заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Вест». Данное письмо вернулось в Хабаровское УФАС России с причиной возврата: отсутствие адресата по указанному адресу.

В результате изучения материалов дела, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Исходя из скриншота личного кабинета заказчика, ООО «Вест» не прикреплен проект контракта, а также не исполнены требования, предусмотренные ст.37 Закона о контрактной системе. На основании ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, ООО «Вест» признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 11.05.2012 № ВАС-5621/12 об отказе в передаче дела в Президиум ВАС РФ, включение общества в реестр недобросовестных поставщиков не подавляет экономическую самостоятельность и инициативу общества, не ограничивает чрезмерно его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности и не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности общества.

Принимая решение об участии в процедуре закупки, и подавая соответствующую заявку, общество несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) противоречащих требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем аукциона. При этом такими действиями (бездействием) не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие)

и срока исполнения контракта.

Вина участника закупки может выражаться не только в умысле (при совершении противоправных действий - участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в неосторожности, т.е. при совершении действий участник предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидело, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

Вина ООО «Вест» состоит в том, что не были выполнены действия по заключению контракта, участник не попытался связаться с Заказчиком, уведомить его о готовности заключить контракт.

Согласно ч.4 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

На официальном сайте zakupki.gov.ru размещена информация о том, что контракт по закупке 0122300006115000420 с ООО «Кадастровый инженер-Партнер» заключен 03.08.2015.

Заказчиком информация, указанная в ч.4 ст.104 Закона о контрактной системе, представлена в Хабаровское УФАС России 24.09.2015.

Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о наличии нарушений в действиях заказчика ч.4 ст.104 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 99,104 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об ООО «Вест» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
 2. Датой включения сведений в отношении ООО «Вест» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации.
 3. Признать Департамент муниципальной собственности Администрации города Хабаровска нарушившим ч.4 ст.104 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.

