

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

о наложении штрафа по делу об  
административном правонарушении № 023/04/7.30-2101/2019

25 октября 2019 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Краснодарского УФАС России, рассмотрев в присутствии надлежаще уведомленной протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/7.30-2101/2019 возбужденного в отношении контрактного управляющего ГБУЗ «Городская больница № 5 г. Сочи» МЗ КК по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) по факту нарушения ч.3 ст.7, ч.1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛ:**

Заказчиком - ГБУЗ «Городская больница № 5 г. Сочи» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Поставка расходных материалов

для отделения паллиативной помощи» (извещение № 0318300347819000018).

Начальная (максимальная) цена контракта – **483 787, 00 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться **обоснование** необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации

участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из пояснений, представленных Заказчиком следует, что при формировании Технического задания и описании объекта закупки Заказчик руководствовался законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и основывал требования к объекту закупки, исходя из профиля и целей своей деятельности.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком по поз.3 «Подгузники для взрослых» установлены следующие характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара, входящего в объект закупки	Код ОКПД2	по Ед. изм.	Кол-во	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)
					Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед.изм. показателя
3	Подгузники для взрослых				<p>Воздухопроницаемые подгузники для соответствия взрослых</p> <p>Внутренняя поверхность подгузников гипоаллергенного изготовлена из нетканого материала, пропускающего влагу в одном направлении.</p> <p>Впитывающий слой подгузника должен соответствия состоять из многослойной (не менее двух слоев) «впитывающей подушки»</p> <p>Уникальный распределительный слой - наличие система TOP DRY (длинное волокно), обеспечивает максимально быстрое впитывание жидкости и сухую поверхность</p> <p>Основной впитывающий слой - наличие распушенная целлюлоза (100%), отбеленная кислородом без использования хлора, с суперабсорбирующим полимером, равномерно распределенным в «рабочей зоне», превращающим жидкость в гель.</p> <p>наружные и внутренние боковые наличие</p>

		наружная и внутренняя боковые панели оборки	
17.22.12.130 шт	550	Цельнокройные боковые стороны и соответствие наружная поверхность подгузника должны быть изготовлены на 100% из мягкого гипоаллергенного нетканого, не склонного к промоканию, воздухо- и паропроницаемого материала.	
		Крепления подгузников должны быть соответствие две с одной стороны (верхняя и нижняя), две с другой стороны (верхняя и нижняя)	
		Эластичные элементы подгузника не соответствие должны содержать латекса.	
		Индикатор влагонасыщения в виде наличие двух параллельных полос на внешней стороне подгузника	
		Общая длина, мм.	1010±101
		Максимальная ширина промежности, мм.	в 292±30
		Общая ширина передней/задней стороны, мм.	699±70
		Длина абсорбирующего внутреннего слоя, мм.	643±65
		Ширина внутреннего слоя абсорбирующего передней/задней стороны, мм.	183±18
		Ширина внутреннего слоя абсорбирующего в промежности, мм.	167±17
		Впитываемость, мл.	не менее 2350
		Размер	XXL
		Обхват бедер, см	не менее 170 и не более 254
		Количество штук в упаковке	не менее 10

Представитель Заказчика пояснил, что закупка осуществляется для лежачих больных с ожирением и тяжелыми осложнениями сахарного диабета. Поэтому и установил характеристику: TOP DRY (длинное волокно), которое обеспечивает быстрое впитывание жидкости и сухую поверхность. Поэтому, необходим слой, который предотвратит намокание кожных покровов больного, а значит образование пролежней, а также стремительного развития септического состояния, что спасет в данном случае жизнь больного.

Подгузники производства «Абена Интернейшешнл» А/С, Дания, которые наиболее широко распространены на Российском рынке имеет все необходимые характеристики для ухода за тяжелыми, лежачими больными и имеют слой TOP DRY.

Комиссией установлено, что Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> в Разделе 2 «Описание объекта закупки» отсутствует файл «обоснование» в аукционной документации.

Представитель Заказчика подтвердил, что под описание объекта закупки по поз. 3 «Подгузники для взрослых» подходит один

производитель «Абена Интернейшешнл».

Таким образом, требования аукционной документации ограничивают количество Участников закупки, что является нарушением Закона о контрактной системе.

Ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере трех тысяч рублей за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4 и 4.1](#) настоящей статьи.

Согласно информации, предоставленной ГБУЗ «Городская больница № 5 г. Сочи» МЗ КК, должностным лицом, утвердившим документацию электронного аукциона, является контрактный управляющий ГБУЗ «Городская больница № 5 г. Сочи» МЗ КК

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях контрактного управляющего ГБУЗ «Городская больница № 5 г. Сочи» МЗ КК.. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9 КоАП,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать контрактного управляющего ГБУЗ «Городская больница № 5 г. Сочи» МЗ КК... виновной в совершении

административного правонарушения по ч.4.2 ст. 7.30 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду.. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8(861)253-66-82), с указанием номера постановления).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.