

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу № 03-09/172-11
об административном правонарушении

06.05.2011

г. Томск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Шевченко Владимир Иванович, рассмотрев материалы дела № 03-09/172-11 об административном правонарушении возбужденного постановлением заместителя прокурора Томской области К. о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.04.2011 в отношении заместителя управляющего государственным учреждением «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области» по нарушению ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии защитников действующих на основании доверенностей, прокуроров отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Томской области,

УСТАНОВИЛ:

В июле 2010 года государственным заказчиком — государственным учреждением «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации» (далее — Пенсионный фонд), в лице заместителя управляющего была утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту служебных помещений Отдела Пенсионного фонда России в Александровском районе, не соответствующая требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч.3 настоящей статьи сведениями должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, а так же требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, и перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. То есть, документация должна содержать исчерпывающий перечень таких работ.

В нарушение указанных требований Закона 94-ФЗ в п.7 раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме указано, что описание работ в документации об аукционе представляет собой функциональное и не полное описание объекта.

В соответствии с ч.3 ст.41.6 Закона 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в соответствии с ч.ч. 4 и 6 ст.41.8 Закона 94-ФЗ, и инструкцию по ее заполнению. При этом ч.6 ст.41.8 Закона 94-ФЗ предусматривает исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, а ч.7 указанной статьи предусматривает, что требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения не допускается.

В нарушение данных требований Закона 94-ФЗ в п.6 раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме (аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту) указано о необходимости предоставления участниками аукциона подробного описания качественных и количественных характеристик выполняемых работ, поставляемых материалов и оборудования в организационно-техническом предложении (приложение 2 к заявке), которое должно содержать наименование и описание выполняемых работ, применяемые технологии и методы производства работ, описание качественных характеристик основных строительных материалов и оборудования, которые

предлагает участник размещения заказа, описание системы контроля качества выполняемых работ, наличие лаборатории контроля качества материалов или договора со специализированной организацией, описание организации работ, в том числе режима работы, привлечение субподрядчиков, сроков мобилизации сил и средств, материально-технического обеспечения объекта строительства, описание мер по обеспечению безопасности выполняемых работ и по охране окружающей среды, график выполнения работ в пределах установленного срока (приложение 3 к заявке), программу технического обучения эксплуатационного персонала заказчика.

Помимо изложенного, п.2) ч.3 документации об открытом аукционе в электронной форме предусмотрено требование в части состава первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме содержит требование о предоставлении в составе заявки сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме, которое нарушает п.2 ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ.

Таким образом документацией установлено предоставление в составе заявки дополнительных, не предусмотренных Законом 94-ФЗ, сведений. Также документацией предусмотрено возложение на подрядчика дополнительной обязанности определить полный перечень работ и требований к качеству их выполнения и график выполнения работ.

Также при проведении указанного аукциона в электронной форме в документации не указан перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, что повлекло невозможность оценить правомерность допуска ООО «ДомМастер» в части предоставления документов о подтверждении соответствия работ требованиям, установленным законодательством (соответствует ли свидетельство, выданное саморегулируемой организацией участнику аукциона, тем видам работ, которые необходимо выполнить при проведении капитального ремонта).

Таким образом, государственный заказчик в нарушение ч.7 ст.41.8 Закона 94-ФЗ утвердил документацию об открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту служебных помещений Отдела ПФР в Александровском районе» не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации в сфере размещения заказов.

В соответствии со ст.62 Закона 94-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд является административным правонарушением и влечет административную ответственность в виде наложения административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

Государственное учреждение «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области» в соответствии с Положением о государственном учреждении Отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области, утвержденным постановлением Правления Пенсионного фонда РФ № 133 от 16.08.2011 (далее — Положение), является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, текущий и другие счета в банках, может приобретать и осуществлять имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, и таким образом, является государственным заказчиком в соответствии с ч.1 ст.4 Закона 94-ФЗ.

На основании п.9 Положения руководство Пенсионным фондом осуществляется управляющим, который назначается на должность Правлением ПФР по согласованию с администрацией Томской области. В соответствии с полномочиями, установленными п.10 Положения управляющий Пенсионного фонда является лицом, выполняющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, то есть должностным лицом, подлежащим административной ответственности в соответствии со ст.2.4 КоАП РФ, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 15.05.2009г. № 15пл М назначен на должность управляющего государственного учреждения — Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области сроком на два года с 18.05.2009 по 18.05.2011г.

Согласно Приказа от 06.07.2010 № 69-К управляющего Пенсионным фондом на время нахождения управляющего в отпуске (с 23.07.2010 по 20.08.2010 включительно) его обязанности были возложены на заместителя управляющего Пенсионным фондом. Таким образом, И в соответствии со ст.2.4 КоАП РФ является должностным лицом подлежащим административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Документом, подтверждающим административное правонарушение И, является документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту служебных помещений Отдела ПФР в Александровском районе, собственноручно утвержденная заместителем управляющего ГУ — ОПФР по Томской области И.

