

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 588 об административном правонарушении

«14» ноября 2018 г. г. Саранск

<...> – Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия – начальник отдела, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 588, возбужденного Заместителем прокурора Пролетарского района г. Саранска младшим советником юстиции <...> 26.10.2018 г. в отношении юридического лица – Автономного учреждения Республики Мордовия «Спортивный комплекс «Мордовия» (430030, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Строительная, 13; ОГРН 1041318004859, ИНН 1327157820, КПП 132701001) по признакам нарушения части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АУ РМ «Спортивный комплекс «Мордовия» - <...> (доверенность от 02.03.2018 г.),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Мордовского УФАС России из Прокуратуры Пролетарского района г. Саранска поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 26.10.2018 г. (вх. № 4676 от 30.10.2018 г.).

Из вышеуказанного постановления следует, что Прокуратурой Пролетарского района г. Саранска 23.10.2018 г. в ходе мониторинга единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС) выявлены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках») в деятельности АУ РМ «Спортивный комплекс «Мордовия», по результатам которого Заместителем прокурора Пролетарского района г. Саранска младшим советником юстиции <...> 26.10.2018 г. в отношении АУ РМ «Спортивный комплекс «Мордовия» возбуждено дело об административном правонарушении.

Содержание постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, возбужденного Заместителем прокурора Пролетарского района г. Саранска младшим советником юстиции <...> 26.10.2018 г. в отношении АУ РМ «Спортивный комплекс «Мордовия», соответствует требованиям статьи 28.4 КоАП РФ, каких-либо нарушений при его составлении не выявлено.

Существо нарушения выразилось в следующем.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 ФЗ «О закупках» настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

АУ РМ «Спортивный комплекс «Мордовия» 14.12.2017 г. в ЕИС размещена

документация и извещение о проведении запроса предложений № 31705887348 (далее – Документация) на право заключения договора на оказание услуг по профессиональному выполнению комплекса уборочных работ на прилегающей территории АУ РМ «Спортивный комплекс «Мордовия».

Дата и время окончания подачи заявок: 25.12.2017 в 09:30;

Дата и время рассмотрения заявок: 25.12.2017 в 09:45;

Дата и время подведения итогов: 25.12.2017 в 16:00.

В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках» (в редакции №17 от 07.06.2017 г.) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Таким образом, согласно требованиям ФЗ «О закупках» законодателем установлена обязанность об указании заказчиком календарной даты начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупках.

Вместе с тем проверкой установлено, что Документация не содержит указаний на календарную дату начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупках, что нарушает пункт 11 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках».

Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, является административным правонарушением, ответственность за совершение которого установлена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ определено, что административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности

наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Исследовав и оценив обстоятельства настоящего дела в их совокупности, уполномоченное должностное лицо территориального антимонопольного органа пришло к следующим выводам.

АУ РМ «Спортивный комплекс «Мордовия» имело возможность для соблюдения правил и норм действующего законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, следствием чего стало противоправное и недопустимое в соответствии с законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц бездействие, выразившееся в неуказании в Документации календарной даты начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупках.

Местом совершения рассматриваемого правонарушения является место нахождения АУ РМ «Спортивный комплекс «Мордовия» (430030, г. Саранск, ул. Строительная, 13).

Дата совершения административного правонарушения: 14.12.2017 г.

В силу части 1 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник, допущенный к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом норм части 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц исчисляется сроком в один год.

На дату вынесения настоящего постановления срок привлечения к административной ответственности по статье 7.32.3 КоАП РФ не истек.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24.03.2005 года № 5, малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки

состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности. Состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, является формальным, следовательно, по указанному правонарушению существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Таким образом, АУ РМ «Спортивный комплекс «Мордовия» является виновным в совершении бездействия, которое недопустимо в соответствии с законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что влечет за собой административную ответственность в соответствии с частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, а также частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать юридическое лицо – Автономное учреждение Республики Мордовия «Спортивный комплекс «Мордовия» (430030, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Строительная, 13; ОГРН 1041318004859, ИНН 1327157820, КПП 132701001) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к юридическому лицу - Автономному учреждению Республики Мордовия «Спортивный комплекс «Мордовия» (430030, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Строительная, 13; ОГРН 1041318004859, ИНН 1327157820, КПП 132701001) меры административной ответственности в виде административного штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России) код администратора доходов 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКТМО 89701000; Банк получателя: отделение – НБ Республика Мордовия, БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002; Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судье в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления – <...>

начальник отдела