



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П О С Т

о назначении административного наказания по делу № АШ 28-04/18
об административном правонарушении

03 мая 2018 года

№ 02-06/3124

город Сыктывкар

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России, антимонопольное управление), адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, <...>, рассмотрев протокол от 18.04.2018, материалы дела № АШ 28-04/18 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении <...>, адрес места жительства: <...>; дата и место рождения: <...>; паспорт серии <...>.

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено протоколом Коми УФАС России от 18.04.2018, составленным в отсутствие <...>, надлежащим образом извещённого о месте и времени его составления письмом Коми УФАС России от 03.04.2018 № 02-06/2311, что подтверждается уведомлением № 16799121229773 о получении 08.04.2018 почтового отправления. Протокол об административном правонарушении №

АШ 28-04/18 составлен в присутствии защитника <...>, действующей на основании доверенности от 09.04.2018.

Коми УФАС России письмом от 19.04.2018 № 02-06/2767 направило в адрес <...> копию протокола об административном правонарушении № АШ 28-04/18, копию определения от 18.04.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела № АШ 28-04/18 об административном правонарушении, вызове лица по делу. Рассмотрение дела № АШ 28-04/18 назначено на 03.05.2018.

Административное дело № АШ 28-04/18 рассмотрено 03.05.2018 в присутствии <...>. Права и обязанности, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ <...>, разъяснены, заявлений, ходатайств не поступило.

На основании материалов административного дела № АШ 28-04/18 об административном правонарушении установлено нижеследующее.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьёй 14.31](#) настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

Поводом для возбуждения настоящего административного дела в силу части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ явилось решение Комиссии Коми УФАС России № 02-01/11165 от 05.12.2017 по делу № А 07-09-17, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Основанием для возбуждения антимонопольного дела № А 07-06/17 послужили материалы плановой выездной проверки, проведенной Коми УФАС России в отношении ОАО «Сыктывкарский Водоканал», по результатам которой в действиях Общества установлены признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) (акт проверки от 17.05.2017 № 3 приобщён к материалам дела).

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы он занимал доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности

либо неопределенного круга потребителей.

ОАО «Сыктывкарский Водоканал» в силу части 2 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации и по определению, данному в статье 4 Закона о защите конкуренции, является хозяйствующим субъектом.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела № А 07-06/17 и в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённым приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок), проведено исследование товарных рынков услуги холодного водоснабжения и услуги водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры в городе Сыктывкаре, в период с 01.01.2015 по 30.06.2017 (краткие отчеты от 07.08.2017 приобщены к материалам данного дела).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон № 147-ФЗ) к деятельности субъектов естественных монополий относится деятельность субъектов в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

Согласно приказу ФАС России от 16.09.2015 № 843/15 ОАО «Сыктывкарский Водоканал» включено в реестр субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры под регистрационным номером 11.В.19.

- образом, ОАО «Сыктывкарский Водоканал» является субъектом естественной монополии в сферах холодного водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

В силу пункта 1.3 Порядка по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 10](#) Закона о защите конкуренции субъектом естественной монополии на рынке, функционирующем в условиях естественной монополии, при исследовании указанных товарных рынков определены: временной интервал исследования товарного рынка; продуктовые границы товарного рынка; географические границы товарного рынка.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка, частью 9 статьи 5 Закона о защите конкуренции, учитывая, что анализ состояния конкуренции проводится в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, временной интервал изучения товарных рынков определен как ретроспективный - период с 01.01.2015 по 30.06.2017.

Согласно подп. «б» пункта 1.3 Порядка продуктовые границы товарного рынка определяются согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанным в [пункте 1 статьи 4](#) Закона № 147-ФЗ, в рассматриваемом случае - деятельность водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

Оказание услуги холодного водоснабжения и услуги водоотведения регламентированы нормативными правовыми актами, в том числе:

- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ),
- Федеральным законом № 416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ),
- Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении),
- Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354),
- Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644),
- Правилами, обязательными при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 № 124,
- Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования).

Согласно положениям статьи 2 Закона № 416-ФЗ:

водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение);

водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения;

гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно части 4 статьи 12 Закона № 416-ФЗ гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации. Гарантирующая организация заключает с организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоры, необходимые для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В силу статьи 13 Закона № 416-ФЗ, части 1 статьи 539 ГК РФ по договору холодного водоснабжения (далее также - договор водоснабжения) организация, осуществляющая холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть питьевую воду установленного качества в объеме, определенном договором водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду и соблюдать предусмотренный договором водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Согласно статье 14 Закона № 416-ФЗ по договору водоотведения организация, осуществляющая водоотведение, обязуется осуществлять прием сточных вод абонента в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать требования к составу и свойствам отводимых сточных вод, установленные законодательством Российской Федерации, производить организации, осуществляющей водоотведение, оплату водоотведения.

К договорам водоснабжения и водоотведения применяются положения о договоре об энергоснабжении, предусмотренные Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и не противоречит существу договора водоснабжения и водоотведения.

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Договоры водоснабжения и водоотведения являются публичными договорами.

Согласно пункту 5 Правил № 644 договоры холодного водоснабжения, договоры водоотведения или единые договоры холодного водоснабжения и водоотведения заключаются между абонентами и организацией водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с [ТИПОВЫМИ](#)

[Договорами](#), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 г. № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

В силу [части 1 статьи 18](#) Закона № 416-ФЗ подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее также - подключение (технологическое присоединение)) осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#) и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с положениями Закона № 416-ФЗ холодное водоснабжение и водоотведение неразрывно связано с подключением (технологическим присоединением) к централизованным сетям холодного водоснабжения и (или) к централизованным сетям водоотведения, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) к сетям водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются непосредственно с целью последующего водоснабжения и (или) водоотведения объекта потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуги водоснабжения и (или) услуги водоотведения).

