

Заключение

по результатам проверки сведений о включении ООО
«Строительство Железных Дорог» в реестр недобросовестных
поставщиков

24 октября 2016 года
Хабаровск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – Врио руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ООО «Строительство Железных Дорог» - генеральный директор <...>., представитель <...> (по доверенности от 12.01.2015),

АО «Дальтрансуголь» - уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения обращения, явку своих представителей не обеспечило,

рассмотрев обращение филиала АО «Дальтрансуголь» о включении сведений об ООО «Строительство Железных Дорог» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение АО «Дальтрансуголь» от 18.08.2016 № 1514 о включении ООО «Строительство Железных Дорог» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, в связи с уклонением от заключения договора подряда на производство строительно-ремонтных работ подкранового пути на объекте

«Гидротехническое сооружение».

Заседание комиссии откладывалось с целью получения от ООО «Строительство Железных Дорог» пояснений о причинах незаключения договора на предложенных условиях, предоставления доказательств объективности невозможности заключения договора в установленный срок.

Генеральный директор ООО «Строительство Железных Дорог» <...>, пояснил, что общество не уклонялось от заключения договора, а не могло его заключить, в виду сложной финансовой обстановки из-за невыполнения иными заказчиками договорных обязательств по оплате выполненных работ.

Также <...>., пояснил, что после признания его общества победителем запроса предложений, он по своим расчетам предположил, что смета входящая в состав документации, должна содержать дополнительные подготовительные работы. В связи, с чем обращался к заказчику с просьбой самостоятельно закупить материалы, необходимые для производства работ, поскольку у него нет такой возможности.

К заказчику общество до момента подведения итогов запроса предложений с запросом о разъяснении документации не обращалось.

В заседании комиссии доказательств направления в адрес заказчика писем с просьбой самостоятельно закупить материалы, необходимые для производства работ, ООО «Строительство Железных Дорог» не представлено.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения участвующих лиц, комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

27.05.2015 АО «Дальтрансуголь» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603706351 о проведении запроса предложений на право заключения договора строительно-ремонтных работ подкранового пути на объекте «Гидротехническое сооружение». Дата окончания подачи заявок – 12.06.2015. Дата рассмотрения заявок – 13.06.2015. Дата подведения итогов – 20.06.2015. Начальная (максимальная) цена договора – 2 050 000,00 руб.

На участие в запросе предложения поданы заявки: ООО «Строительство Железных Дорог», ООО «Советско-Гаванская ЭРА». Победителем запроса предложений признан участник ООО

«Строительство Железных Дорог» (протокол оценки заявок № 1 от 20.06.2016).

По условиям проводимого запроса предложений необходимо выполнение ремонтных работ подкранового пути по адресу: Хабаровский край, Ванинский район, межселенная территория Ванинского района, западнее мыса Мучукей-Дуа на объекте: Гидротехническое сооружение (инв. №000001149).

Согласно пункту 5.1 проекта договора подряда для выполнения работ по настоящему договору подрядчик обязан выполнить все работы по настоящему договору и сдать результат работы заказчику в установленный срок.

Срок выполнения работ, согласно документации о закупке, от даты подписания договора по 30.09.2016.

Срок заключения договора, согласно документации о закупке, не более 10 календарных дней от даты направления договора участнику, признанному победителем.

Пунктом 11.5 Положения о закупках товаров, работ и услуг АО «Дальтрансголь» (далее – Положение) участник конкурентных переговоров, предложение которого было признано лучшим (победитель), считается уклонившимся от заключения договора в случае предоставления уведомления об отказе от заключения договора с заказчиком или в случае истечения установленного закупочной документацией срока подписания договора участником конкурентных переговоров, предложение которого было признано лучшим (победителем) по обстоятельствам не зависящим от заказчика. Заказчик направляет сведения о таких участниках в антимонопольный орган в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Пунктом 16.4 проекта договора установлено, что любое уведомление по данному договору дается в письменной форме в виде телекса, факсимильного сообщения, письма по электронной почте или отправляется заказным письмом получателю по его юридическому адресу; уведомление считается данным в день отправления телексного или факсимильного сообщения или на 5 день после отправления письма по почте.

20.06.2016 победителем запроса предложений признано ООО «Строительство Железных Дорог» (протокол оценки заявок № 1 от

20.06.2016).

27.06.2016 заказчик электронным письмом направил в адрес ООО «Строительство Железных Дорог» договор № ДТУ-16/662У с приложением для подписания, и предоставления счета на сумму аванса.