Согласно объяснениям защитников с нарушением ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ И не согласен, считает, что п.3 раздела I документации об аукционе соответствует ч.ч.4 и 6 ст.14.8 Закона 94-ФЗ. В разделе III документации об аукционе содержатся требования к подрядчику, то есть к лицу, победившему в аукционе и заключившему государственный контракт. Какие-либо требования к участникам аукциона в указанном разделе отсутствуют. Ссылка в постановлении о возбуждении административного дела на несуществующий документ (приложение 2 к Заявке) не может быть принята во внимание, так как не влияет на обязанности участников размещения заказа.

Указание в документации на то, что в ней дано неполное описание объекта, и возложение на подрядчика обязанности составить график выполнения работ также не противоречит требованиям законодательства. Документация об открытом аукционе в электронной форме содержит исчерпывающий перечень работ, подлежащих выполнению и требований к качественным характеристикам таких работ.

В связи с тем, что в соответствии с п.2 Приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624, а также п.4 ч.17 ст.51 Градостроительного кодекса РФ для выполнения работ, предусмотренных документацией, не требовалось наличие допуска саморегулируемой организации, в связи с тем, что указанные работы не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом.

Учитывая изложенное, считают, что законные основания для привлечения И к административной ответственности по ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ отсутствуют.

Прокурором отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Томской области К. в ходе рассмотрения дела, была полностью поддержана позиция, изложенная в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.04.2011г. Считает, что в действиях лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении состав ч.4.2 ст.7.30 имеется и он является формальным. Оснований для освобождения от административной ответственности не усматривает.

На основании документов и сведений, находящихся в материалах дела об административном правонарушении № 03-09/172-11, а также с учетом письменных и устных объяснений защитников в отношении предмета рассмотрения настоящего дела, установлено:

Время совершения административного правонарушения — июль 2010.

Место совершения административного правонарушения — г. Томск.

Доводы защитников в части соответствия положениям Закона 94-ФЗ требований, установленных в п.3 раздела I и в разделе III документации от открытому аукциону в электронной форме являются несостоятельными, поскольку вышеуказанные требования, утверждены в нарушение ч.7 ст.41.8 Закона 94-ФЗ.

Указание защитников на то, что ссылка на несуществующий документ (приложение 2 к Заявке) не может быть принята во внимание является необоснованной, поскольку ч.6 раздела III документации об открытом аукционе в электронной форме содержит требование (в императивной форме) о предоставлении участником размещения заказа в составе своей заявки данного приложения, указание на то, что не представление данного приложения в составе заявки не повлечет за собой отказ в участии в вышеуказанном аукционе в документации об открытом аукционе, утвержденной И отсутствует.

Довод защитников в части не установления в документации об открытом аукционе в электронной форме требования к участникам размещения заказа о наличии в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме допуска СРО, в силу п.2 Приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 и п.4 ч.17 ст.51 Градостроительного кодекса Российской Федерации является обоснованным.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение — заместитель управляющего государственным учреждением «Отделение Пенсионного фонда Российской

Федерации по Томской области

Событием административного правонарушения является — утверждение документации об открытом аукционе в электронной форме не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Состав административного правонарушения предусмотрен ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ — утверждение документации об аукционе не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ, образует сам факт утверждения в июле 2010г. документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту служебных помещений Отдела ПФР в Александровском районе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/172-11 не установлены.

Обстоятельства, вынуждающие И действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями ст.4.5 КоАП РФ не истекли.

В ходе рассмотрения дела установлено, что совершенное И административное правонарушение не является малозначительным в силу следующего:

В соответствии с разъяснениями, данными в пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 (ред. от 11.11.2008) "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ, образует сам факт утверждения документации об аукционе, не соответствующей требованиям действующего законодательства в сфере размещения заказов.

Отсутствие вредных последствий в этом случае не имеет значение для наступления ответственности за данное правонарушение, поскольку по своему правовому характеру оно является формальным. Совершенное административное правонарушение посягает на установленный нормативными актами порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, то есть наносит вред охраняемым Законом общественным отношениям, поэтому основания для освобождения И от ответственности в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.4, ч.7 ст.41.8 Закона 94-ФЗ, ч.4.2 ст.7.30, ст.ст. 2.4, 3.2, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить заместителю управляющего государственным учреждением «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области» административное наказание, предусмотренное ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 3 000 (Трех тысяч) рублей.

Руководитель управления В.И. Шевченко

С правами и обязанностями, установленными статьей 51 Конституции РФ, статьей 25.1 КоАП РФ, ознакомлен:_____

(подпись должностного лица или его полномочного представителя)

Постановление получил: _____

Должностное лицо

или его полномочный представитель _____
_____ дата

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.ст.30.1 — 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течении 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.1 КоАП РФ постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Согласно ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Примечание:

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Томской области (Томское УФАС России);

ИНН 7019027633; **КПП** 701701001

за перечисление штрафов за нарушение законодательства о размещении заказов;

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Томской области г. Томск;

БИК: 046902001;

р/с 40101810900000010007;

код ОКАТО: 69 401 000 000;

Назначение платежа (КБК): 161 1 16 33010 01 0000 140 - денежное взыскание за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

При неуплате штрафа в срок, согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ копия постановления направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для взыскания штрафа.