Следовательно, технологическое подключение (присоединение) не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка холодного водоснабжения и (или) рынка водоотведения, в связи с чем, не составляет самостоятельного товарного рынка.

- соответствии с Основами ценообразования тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на водоотведение, на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения входят в систему регулируемых цен тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

Основными видами деятельности ОАО «Сыктывкарский Водоканал» согласно Уставу являются: водоснабжение (забор воды от источника, подготовка питьевой воды, перекачка и транспортировка питьевой воды, реализация её потребителям, эксплуатация и ремонт водопроводных сетей и сооружений, принадлежащих Обществу); водоотведение и перекачка сточных вод на очистные сооружения, эксплуатация и ремонт канализационных сетей и сооружений, принадлежащих Обществу.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.07.2013 № 7/2962 ОАО «Сыктывкарский Водоканал» наделено статусом гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и

водоотведения на всей территории города Сыктывкара, за исключением Эжвинского района (л.д. 96 т. 1).

Для целей холодного водоснабжения у Общества имеются водозабор на реке Вычегда мощностью 110 тыс. куб. метров в сутки, 16 водопроводных насосных станций, водопроводные сети протяженностью 289,48 км.; для целей водоотведения - 26 канализационных насосных станций (КНС), 11 коллекторов, канализационные сети общей протяженностью 301,98 км.

В период с 01.01.2015 по 30.06.2017 в отношении ОАО «Сыктывкарский Водоканал» действовали:

тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для потребителей МО ГО «Сыктывкар», МО МР «Сыктывдинский», установленные приказами Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2014 № 85/5, от 19.11.2015 № 70/33,

тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения для потребителей МО ГО «Сыктывкар», МО МР «Сыктывдинский», установленные приказами Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2014 № 85/13, от 15.12.2015 № 80/9, приказом Минстроя Республики Коми от 28.12.2016 № 18/1-Т.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, распределение воды для питьевых и промышленных нужд классифицируется по коду ОКВЭД 36.00.2, сбор и очистка сточных вод - по коду ОКВЭД 37.00

В результате исследования продуктовые границы товарных рынков определены как:

- услуга холодного водоснабжения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, код ОКВЭД 36.00.2,
- услуга водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, код ОКВЭД 37.00.

Географические границы товарных рынков, в силу пункта 4.7 Порядка, определены на основании критериев: административно-территориального, организационного, технологического.

Холодное водоснабжение и водоотведение потребителей осуществляется по централизованным сетям водоснабжения и централизованным сетям водоотведения (канализационным сетям) соответственно, к которым подключены (технологически присоединены) объекты потребителей.

В соответствии с Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.07.2013 № 7/2962 Общество является гарантирующей организацией для централизованной системы холодного водоснабжения на всей территории города Сыктывкара, за исключением Эжвинского района (л.д. 96 т. 1).

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ОАО «Сыктывкарский Водоканал», Общество осуществляет водоснабжение и водоотведение потребителей на территории города Сыктывкара (за исключением Эжвинского района) и с. Вьльгорт Сыктывдинского района Республики Коми.

В связи с чем, географические границы товарных рынков определены как границы присоединенной сети на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением Эжвинского района), МО СП «Вьльгорт» Республики Коми.

Объем рынка услуги холодного водоснабжения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры в границах присоединенной сети в МО ГО «Сыктывкар» (за исключением Эжвинского района), МО СП «Вьльгорт» Республики Коми составил в 2015 году 471 120,89 тыс. рублей, в 2016 году – 493 052,53 тыс. рублей, в первом полугодии 2017 года – 241 166,20 тыс. рублей (л.д. 135 т. 4).

Объем рынка услуги водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры в границах присоединенной сети в МО ГО «Сыктывкар» (за исключением Эжвинского района), МО СП «Вьльгорт» Республики Коми составил в 2015 году 325 662,25 тыс. рублей, в 2016 году – 344 014,14 тыс. рублей, в первом полугодии 2017 года – 165 132,91 тыс. рублей (л.д. 135 т. 4).

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

«Иммунитеты», предусмотренные частью 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, в отношении субъектов естественной монополии не распространяются.

Таким образом, ОАО «Сыктывкарский Водоканал», являющееся субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуги холодного водоснабжения и на рынке услуги водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры в границах присоединенной сети на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением Эжвинского района), МО СП «Вьльгорт» Республики Коми. В связи с чем, на его действия распространяются требования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно статье 6 Закона № 147-ФЗ органами регулирования естественных монополий могут применяться методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в том числе ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня. Перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги),

включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно подп. «а», «в» пункта 4 Основ ценообразования в систему регулируемых тарифов в сфере холодного водоснабжения и в сфере водоотведения входят, в том числе: тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения, тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

В силу части 1 [статьи 424](#) ГК РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Органом исполнительной власти Республики Коми, осуществляющим функции по формированию и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию в области установления цен (тарифов), а также уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Республики Коми в области регулируемых государством цен (тарифов) и в сферах естественных монополий до 17.10.2016 являлась Служба Республики Коми по тарифам, с 17.10.2016 – Министерство строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми.

В период с 01.01.2015 по 30.06.2017 в отношении Общества действовали тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения ОАО «Сыктывкарский Водоканал», а именно: ставки тарифов за подключаемую нагрузку, ставки тарифов за расстояние от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения водопроводных сетей к объектам централизованного водоснабжения и водоотведения, установленные приказами Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2014 № 85/13, от 15.12.2015 № 80/9, приказом Минстроя Республики Коми от 28.12.2016 № 18/1-Т.

