

29 августа 2011 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.10.2010 № 198) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Смоленскифт» (вх. 3045/03 от 22.08.2011) на действия государственного заказчика – ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Смоленской области» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по замене лифта в здании областного государственного казенного учреждения «Государственный архив новейшей истории Смоленской области» (извещение № 0163200000311003181),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Смоленскифт» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя ..., указано на нарушение государственным заказчиком, уполномоченным органом законодательства в сфере размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0163200000311003181 и документация об аукционе 12.08.2011 размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

Предметом открытого аукциона в электронной форме, согласно п. 5 Информационной карты, является выполнение работ по замене лифта в здании ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Смоленской области», включая демонтаж старого лифта, поставку нового лифта, строительные-монтажные и пуско-наладочные работы в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к Информационной карте).

Представитель заявителя указал, что Общество имеет свидетельство № 0028.02-2009-6730050598-С-023 о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное 28.12.2010 Некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Межрегиональное объединение лифтовых организаций», которое дает право ООО «Смоленскифт» выполнять работы по Монтажу лифтов (п. 23.2) и Пусконаладочные работы лифтов (п. 24.2).

Заявитель намеревался принять участие в открытом аукционе в электронной форме, но не смог подать заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, так как в п. 5 Информационной карты установлено, что участник размещения заказа во второй части заявки должен представить копию свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п. 33.3 Жилищно-гражданское строительство), выданного саморегулируемой организацией в области строительства, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Однако, в соответствии с письмом Министерства Регионального развития Российской Федерации от 05.08.2010 № 21116-ИП/08, допуск к работам по организации строительства должно иметь лицо, осуществляющее строительство с привлечением других лиц (генерального подрядчика) или специализированные лифтовые организации, которые являются лицами, выполняющими самостоятельно определенные виды работ по строительству (п. 23.2 «Монтаж лифтов» и п. 24.2 «Пусконаладочные работы лифтов»).

Следовательно, наличие у участника размещения заказа свидетельства СРО о допуске на выполнение работ по организации строительства не требуется.

Таким образом, государственный заказчик и уполномоченный орган, неправомочно установили требования, предъявляемые к участникам размещения заказа в части наличия у них копии свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п. 33.3 Жилищно-гражданское строительство), выданного саморегулируемой организацией в области строительства, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, что привело ограничению количества участников размещения заказа.

В соответствии с требованиями ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, последствием нарушения

правил проведения торгов является признание торгов недействительными, что влечет недействительность договора с лицом, выигравшим торги.

На основании изложенного заявитель просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотреть жалобу по существу, внести изменения в аукционную документацию, исключающих вышеуказанные нарушения.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

12.08.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> были размещены: извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация.

В соответствии с п. 5 Информационной карты, участник размещения заказа в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должен представить копию свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п. 33.3. Жилищно-гражданское строительство), выданного саморегулируемой организацией в области строительства, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 октября 2010 года в случае, если работы по организации подготовки проектной документации, по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, застройщик, являющийся лицом, осуществляющим подготовку проектной документации или строительство, реконструкцию, капитальный ремонт такого объекта капитального строительства, вправе осуществлять указанные работы при отсутствии выдаваемого саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

На основании положений ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном приказом Минрегионразвития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, монтаж лифтов и пусконаладочные работы лифтов включены в группу III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту».

Кроме того, в соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме определены дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени) – 22.08.2011 в 09 час. 00 мин.

Согласно нормам ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов, жалоба на положение документации об аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Жалоба ООО «Смоленскифт» подана после окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в связи с чем, рассмотрению не подлежит.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Смоленскифт» на действия государственного заказчика – ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Смоленской области» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по замене лифта в здании областного государственного казенного учреждения «Государственный архив новейшей истории Смоленской области» (извещение № 0163200000311003181), установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация размещены 12.08.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

ООО «Смоленскифт» обжалует действия государственного заказчика и уполномоченного органа в части установления ими в аукционной документации (п. 5 Информационной карты) требования к участнику размещения заказа, а именно: наличия во второй части заявки копии свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п. 33.3 Жилищно-гражданское строительство), выданного саморегулируемой организацией в области строительства, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, ограничивающего количество участников размещения заказа.

Согласно требованиям ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов, жалоба на положение документации об аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, обжалование таких действий (бездействия) может

осуществляться только участником размещения заказа, подавшим заявку на участие в открытом аукционе.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что ООО «Смоленскифт» заявку на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме не подавало, что подтвердил представитель заявителя ...

В соответствии с п. 8 Информационной карты срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме заканчивался 22 августа 2011 года в 09 час. 00 мин. по московскому времени.

Жалоба ООО «Смоленскифт» поступила в Смоленское УФАС России после 09 час. 00 мин. 22.08.2011, т.е. после окончания срока подачи жалобы.

Следовательно, у Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не имеется правовых оснований для принятия жалобы Общества к рассмотрению по существу и проведения в соответствии с ч. 5 ст. 17 внеплановой проверки размещения вышеуказанного аукциона в электронной форме.

Изучив все материалы по жалобе, выслушав представителя заявителя и представителя ответчика, руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 59 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Смоленскифт» на действия государственного заказчика – ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Смоленской области» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по замене лифта в здании областного государственного казенного учреждения «Государственный архив новейшей истории Смоленской области» (извещение № 0163200000311003181), не подлежащей рассмотрению, так как заявителем жалоба была подана по истечении сроков, указанных в ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов.

Решение Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа может быть обжаловано судебном порядке.