

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области
610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:64-73-31

09 февраля 2011 г.

№ 15/03-11-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя управления

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ,

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,

Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ,

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ

в присутствии:

Рубан Н.Г.- представителя управления муниципального заказа администрации г. Кирова, по доверенности,

Рылова С.П.- представителя ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства плюс К», по доверенности,

Девятьярова В.З. - представителя ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства плюс К», по доверенности,

Мохова В.Г. - представителя ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства плюс К», по доверенности,

рассмотрев жалобу ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства плюс К»,

УСТАНОВИЛА

04 февраля 2011 г в Кировское УФАС поступила жалоба ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства плюс К» (далее – Заявитель, ОАО «КЧУС+К») на действия уполномоченного органа управления муниципального заказа администрации г.Кирова (далее –Уполномоченный орган) при размещении заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Внеплощадочные системы водоснабжения г.Кирова. Реконструкция очистных сооружений водоснабжения. Резервуары чистой воды емкостью 2х 6000 куб.м.».

Заявитель считает, что документация об аукционе нарушает требования п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов. Документация рассматриваемого аукциона не содержит требования к качеству, техническим характеристикам товара, используемого для выполнения работ, требования к функциональным характеристикам товара, применяемого при выполнении работ, иные показатели, связанные с определением соответствия товара, используемого при выполнении работ потребностям Заказчика. Отсутствует указание на товар (или эквивалент), используемый при выполнении работ, максимальные и (или) минимальные значения показателей товара. Локальные сметные расчеты (приложение №2 к информационной карте) содержат наименование товара без указания конкретного его вида или эквивалента, максимальных или минимальных значений показателей требуемого товара. Обращает внимание, что участнику строительно-монтажных работ предусматривается обязательное выполнение работ на объекте в соответствии с Техническим заданием и данными проектно-сметной документации. Именно в проектно-сметной документации предусмотрены основные технические и функциональные характеристики товара (т.е. конкретное наименование товара), используемого для выполнения работ на объекте.

Комиссия Уполномоченного органа, при рассмотрении заявок необоснованно отказала в допуске на участие в аукционе его заявки, указав причину отказа «отсутствие конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе и товарный знак предлагаемого товара». Документацией об аукционе не были установлены показатели товара, используемого при выполнении работ, следовательно, в заявке Заявитель не имел возможность указать товар, который бы соответствовал требованиям документации об аукционе. Просит допустить его заявку к участию в аукционе, признать участником аукциона.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено в сети Интернет на сайте www.sberbank-ast.ru № SBR 1012310359. Начальная (максимальная) цена контракта – 101 683 610 руб. Заказчик – администрация города Кирова (отдел строительства и развития инженерной инфраструктуры).

Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 02.02.2011г № 1202-2, победитель- ООО Институт «Гражданпроект».

07.02.2011 Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, Уполномоченного органа, муниципального заказчика – администрации г.Кирова (отдел строительства и развития инженерной инфраструктуры) (далее- Заказчик) направлено уведомление о рассмотрении жалобы, приостановлении размещения заказа. От Уполномоченного органа, Заказчика истребованы документы по размещению заказа, копия заявки Победителя, проектная документация, письменные пояснения по данной жалобе.

В соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов одновременно с рассмотрением жалобы проводится камеральная проверка размещения заказа.

Уполномоченный орган представил письменное пояснение по жалобе, из которого следует, что п.15 Информационной карты документации об аукционе содержит требования к качеству товара, работ. В первую очередь выполняемые работы должны соответствовать проектной документации. С проектной документацией потенциальный участник (каждый, без исключения) мог ознакомиться в техническом отделе по адресу г.Киров, ул.Орловская,62, о чем указано в Техническом задании. Заявитель вправе был направить запросы на разъяснения документации о толковании, что должны представлять собой «конкретные показатели». Однако запрос не направил. Считает, что документация соответствует законодательству о размещении заказов и содержит все необходимые сведения.

Заказчик на заседание комиссии представителя не направил и ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие не представил. В соответствии с уведомлением о рассмотрении жалобы представил проектную документацию том 3 «Пояснительная записка. Техничко-экономические показатели» и том 6 «Локальные сметы», выполненную ООО Институт «Гражданпроект».

На заседании комиссии УФАС по Кировской области представители Заявителя подтвердили доводы, указанные в жалобе. Уточнили требования: отсутствие в техническом задании показателей оборудования, используемого при исполнении работ признать нарушающими Закон о размещении заказов, аннулировать аукцион.

В документации об аукционе отсутствовала инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, указана одна фраза «требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме устанавливаются информационной картой». В Информационной карте требования по описанию товара отсутствуют.