В ходе проверки применения ОАО «Сыктывкарский Водоканал» цен (тарифов) на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения установлено, что Общество при осуществлении подключения (технологического присоединения) помимо тарифов на подключение (технологическое присоединение), установленных регулирующим органом, дополнительно взимало с потребителей плату за врезку водопровода в существующую сеть централизованного холодного водоснабжения.

- «Сыктывкарский Водоканал» в письмах от 30.05.2017 № 01/07-07/3179 (вх. №

2922 от 31.05.2017), от 03.08.2017 01/09-10/4242 (вх. № 4249 от 03.08.2017), представленных в материалы антимонопольного дела № А 07-06/17, указало, что работы по врезке не являются обязательной составной частью мероприятий по подключению (технологическому присоединению), выполняемых организацией водопроводно-канализационного хозяйства в рамках договора на подключение, которые определяется сторонами договора. Работы по врезке осуществляются строительной организацией, выполняющей работы по строительству водопроводной сети объекта на основании сметы, включающей в себя расходы по врезке. При этом типовым договором о подключении (технологическом присоединении) предусмотрено, что плата за работы по присоединению внутриплощадочных или внутридомовых сетей объекта может быть включена или не включена в состав платы за подключение (технологическое присоединение). Работы по врезке может выполнять как строительная организация, так и подрядная организация, в качестве которой может выступать и ОАО «Сыктывкарский Водоканал».

Данные доводы Общества Комиссией рассмотрены и установлено нижеследующее.

Согласно частям 13, 14 статьи 18 Закона № 416-ФЗ плата за подключение (технологическое присоединение) рассчитывается организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения. В случае, если объем запрашиваемой заявителем нагрузки в целях обеспечения водоснабжения и (или) водоотведения объекта капитального строительства заявителя превышает устанавливаемый в [порядке](#), утвержденным Правительством Российской Федерации, предельный уровень нагрузки, определенный в виде числового значения или в виде доли от общей мощности централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально в порядке, установленном [ОСНОВАМИ](#) ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Плата за подключение (технологическое присоединение), устанавливаемая с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, включает в себя затраты на создание водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них от существующих сетей централизованной системы холодного водоснабжения или водоотведения (объектов такой системы) до

точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, за исключением расходов заявителя на создание этих сетей и объектов и расходов, предусмотренных на создание этих сетей и объектов за счет других источников финансирования инвестиционной программы, либо средств, полученных на создание этих сетей и объектов обеспечения за счет иных источников, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При установлении платы за подключение (технологическое присоединение) в индивидуальном порядке могут учитываться расходы на увеличение мощности (пропускной способности) централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходы на реконструкцию и модернизацию существующих объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Точка подключения (технологического присоединения) при наличии технической возможности устанавливается на границе земельного участка, на котором располагается объект капитального строительства заявителя.

Взимание организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявителя иных платежей, связанных с подключением (технологическим присоединением), не допускается.

Согласно пунктам 83, 84 Основ ценообразования тариф на подключение (технологическое присоединение) включает в себя ставку тарифа за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку и ставку тарифа за расстояние от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения водопроводных и (или) канализационных сетей к объектам централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения (далее - ставка за протяженность сети). Размер ставки тарифа за протяженность сети дифференцируется в соответствии с методическими указаниями, в том числе в соответствии с типом прокладки сетей, и рассчитывается исходя из необходимости компенсации регулируемой организации следующих видов расходов: расходы на прокладку (перекладку) сетей водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии со сметной стоимостью прокладываемых (перекладываемых) сетей; налог на прибыль.

При расчете размера ставки за протяженность сети не учитываются средства, полученные на создание этих сетей и объектов на них, предусмотренные инвестиционной программой за счет иных источников (в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), кроме платы за подключение.

Согласно приложению № 8 к Методическим указаниям по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, в расчет платы за подключение (технологическое присоединение) к системам водоснабжения и водоотведения включаются расходы, связанные с подключением (технологическим присоединением), расходы на проведение мероприятий по подключению заявителей (расходы на проектирование, сырье и материалы,

оплату труда, и отчислений на социальные нужды, электрическую энергию и т.д.).

В структуру расходов платы за подключение включаются расходы, относимые на ставку за протяженность сети, в том числе расходы на подключение сетей (диаметром от 40 мм и до 250 мм и более), расходы, относимые на ставку за подключаемую нагрузку, расходы на строительство и модернизацию существующих объектов, учитываемые при установлении индивидуальной платы за подключение.

Приказом Службы Республики Коми по тарифам от 03.12.2013 № 95/7 утверждена инвестиционная программа ОАО «Сыктывкарский Водоканал» в сфере холодного водоснабжения, водоотведения (далее – Инвестиционная программа), согласно которой в расчет размера ставок тарифов на подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку к системе холодного водоснабжения, к системе водоотведения включены расходы на реализацию мероприятий в целях подключения объектов капитального строительства абонентов к централизованным системам ОАО «Сыктывкарский Водоканал», финансируемые за счет платы за подключение.

Приказами Службы Республики Коми по тарифам № 85/14 от 11.12.2014, № 80/10 от 15.12.2015 внесены изменения в Инвестиционную программу.

Врезка водопровода в существующую сеть и (или) врезка в существующую сеть водоотведения (канализации) не может являться самостоятельным видом мероприятий, не входящих в состав мероприятий по подключению (технологическому присоединению), поскольку подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения согласно Правилам определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (далее – Правила № 83), это процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также к оборудованию по производству ресурсов. Точкой подключения является место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепловодоснабжения и водоотведения.