В связи с тем, что заказчик не получил ответа на электронное письмо от победителя запроса предложений, заказчик 30.06.2016 направил письмо № 1205 (почтовый идентификатор 68286096948660) в адрес ООО «Строительство Железных Дорог» с требованием о соблюдении обществом срока заключения договора, а также предупреждением о том, что в случае не направления подписанного договора, заказчик будет вынужден признать общество уклонившимся от его заключения.

ООО «Строительство Железных Дорог» направило в адрес АО «Дальтрансуголь» письмо № 39 от 06.07.2016, в котором сообщило, что в настоящее время на предприятии сложилась сложная финансовая обстановка из-за невыполнения некоторыми заказчиками договорных обязательств по оплате выполненных работ. По этой причине общество не имеет средств для закупки в полном объеме строительных материалов для производства работ на объекте «Гидротехническое сооружение», в связи с чем общество просит не вносить его в реестр недобросовестных поставщиков.

В виду того, что истек установленный закупочной документацией срок подписания договора с ООО «Строительство Железных Дорог», 26.07.2016 АО «Дальтрансуголь» заключило договор подряда № ДТУ-16/783У с участком запроса предложений, занявшим второе место ООО «Советско-Гаванская ЭРА».

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

ООО «Строительство Железных Дорог», участвуя в закупке, проводимой АО «Дальтрансуголь» в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, обладало информацией о том, что в силу части 2 статьи 5 указанного закона сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Принимая условия закупочной документации и направляя предложение по условиям договора подряда, общество по своему усмотрению распорядилось принадлежащими ему гражданскими правами, свободно и непринужденно подало заявку на участие в закупке, в которой обязалось исполнить договор на условиях заявки. Общество в предложенной заявке согласилось со всеми условиями и предложило цену договора в размере 1 995 081,00 руб.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий (бездействия), осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки создает условия, влекущие невозможность подписания договора.

В рассматриваемом спорном случае материалами дела подтверждается, что общество, признанное фактически победителем закупки, неосновательно отказалось от подписания договора с заказчиком.

Довод генерального директор ООО «Строительство Железных Дорог», о том, что смета входящая в документацию о закупке, должна содержать дополнительные подготовительные работы, комиссией отклоняется, по следующему основанию.

Согласно пункту 7.9 Положения участник запроса предложений вправе направить заказчику по электронной почте (факсу), указанным в извещении запроса предложений, запрос о разъяснении положений документации не позднее 2 рабочих дней до дня окончания подачи заявок.

При таких обстоятельствах после получения обществом закупочной документации и ознакомлением с ней у общества имелась возможность уточнить все интересующие его вопросы путем направления заказчику запроса о разъяснении документации, однако общество не воспользовалось данным правом, и небрежно отнеслось к подготовке заявки.

Заслушав пояснения генерального директора ООО «Строительство Железных Дорог», проверив представленные в составе обращения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, комиссия пришла к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Строительство Железных Дорог» от заключения договора выполнения ремонтных работ подкранового пути по адресу: Хабаровский край, Ванинский район, межселенная территория Ванинского района, западнее мыса Мучукей-Дуа на объекте: Гидротехническое сооружение (инв. №000001149).

Для принятия решения о включении ООО «Строительство Железных Дорог» в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, уклонившемся от заключения договора:

1. Наименование юридического лица, которое существенно нарушило условия заключенного договора: Общество с ограниченной ответственностью «Строительство Железных Дорог».
2. Сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 680021, г. Хабаровск, ул. Первомайская, д. 18, кв. 35, 680026, г. Хабаровск, пер. Кавалерийский, д. 2 «а».
3. Идентификационный номер налогоплательщика: 2722089788.
4. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор): протокол по оценке заявок на участие в запросе предложений № 1 от 20.06.2016.
5. Реквизиты подтверждающего документа: письма: АО «Дальтрансуголь» от 27.06.2016, от 30.06.2016 № 1205, ООО «Строительство Железных Дорог» от 06.07.2016 № 39.
6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг): ремонтные работы подкранового пути по адресу: Хабаровский край, Ванинский район, межселенная территория Ванинского района, западнее мыса Мучукей-Дуа на объекте: Гидротехническое сооружение (инв.

№000001149).

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (с обязательным заполнением разделов, подразделов, а также возможным заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг): 42.99.11.111;

валюта договора: рубль;

цена договора: 2 050 000,00 руб;

срок исполнения договора: от даты подписания договора по 30.09.2016.