

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-624/20

27 августа 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ПАО СЗ «Северная верфь» (далее – Организатор торгов) и ООО «ОДЕСснаб» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.08.2020 вх. №30779/20) ООО «ОДЕСснаб» на действия закупочной комиссии заказчика ПАО СЗ «Северная верфь» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на костюмы от общих производственных загрязнений и механических воздействий (извещение №32009328735, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

17 июля 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009328735 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на костюмы от общих производственных загрязнений и механических воздействий (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках (далее – Положение о закупках), версия 19 от 26.05.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 434 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.07.2020 (МСК)

3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.07.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	06.08.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198096, г. Санкт-Петербург, ул. Корабельная, д.6, ПАО СЗ «Северная верфь»

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009328735 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «ОДЕСснаб» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок от 10.08.2020 №106-ЗК/2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ОДЕСснаб» (№4449) на основании п.3.9.12 4) Извещения по причине несоответствия предложенного товара требованиям Приложения №2 к Извещению, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/25746/20 от 21.08.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО СЗ «Северная верфь» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следует Протоколу рассмотрения заявок от 10.08.2020 №106-ЗК/2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ОДЕСснаб» (№4449) со следующим пояснением:

«Заявка участника, подавшего Заявку №4449, не соответствует требованиям извещения о закупке, поскольку при рассмотрении оценочной комиссией образца продукции, представленного Участником, были выявлены следующие несоответствия: на костюме ОНР обтачка по нижнему краю куртки разной ширины, несимметричное расположение нижних карманов относительно друг друга, несоосность пуговиц и прорезных петель для них; внешние боковые швы п/комбинезона костюма ИТР без дополнительной усиливающей строчки, на карманах отсутствует вытачка, нет подтверждения состава ткани и защитных свойств;

Отклонить заявку Участника №4449 на основании п.В.4.3.3.4) Положения о закупке и п.3.9.12.4) извещения о закупке».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен содержаться предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Из содержания п. 2.4.1 Извещения следует, что требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены 5 «Проект договора»; пункте 6 «Техническое задание».

В соответствии с пп. 2 п. 2.7.4 Извещения для участия в процедуре участник должен подать заявку, в состав которой должны быть включено техническое предложение, составленное по форме 2, в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящем извещении (подраздел 7.2), с указанием номера и названия каждого лота, на который подается заявка. Форма заполняется и подается по каждому лоту отдельно.

В пп. 2.9.1 п. 2.9 Извещения указано, что при описании продукции в предложении, участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

В соответствии с п. 4.1.20 Информационной карты Извещения участник для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте настоящего раздела, должен представить в составе заявки следующие документы:

- копию Заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в отношении специальной одежды, специальной обуви или других средств индивидуальной защиты, на которые в заявке на участие в закупочной процедуре указана (декларирована) страна происхождения Российская Федерация в соответствии с Приказом Минтруда России от 31.10.2017 № 764н;

- копию Заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в отношении тканей, на которые в заявке на участие в закупочной

процедуре указана (декларирована) страна происхождения Российская Федерация в соответствии с Приказом Минтруда России от 31.10.2017 № 764н., заверенные заводом-изготовителем тканей.

В соответствии с п. 4.1.33 Информационной карты Извещения с целью подтверждения соответствия продукции, требованиям, установленным в Техническом задании (Приложение № 2 к Извещению), участникам закупочной процедуры необходимо предоставить образцы продукции, предлагаемой к поставке.

При рассмотрении заявок на участие в запросе котировок и принятии решения о соответствии продукции требованиям, установленным извещением, Закупочная комиссия учитывает экспертное мнение Оценочной комиссии ПАО СЗ «Северная верфь» по одобрению образцов продукции, предлагаемой к поставке.

Согласно п. 6.1 Извещения требования к продукции (предмету закупки) представлены отдельным файлом в Приложении №2 к настоящему извещению Приложение № 2 к Извещению - «Техническое задание» и являющимся его неотъемлемой частью.

В п. 4 Технического задания Извещения установлено требование об обязательном декларировании о соответствии: ТР ТС 019/2011, ГОСТ 12.4.280-2014, протоколы испытаний для подтверждения физико-механических и защитных свойств тканей, используемых при изготовлении костюма.

В Техническом задании Извещения указана следующая нормативно-техническая документация:

ТР ТС 019/2011 Технический регламент таможенного союза О безопасности средств индивидуальной защиты;

ГОСТ 12.4.280-2014 Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий. Общие технические требования;

ГОСТ 12.4.011-89 Система стандартов безопасности труда. Средства защиты работающих. Общие требования и классификация;

ГОСТ 12.4.115-82 Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты работающих. Общие требования к маркировке;

ГОСТ 10581-91 Изделия швейные. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение;

ГОСТ ISO 3758-2014 Изделия текстильные. Маркировка символами по уходу;

ГОСТ 11209-2014 Ткани для специальной одежды. Общие технические требования. Методы испытаний;

ГОСТ 27575-87 Костюмы мужские для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий.

Согласно пп. 4 пп. 3.9.12 п. 3.9 Извещения закупочная комиссия отказывает участнику процедуры закупки в допуске в случае несоответствия заявки на участие в запросе котировок требованиям извещения, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель с целью подтверждения соответствия продукции требованиям, установленным в Техническом задании, представил образцы продукции, предлагаемой к поставке. При рассмотрении заявки на участие в

запросе котировок и принятии решения о соответствии продукции требованиям, установленным Извещением, закупочной комиссией было учтено экспертное мнение Оценочной комиссии ПАО СЗ «Северная верфь» (далее — Оценочная комиссия) по одобрению образцов продукции, предлагаемой к поставке.

Представитель Организатора торгов отметила, что при рассмотрении образца продукции, представленного Заявителем, Оценочной комиссией были выявлены несоответствия, в частности, отсутствовало подтверждение состава ткани и защитных свойств изделия.

По словам представителя ПАО СЗ «Северная верфь» Заявителю на основании требования п. 4 Технического задания Извещения необходимо было предоставить с образцами продукции протоколы испытаний для подтверждения физико-механических и защитных свойств тканей, используемых при изготовлении костюма. Вместе с тем данные документы не были представлены для обозрения с образцами товара, предлагаемого к поставке Заявителем, вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов, приняв к сведению мнение Оценочной комиссии, отклонила заявку ООО «ОДЕСснаб» от участия в процедуре Закупки, в частности в связи с отсутствием подтверждения состава ткани и защитных свойств изделия.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «ОДЕСснаб» также выявлено, что Заявителем не были представлены соответствующие п. 4 Технического задания Извещения протоколы испытаний для подтверждения физико-механических и защитных свойств тканей, что являлось одним из оснований для отклонения заявки общества в соответствии с пп. 4 пп. 3.9.12 п. 3.9 Извещения.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «ОДЕСснаб» согласно Протоколу рассмотрения заявок от 10.08.2020 №106-ЗК/2020 принято в соответствии с условиями Извещения.

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Славянская мебель».**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.08.2020 вх. №30779/20) ООО «ОДЕСснаб» на действия закупочной комиссии заказчика ПАО СЗ «Северная верфь» (ИНН 7805034277, ОГРН 1027802713773) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на костюмы от общих производственных загрязнений и механических воздействий (извещение №32009328735) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.