Подключение (технологическое присоединение) представляет собой процесс фактического осуществления организацией водопроводно-канализационного хозяйства действий по подключению объекта потребителя к централизованной системе водоснабжения и водоотведения, что предусмотрено пунктом 19 типового договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Таким образом, работы ОАО «Сыктывкарский Водоканал» по врезке водопровода и (или) канализации в существующую сеть являются составной

частью мероприятий по подключению абонента к системе водоснабжения и (или) водоотведения, выполняемых в рамках утвержденной для ОАО «Сыктывкарский Водоканал» Инвестиционной программы, тарифы на которые в соответствии с Законом № 416-ФЗ устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При этом установление тарифов на услуги по врезке водопровода и (или) канализации в существующую сеть действующим законодательством не предусмотрено, что отражено и в разъяснениях ФАС России от 30.11.2016 № ВК/82795/16.

2.1. Из материалов антимонопольного дела № А 07-06/17 установлено, что между ОАО «Сыктывкарский Водоканал» и ООО «СВК» (далее – заказчик) заключен договор № ПО_7868 о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения от 24.03.2015 в отношении объекта – здания кафе по ул. Петрозаводской, д. 1.

Условиями договора № ПО_7868 от 24.03.2015 Общество приняло на себя обязательства, в том числе подключить объект к сетям централизованной системы холодного водоснабжения (пункт 1 договора).

Согласно пункту 2 договора № ПО_7868 от 24.03.2015 Общество в рамках его исполнения осуществляет:

- реализацию мероприятий инвестиционной программы ОАО «Сыктывкарский Водоканал» в сфере холодного водоснабжения, утвержденной приказом Службы Республики Коми по тарифам,
- проверку выполнения заказчиком технических условий в порядке и на условиях, которые предусмотрены договором,
- работы по непосредственному подключению (технологическому присоединению) внутриплощадочных или внутридомовых сетей и оборудования объекта в точке подключения в порядке и сроки, которые предусмотрены договором.

Пунктом 14, приложением № 4 к договору № ПО_7868 от 24.03.2015 Общество установило плату за подключение (технологическое присоединение) объекта заказчика к централизованной системе холодного водоснабжения в размере 260 312,48 руб. (с НДС), которая определена ОАО «Сыктывкарский Водоканал» исходя из тарифа на подключение в размере 14 706,92 руб. куб.м./сутки, установленного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2014 № 85/13, и подключаемой нагрузки 15 куб.м./сутки.

В материалах антимонопольного дела № А 07-06/17 имеются доказательства, свидетельствующие о том, что Общество в соответствии с вышеуказанным договором № ПО_7868 от 24.03.2015 произвело работы по подключению (технологическому присоединению) объекта заказчика к централизованной системе холодного водоснабжения ОАО «Сыктывкарский Водоканал», а именно: акт о готовности внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и

оборудования, акт о подключении (технологическом присоединении) объекта к централизованной системе холодного водоснабжения, акт о разграничения балансовой принадлежности (л.д. 153-155 т. 1).

ООО «СВК» платежными поручениями от 02.12.2015 № 1027, от 04.12.2015 № 1033, от 05.04.2016 № 228 произвело в адрес ОАО «Сыктывкарский Водоканал» оплату за подключение в размере 260 312,48 руб. (с НДС) согласно счету – фактуре № 35739 от 15.03.2016.

Также из материалов антимонопольного дела № А 07-06/17 установлено, что Общество заключило договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения со следующими заказчиками:

1) № ПО_ 8010 от 14.07.2015 с ООО «Стройкомплектинвест», которым установлена плата за подключение в размере 494 593,72 руб. (с НДС), определенная ОАО «Сыктывкарский Водоканал» исходя из тарифа на подключение в размере 14 706,92 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2014 № 85/13, и подключаемой нагрузки 28,5 куб.м./сутки;

2) № ПО_7818 от 17.02.2015 с ООО «Стройматериалы-К», которым установлена плата за подключение в размере 2 589 906,35 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа, утвержденного в индивидуальном порядке приказом Службы Республики Коми по тарифам от 05.02.2015 № 8/2,

3) № ПО_8131 от 29.09.2015 с ООО «Оптима Строй», которым установлена плата за подключение в размере 721 933,29 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 14 706,92 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2014 № 85/13, и подключаемой нагрузки 41,6 куб.м./сутки;

4) № ПО_8234 от 05.02.2016 с ООО «СпецКомАвтоТранс», которым установлена плата за подключение в размере 134 287,73 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 5 633,82 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.12.2015 № 80/9, и подключаемой нагрузки 20,2 куб.м./сутки;

5) № ПО_8137 от 12.10.2015 с ООО «САНА», которым установлена плата за подключение в размере 53 242,58 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 14 706,92 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2014 № 85/13, и подключаемой нагрузки 3,068 куб.м./сутки;

6) № ПО_1 от 28.10.2013 с ООО «Жилой Комплекс «Лондон», которым установлена плата за подключение в размере 3 909 207,03 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа, утвержденного в индивидуальном порядке Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» № 10/3941 от 12.10.2012, и подключаемой нагрузки 162,43 куб.м./сутки;

7) № ПО_7838 от 26.06.2015 с ООО «Инвестиционно - строительная компания», которым установлена плата за подключение в размере 5 637 292,77 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа, утвержденного в индивидуальном порядке приказом Службы Республики Коми по тарифам от 19.06.2015 № 39/6 в размере 4777366,75 руб. (без НДС) куб.м./сутки и подключаемой нагрузки 16,75 куб.м./сутки;