В техническом задании документации об аукционе также не были указаны показатели товара, используемого при выполнении работ. Считают, что проектная документация и ресурсная смета должны быть выложены на сайт в составе документации об аукционе. Оборудование и материалы, используемые при выполнении работ, должны соответствовать проектной документации, т.к. технический надзор за выполненными работами заказчик осуществляет на основании проектной документации. Может быть представлен эквивалент оборудования, товаров, но это повлечет изменение проектной документации.

Представитель Уполномоченного органа подтвердила доводы, указанные в письменном пояснении по жалобе. Сообщила, что запросов на разъяснение документации не поступало. В документации имеется указание на использование проектной документации. Могли ознакомиться по адресу ул.Орловская,62. Изменения при выполнении работ в части применения оборудования и материалов с иными характеристиками должно быть согласовано с разработчиком проекта. У Уполномоченного органа отсутствует информационная возможность по размещению на сайте проектной документации и ресурсной сметы.

Заслушав доводы сторон, изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС РФ приходит к следующим выводам:

В пункте 1 части 4 ст.41.6 Закона о размещении заказов, указано, что документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товаров, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ч. 4 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008г №87 (в ред. От 07.12.2010) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» рабочая документация, разработанная в соответствии с проектной документацией должна включать, в том числе спецификацию оборудования и изделий, применяемых в ходе выполнения работ.

Документация об открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Внеплощадочные системы водоснабжения г.Кирова. Реконструкция очистных сооружений водоснабжения. Резервуары чистой воды емкостью 2х 6000 куб.м.» содержит в п. 15 Информационной карты требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам товара, требования к результатам работ:

- выполненные работы должны соответствовать проектной документации, техническому заданию, СНиПам, СанПиНам, требованиям ГОСТов и другим действующим нормам;
- качество поставляемых строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования должно соответствовать ГОСТам, техническим условиям и другим нормативным документам, установленным законодательством РФ;
- используемые в строительстве объекта материалы, изделия, конструкции и оборудование должны быть новыми ранее неиспользуемые, иметь сертификаты соответствия, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их происхождение, номенклатуру и качественные характеристики;
- остаточный срок годности на момент поставки используемых в строительстве объекта материалов, изделий, конструкций и оборудования должен составлять не менее 50% срока годности установленного производителем, что не соответствует доводам Заявителя об отсутствии требований к качеству товара.

Техническое задание (приложение №1 к информационной карте) содержит основные данные и требования:

- к виду работ – строительно-монтажные работы с поставкой оборудования;
- к составу видов работ – локальные сметы (приложение №№2-23);
- к техническим условиям выполнения работ – согласно проектной документации, которая находится по адресу г.Киров, ул.Орловская,62.

Информация об оборудовании, материалах, максимальные и (или) минимальные значения показателей товаров, используемых при выполнении работ, являющихся предметом рассматриваемого аукциона, в техническом задании документации об аукционе отсутствует.

Отсутствие в документации об аукционе (техническое задание) заданных значений используемого оборудования, материалов, их максимальных и (или) минимальных значений, показателей эквивалентности является нарушением требований пункта 1 части 4 ст.41.6 Закона о размещении заказов. Не размещение в сети Интернет на официальном сайте закупок полного пакета документации об аукционе, в том числе проектной документации, ограничило количество участников и создало преимущественные условия победителю торгов ООО Институту «Гражданпроект», которое является разработчиком проектной документации. Довод представителя Уполномоченного органа о том, что проектную документацию не возможно разместить на сайте электронной площадки в сети Интернет в полном объеме, по причине технических ограничений электронной площадки несостоятелен.

Доводы Заявителя о действиях аукционной комиссии управления муниципального заказа администрации г.Кирова при размещении заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Внеплощадочные системы водоснабжения г.Кирова. Реконструкция очистных сооружений водоснабжения. Резервуары чистой воды емкостью 2х 6000 куб.м.» исследовались при рассмотрении жалобы ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства плюс К» (решение от 01.02.2011г №10/03-11-з) и были признаны необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства плюс К» на действия Уполномоченного органа - управление муниципального заказа администрации г.Кирова при размещении заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Внеплощадочные системы водоснабжения г.Кирова. Реконструкция очистных сооружений водоснабжения. Резервуары чистой воды емкостью 2х 6000 куб.м.» (№ SBR 1012310359).

2. Уполномоченному органу – управлению муниципального заказа администрации г.Кирова выдать предписание об аннулировании аукциона № SBR 1012310359.

3. Возбудить административное производство в отношении должностного лица, по факту нарушения законодательства в сфере размещения заказов, утвердившего документацию открытого аукциона в электронной форме № SBR 1012310359.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Председатель комиссии

В.В.Мильчаков

Члены комиссии

А.М.Кузнецова
Т.Н.Фокина

С.П.Видягин

Н.В.Хлебникова