8) № ПО_8314 от 06.05.2016 с ООО «СпецКомАвтоТранс», которым установлена плата за подключение в размере 340 904,70 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 5 633,82 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.12.2015 № 80/9, и подключаемой нагрузки 51,28 куб.м./сутки;

9) № ПО_8208 от 18.12.2015 с ООО «Расчетный центр», которым установлена плата за подключение в размере 41 650,00 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 14 706,92 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2014 № 85/13, и подключаемой нагрузки 2,4 куб.м./сутки;

10) № ПО_8410 от 14.07.2016 с ООО «СтройТолк», которым установлена плата за подключение в размере 197 442,85 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 5 633,82 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.12.2015 № 80/9, и подключаемой нагрузки 29,7 куб.м./сутки;

11) № ПО_8246 от 16.02.2016 с ООО «СтройКомАвтоТранс», которым установлена плата за подключение в размере 340 904,70 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 5 633,82 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.12.2015 № 80/9, и подключаемой нагрузки 51,28 куб.м./сутки;

12) № ПО_8248 от 16.02.2016 с ООО «СтройКомАвтоТранс», которым установлена плата за подключение в размере 529 173,44 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 5 633,82 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.12.2015 № 80/9, и подключаемой нагрузки 79,6 куб.м./сутки;

13) № ПО_8232 от 04.02.2016 с ООО «АвтоТрансПарк», которым установлена плата за подключение в размере 41 084,07 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 5 633,82 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.12.2015 № 80/9, и подключаемой нагрузки 6,18 куб.м./сутки;

14) № ПО_7864 от 19.03.2015 с ООО «Лидерстрой», которым установлена плата за подключение в размере 713 256,20 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 14 706,92 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2014 № 85/13, и подключаемой нагрузки 41,1 куб.м./сутки;

15) № ПО_7707 от 11.11.2014 с ООО «Жильё», которым установлена плата за

подключение в размере 1 542 794,42 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 16 221,50 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2013 № 98/20, и подключаемой нагрузки 80,6 куб.м./сутки;

16) № ПО_7881 от 06.04.2015 с ООО «Жилой Комплекс «Лондон», которым установлена плата за подключение в размере 1 214 791,59 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 14 706,92 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 11.12.2014 № 85/13, и подключаемой нагрузки 70 куб.м./сутки;

17) № ПО_8423 от 25.07.2016 с ООО «СтройТолк», которым установлена плата за подключение в размере 777 938,15 руб. (с НДС), определенная Обществом исходя из тарифа на подключение в размере 5 633,82 руб. куб.м./сутки (без НДС), утвержденного приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.12.2015 № 80/9, и подключаемой нагрузки 117,02 куб.м./сутки.

Условиями указанных договоров предусмотрено, что ОАО «Сыктывкарский Водоканал» осуществляет реализацию мероприятий инвестиционной программы ОАО «Сыктывкарский Водоканал» в сфере холодного водоснабжения, утвержденной приказом Службы Республики Коми по тарифам, проверку выполнения заказчиком технических условий в порядке и на условиях договора, работы по непосредственному подключению (технологическому присоединению) внутриплощадочных или внутридомовых сетей и оборудования объектов в точке подключения.

В материалах антимонопольного дела № А 07-06/17 имеются доказательства, свидетельствующие о том, что Общество в соответствии с вышеуказанными договорами произвело работы по подключению (технологическому присоединению) объектов заказчиков к централизованной системе холодного водоснабжения ОАО «Сыктывкарский Водоканал», а именно: акты о готовности внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования, акты о подключении (технологическом присоединении) объектов к централизованной системе холодного водоснабжения, акты о разграничения балансовой принадлежности.

Как следует из материалов антимонопольного дела № А 07-06/17, в соответствии с указанными договорами заказчиками в адрес ОАО «Сыктывкарский Водоканал» произведена оплата услуг за подключение объектов к системам водоснабжения, что документально подтверждено счетами – фактурами, предъявленными Обществом к оплате заказчиком, платежными поручениями об оплате их заказчиками.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными договорами, Общество выполнило работы по подключению (технологическому присоединению) объектов заказчиков к централизованной системе холодного водоснабжения, в том числе работы по непосредственному подключению (технологическому присоединению) внутриплощадочных или внутридомовых сетей объектов

заказчиков, стоимость которых определена из расчета утвержденной ставки тарифа за подключаемую нагрузку и подключаемой нагрузки.

Из материалов антимонопольного дела № А 07-06/17 Комиссией установлено, что Общество, осуществляя подключение объектов заказчиков к централизованным системам водоснабжения в рамках утвержденной Инвестиционной программы, помимо платы за подключение (технологическое присоединение), определенной исходя из тарифа, утвержденного Службой Республики Коми по тарифам, дополнительно взимало плату за услуги, именуемые как врезка водопровода.

Так, между Обществом и заказчиками заключены следующие договоры подряда:

№ 1106 от 14.01.2016 с ООО «ЖСК-97» (по врезке МКД по Октябрьскому проспекту) на сумму 84 811,21 руб. (с НДС),

№ 1135 от 18.01.2016 с ООО «ВИК» (по врезке МКД № 1 по ул. Ярославской) на сумму 81 471,20 руб. (с НДС),

№ 1192 от 05.02.2016 с ООО «Стройкомплектинвест» (по врезке объекта в м. Давпон, 94) на сумму 20 318,10 руб. с НДС,

№ 1423 от 22.04.2016 с ООО «СВК» на сумму 39 673,94 руб. (с НДС),

№ 1405 от 06.05.2016 с ООО «Инвестиционно-строительная компания» на сумму 139 857,97 руб. (с НДС),

№ 1420 от 12.05.2016 с ООО «Оптима Строй» на сумму 22 758,32 руб. (с НДС),

№ 1566 от 13.07.2016 с ООО «Жилой комплекс «Лондон» на сумму 152 670,64 руб. (с НДС),

№ 1709 от 23.08.2016 с ООО «Расчетный центр» на сумму 10 100,14 руб. (с НДС),

№ 1711 от 07.09.2016 с ООО «СпецКомАвтоТранс» на сумму 50 880,69 руб. (с НДС),

№ 1724 от 13.09.2016 с ООО «СтройТолк» на сумму 24 448,73 руб. (с НДС),

№ 1914 от 29.11.2016 с ООО «АвтоТрансПарк» на сумму 5 958,98 руб. (с НДС),

№ 1923 от 30.11.2016 с ООО «СтройКомАвтоТранс» на сумму 53 315,72 руб. (с НДС),

№ 1960 от 12.12.2016 с ООО «ТетрастройКоми» (на врезку МКД по ул. Папанина) на сумму 24 530,11 (с НДС),

№ 2099 от 16.12.2016 с ООО «Жилье» на сумму 23 469,11 руб. (с НДС),

№ 2012 от 28.12.2016 с ООО «Жилой Комплекс «Лондон» на сумму 37 528,53 руб. (с НДС),

№ 2025 от 30.12.2016 с ООО «ВИК» (на врезку МКД №№ 3, 4 по ул. Тентюковской) на сумму 55 386,20 руб. (с НДС),

№ 2218 от 22.02.2017 с ООО «СтройТолк» на сумму 145 310,47 руб. (с НДС).

Согласно локальным сметам (локальным сметным расчетам), представленным в материалы настоящего дела, в стоимость услуги включены работы по врезке, в том числе отключение задвижек, водоотлив, установка фасонных частей стальных сварных, отвод, нанесение антикоррозийной изоляции на стыки стальных трубопроводов, приварка фланцев к стальным трубопроводам, установка задвижек, втулок, гидравлическое испытание, включение задвижек, автофургон-мастерская, а также накладные расходы, сметная прибыль.

Согласно счетам-фактурам, имеющимся в материалах антимонопольного дела, Общество предъявило в адрес заказчиков плату за услуги по врезке, оплата за которые была произведена, что подтверждается платежными поручениями.

Таким образом, врезка водопровода, осуществляемая Обществом в соответствии с указанными договорами подряда, является составной частью мероприятий по подключению абонентов к системе централизованного водоснабжения, тариф на которые установлен Службой Республики Коми по тарифам (в настоящее время Минстрой Республики Коми).

Письмами от 30.05.2017 № 01/07-07/3179 (вх. № 2922 от 31.05.2017), от 03.08.2017 01/09-10/4242 (вх. № 4249 от 03.08.2017), представленными в материалы антимонопольного дела № А 07-06/17, ОАО «Сыктывкарский Водоканал» заявлен довод о том, что перечень мероприятий Инвестиционной программы, финансируемых за счет платы за подключение, утвержденной Службой Республики Коми по тарифам (в настоящее время Минстрой Республики Коми), не включает в себя мероприятия (расходы) по врезке водопроводных сетей объектов капитального строительства в централизованную систему водоснабжения Общества.

Данный довод Общества Комиссией исследован и отклонен ввиду нижеследующего.

Регулирование тарифов на подключение (технологическое присоединение) объектов заявителей (заказчиков) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Законом 416-ФЗ и Основами ценообразования на основании представляемого регулируемой организацией предложения (заявления) об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) (пункт 16 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Основами ценообразования). При этом заявление регулируемой организации наряду с иными обосновывающими документами должно содержать расчет расходов на осуществление регулируемых видов деятельности и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных, расчет размера тарифа на подключение, а также инвестиционную программу (пункт 17 Правил

регулирования тарифов). При этом регулируемая организация несет ответственность за достоверность информации, представленной на регулирование тарифов на подключение.

Согласно подп. 8 статьи 2 Закона № 416-ФЗ под инвестиционной программой организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее также - инвестиционная программа), понимается программа мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии со статьей 5 Закона № 416-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся, в том числе утверждение тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Согласно части 5 статьи 32 Закона № 416-ФЗ при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения учитываются расходы организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимые для реализации инвестиционной и производственной программ, а также плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Частями 7, 10 статьи 40 Закона № 416-ФЗ установлено, что объем финансовых потребностей для реализации инвестиционной программы должен быть достаточным для финансирования мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой, но не превышать укрупненные нормативы цены создания различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и объектов инженерной инфраструктуры, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Инвестиционная программа разрабатывается не менее чем на три года и может ежегодно корректироваться с учетом изменения объективных условий деятельности соответствующих организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 утверждены Правила разработки и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Правила № 641), а также основания и порядок корректировки указанных инвестиционных программ.

Правилами № 641 предусмотрено, что проект инвестиционной программы разрабатывается регулируемой организацией, которая утверждается

уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления поселения (городского округа).

Согласно пункту 9.3.1 Инвестиционной программы ОАО «Сыктывкарский Водоканал», утвержденной Службой Республики Коми по тарифам, в расчет размера ставок тарифов на подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку к системе холодного водоснабжения включены расходы на реализацию мероприятий в целях подключения объектов капитального строительства абонентов к централизованным системам ОАО «Сыктывкарский Водоканал», финансируемых за счет платы за подключение.

Из письма Минстроя Республики Коми от 01.08.2017 (вх. № 4324 от 08.08.2017), представленного в материалы антимонопольного дела № А 07-06/17, следует, что экономическая обоснованность плановых затрат разрешается органом регулирования при установлении тарифов. При этом, расходы по врезке в существующую сеть централизованного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в тарифы, установленные Службой, Обществом не заявлялись, и, следовательно, в соответствующие тарифы органом по регулированию не включались.

Отсутствие в инвестиционной программе ОАО «Сыктывкарский Водоканал» отдельных расходов на выполнение мероприятий по фактическому присоединению объектов заявителей (заказчиков) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения не является для Общества основанием взимания с заявителей (заказчиков) какой-либо дополнительной платы сверх установленных регулирующим органом тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения, и противоречит части 14 статьи 18 Закона № 416-ФЗ, которой установлен запрет на взимание организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявителя платежей, помимо установленных данным Федеральным законом.

Согласно пункту 33 Правил № 641 при наличии объективных условий изменения реализации инвестиционной программы, к которым относятся и изменение действующего законодательства и отсутствие в инвестиционной программе расходов на выполнение мероприятий по фактическому подключению заявителей к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения, регулируемая организация согласно Правилам № 641 имеет возможность осуществить корректировку данной инвестиционной программы путем включения в нее данных затрат.

В свою очередь Минстрой Республики Коми учитывает расходы регулируемой организации, необходимые для реализации ее инвестиционной программы в очередном периоде регулирования тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (пункт 26 Основ ценообразования).

Таким образом, недоработки (упущения) регулируемой организации, в том

числе в части не включения в инвестиционную программу расходов на выполнение мероприятий по фактическому присоединению абонентов к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения, не должны отражаться на потребителях его услуг в части платы за подключение (технологическое присоединение).

В письменных пояснениях на заключение об обстоятельствах дела № А 07-06/17 ОАО «Сыктывкарский Водоканал» указало, что в 2016 году Общество выполняло врезки водопроводных сетей объектов капитального строительства в существующую водопроводную сеть на основании договоров подряда исходя из того, что действующим законодательством предусмотрен случай, когда работы по присоединению внутриплощадочных или внутридомовых сетей объекта в точке подключения к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе оказывать по отдельному возмездному договору, если плата за такие работы не включена в состав платы за подключение (технологическое присоединение). Как указало Общество, данное подтверждается типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645, Правилами технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, утверждёнными Приказом Госстроя РФ от 30.12.1999 № 168.

Комиссия, оценив заявленный довод Общества, отклонила его, поскольку положения типовых форм договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения не могут являться правовым обоснованием самостоятельного расчёта организацией водопроводно-канализационного комплекса платы за врезку в существующие сети абонента к централизованной системе, поскольку типовые формы договоров являются рамочными и диспозитивными.

Согласно письменным пояснениям ОАО «Сыктывкарский Водоканал» на заключение об обстоятельствах дела № А 07-06/17, пояснениям, данным представителями Общества в ходе рассмотрения 22.11.2017 антимонопольного дела № А 07-06/17, действия Общества по врезке водопроводных сетей объектов капитального строительства в существующую водопроводную сеть на основании договоров подряда были вызваны противоречиями в действующем законодательстве, не носили преднамеренный характер и не повлекли за собой дополнительных расходов заявителей на подключение объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения Общества.

Комиссией заявленный довод ОАО «Сыктывкарский Водоканал» отклонен ввиду следующего.

Действующим законодательством в области тарифного регулирования не предусмотрено установления отдельных тарифов на услуги по врезке водопровода в существующую сеть, поскольку данная врезка является составной частью мероприятий, выполняемых с целью подключения

(технологического присоединения) к централизованной системе водоснабжения, тарифы на которое, в свою очередь, подлежат государственному регулированию в соответствии с установленными нормативными правовыми актами.

При этом, как подтверждается пояснениями Минстроя РК, расходы по врезке в существующую сеть централизованного холодного водоснабжения и/или водоотведения в тарифы, установленные органом регулирования, при установлении соответствующих тарифов ОАО «Сыктывкарский водоканал» не заявлялись, и, следовательно, в тарифы органом регулирования не включались.

Тот факт, что Общество фактически понесло расходы по врезке водопроводов абонентов в существующую централизованную сеть, не свидетельствует о правомерности действий Общества по взиманию с потребителей платы за такие работы, поскольку в соответствии с действующим законодательством, указанные расходы должны быть включены в тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения. Кроме того, отсутствуют основания для однозначного вывода о том, что те расходы, которые Общество понесло в соответствии с заключаемыми с контрагентами договорами подряда на врезку водопровода, при их заявлении для включения в тариф на подключение к системе централизованного водоснабжения, были бы в полном объеме включены органом тарифного регулирования в соответствующий тариф. Таким образом, не подтверждено, что взимание ОАО «Сыктывкарский Водоканал» с контрагентов платы за врезку водопровода в соответствии с договорами подряда не повлекло дополнительных расходов для указанных контрагентов.

Согласно абзацу 2 части 1 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 3, 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, в том числе ущемления интересов

других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

В связи с вышеизложенным, Комиссия, изучив материалы антимонопольного дела № А 07-06/17, оценив в совокупности представленные сторонами доказательства, пришла к выводу, что действия ОАО «Сыктывкарский Водоканал», занимающего доминирующее положение на рынке услуги холодного водоснабжения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры в МО ГО «Сыктывкар» (за исключением Эжвинского района) и МО СП «Вьльгорт» Республики Коми, выразившиеся в установлении и взимании в период с 14.01.2016 по 22.02.2017 платы по врезке водопровода, являющейся составной частью мероприятий по подключению (технологическому присоединению), сверх тарифа на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения, установленного Службой Республики Коми по тарифам (в настоящее время Минстрой Республики Коми), что привело к нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования и к ущемлению интересов потребителей (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, противоречат требованиям пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Из материалов, представленных в антимонопольное дело № А 07-06/17, следует, что в рассматриваемом периоде ОАО «Сыктывкарский Водоканал» помимо платы за подключение (технологическое присоединение) в соответствии с договорами подряда дополнительно установило и предъявило в адрес потребителей (заказчиков) плату за врезку водопровода в сумме 972 490,06 руб. (с НДС).

При вышеобозначенном, у Комиссии имелись основания для выдачи ОАО «Сыктывкарский Водоканал» предписания об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства. Предписание от 05.12.2017 Обществом исполнено.

Комиссией установлено, что рассматриваемое нарушение стало возможным по причине отсутствия должного контроля за соблюдением Закона о защите конкуренции со стороны руководства ОАО «Сыктывкарский Водоканал».

В соответствии с положениями статьи 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4. КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от

него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ в отношении ОАО «Сыктывкарский Водоканал», <...> Общества является <...>.

Приказом ОАО «Сыктывкарский Водоканал» от 02.02.2016 на период с 02.02.2016 по 31.03.2016 <...> назначен исполняющим обязанности <...> ОАО «Сыктывкарский Водоканал». Приказом ОАО «Сыктывкарский Водоканал» от 01.03.2016, на период с 01.03.2016 по 28.02.2019 <...> назначен <...> ОАО «Сыктывкарский Водоканал».

В соответствии с п. 1.3 трудового договора от 01.03.2016, заключенного между <...> и Обществом, <...> в пределах своей компетенции осуществляет руководство текущей деятельностью Общества. К компетенции <...> относятся все вопросы руководства текущей деятельностью Общества.

Согласно разделу 2 вышеуказанного трудового договора, <...> Общества самостоятельно совершает сделки от имени Общества, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми работниками предприятия, исполняет обязанности, необходимые для обеспечения нормальной работы Общества.

Из вышеизложенного следует, что должностным лицом, ответственным за соблюдение ОАО «Сыктывкарский Водоканал» применительно к рассматриваемой ситуации норм антимонопольного законодательства Российской Федерации, является <...> ОАО «Сыктывкарский Водоканал» <...>.

Согласно части 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 9.21](#) настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Таким образом, <...> ОАО «Сыктывкарский Водоканал» <...> допустил административное правонарушение, выразившееся в злоупотреблении Обществом доминирующим положением и недопустимое в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, административная ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.31. КоАП РФ.

Место совершения правонарушения – город Сыктывкар, с. Вьльгорт Республики Коми.

Время совершения правонарушения – с 01.03.2016 по 22.02.2017.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.31 Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

- давности привлечения <...> к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.31 КоАП РФ, не истек (решение по делу № А 07-06/17 изготовлено в полном объеме 05.12.2017).

В силу части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из материалов дела № АШ 28-04/18 об административном правонарушении усматривается, что <...> совершил рассматриваемое правонарушение в связи с ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, вина <...> в совершении рассматриваемого административного правонарушения является установленной.

В соответствии со статьей 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности.

Из положений п. 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в

судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует, что квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях, при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учётом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно части 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию.

Правонарушения, предусмотренные статьей 14.31 КоАП РФ, посягают на свободу экономической деятельности путем злоупотребления хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением на соответствующем товарном рынке.

Состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым общественным отношениям служит санкция статьи 14.31 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 1.2. КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, предупреждение административных правонарушений.

<...>, имея возможность не допустить совершение административного правонарушения, не предпринял все зависящие от него меры по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Оценив во взаимосвязи и в совокупности имеющиеся в деле доказательства, а также характер и степень общественной опасности совершенного <...> правонарушения, должностное лицо Коми УФАС России пришло к выводу о том, что в данном случае существенная угроза охраняемым общественным

отношениям заключается в отсутствии должной предусмотрительности и пренебрежительном отношении <...> к исполнению своих обязанностей, обеспечению соблюдения требований пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Рассматриваемые действия нарушают запрет, установленный статьей 10 Закона о защите конкуренции. Совершенное <...> правонарушение посягает на установленный законом порядок государственного регулирования в области действия антимонопольного законодательства, что расценивается как наличие реальной существенной угрозы общественным отношениям.

Каких-либо обстоятельств, характеризующих случай нарушения <...> как исключительный, не установлено.

В связи с изложенным, рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Должностное лицо считает возможным учесть в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность <...>, - добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания, выданного Коми УФАС России, содействие Коми УФАС России в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения административного дела не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Согласно статье 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели

административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного <...> административного правонарушения, личность виновного, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, с учётом имущественного положения <...>, подтверждённого справкой о доходах физического лица за 2017 год № 212 от 09.04.2018, в соответствии со статьями 4.1, 4.2, частью 2 статьи 14.31, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо - <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу - <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей, что является минимальной санкцией для такого рода нарушений.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](#) или [1.3](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

| | | | | | | | |
|---|---------------|----------|----------------------|-------------|---|---|--|
| Отделение НБ Республики Коми БАНКА РОССИИ Г.СЫКТЫВКАР | | БИК | 048702001 | | | | |
| Банк получателя | | Сч. № | | | | | |
| ИНН 1101481197 | КПП 110101001 | Сч. № | 40101810000000010004 | | | | |
| УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ) | | Вид оп. | 01 | Срок плат. | | 3 | |
| | | Наз. пл. | | Очер. плат. | | | |
| | | Код | | Рез. поле | | | |
| Получатель | | | | | | | |
| 16111602010016000140 | 87701000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ДЕЛУ № АШ 28-04/18 ОТ 03.05.2018 СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ | | | | | | | |

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ при отсутствии документа,

свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется

вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления –
начальник отдела контроля рекламы и
недобросовестной конкуренции <...>