

Государственному заказчику –
МО МВД России Боровичский и его
единой комиссии

мкр. Мстинский, д. 1,

г. Боровичи, Новгородская обл.,
174411

e-mail: momvd53@mail.ru

Оператору электронной площадки –
АО «ЕЭТП»

e-mail: ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 71

по результатам внеплановой документарной проверки

09 сентября 2022 года
Новгород

Великий

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по
Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление)
(далее – Инспекция) в составе:

.....

на основании приказа Новгородского УФАС России № 109/2022 от 07.09.2022, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), в результате проведения внеплановой документальной проверки осуществления государственным заказчиком – Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Боровичский» (174411, Новгородская область, г. Боровичи, мкр. Мстинский, д. 1; далее – МО МВД России «Боровичский») закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на питание в ИВС, извещение № 0350100003422000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 24.08.2022, без участия представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

05.09.2022 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – МО МВД России «Боровичский» поступила информация о нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на питание в ИВС, извещение № 0350100003422000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.08.2022 (вх. № 4843 Новгородского УФАС России; далее - Обращение).

Из Обращения следует, что государственным заказчиком в приложении № 2 к проекту государственного контракта, являющемуся в свою очередь одним из приложений к извещению об осуществлении закупки (далее – ПК; Приложение № 2 к ПК) вопреки положениям Норм питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации

Федерации на мирное время, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 (далее – Норма питания; Постановление № 205) количественный показатель каждого продукта питания на человека в сутки указан с использованием оборота «не менее», тогда как Нормой питания предусмотрено конкретное количество каждого продукта питания в граммах на одного человека.

Кроме того, из Обращения следует, что пункт 1.3 ПК содержит ссылку на пункт 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе, который на момент проведения рассматриваемой закупки утратил силу.

Учитывая изложенное, заказчик просит выдать предписание об аннулировании закупки.

Рассмотрев Обращение, Инспекция приходит к следующим выводам.

В августе – сентябре 2022 года государственным заказчиком – МО МВД России «Боровичский» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на питание в ИВС, извещение № 0350100003422000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.08.2022.

Извещение о проведении рассматриваемой закупки утверждено должностным лицом государственного заказчика – врио начальником МО МВД России «Боровичский» 24.08.2022 (далее - Извещение).

1. Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, определенную указанной частью.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено требование об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми

Хлеб пшеничный из муки II сорта	200	200
Мука пшеничная II сорта	5	5
Крупа разная	90	90
Макаронные изделия	30	30
Мясо	100	100
Мясо птицы	30	30
Рыба	100	100
Мargarиновая продукция	25	20
Масло растительное	20	20
Молоко коровье (миллилитры)	100	200
Сахар	30	30
Соль поваренная пищевая	15	15
Чай натуральный	1	1
Лавровый лист	0,1	0,1
Горчичный порошок	0,2	0,2
Томатная паста	3	3
Картофель	500	450
Овощи	250	250
Кисели сухие витаминизированные или фрукты сушеные	25 10	25 10

Таким образом, вышеприведенными положениями Норм питания предусмотрено конкретное количество (грамм) продуктов питания на одного человека.

Вместе с тем, в Приложении № 2 к ПК норма питания для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, на мирное время, определена государственным заказчиком - МО МВД России «Боровичский» в виде минимального значения по каждому продукту питания («Мясо» количество на 1 человека в сутки на мужчину и на женщину «не менее 100 грамм», «Мясо птицы» количество на 1 человека в сутки на мужчину и на женщину «не менее 100 грамм» и т.д.).

При этом, Извещение и его приложения не содержат обоснования использования отличных от Норм питания значений.

Учитывая изложенное, в действиях государственного заказчика – МО МВД России «Боровичский» содержатся нарушения пункта 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившиеся в нарушении правил описания объекта закупки, а именно в установлении

значений, не предусмотренных Нормами питания.

2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 1.3 ПК предусмотрено, что контракт заключается по результатам проведения электронного аукциона в соответствии с пунктом 4 частью 1 статьи 71 Закона о контрактной системе и протоколом подведения итогов аукциона от « » _____ 2022 года рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № _____.

Вместе с тем, статья 71 Закона о контрактной системе утратила силу с 01.01.2022.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – МО МВД России «Боровичский» содержится нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в недостоверном указании в ПК статьи Закона о контрактной системе, в соответствии с которой заключается контракт по результатам рассматриваемой закупки.

Учитывая вышеизложенное, в том числе совокупность установленных нарушений, имеются достаточные основания для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе именно путем аннулирования торгов.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Правилами, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного заказчика – Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Боровичский» нарушения части 3 статьи 7, пункта 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Выдать государственному заказчику – Межмуниципальному отделу Министерства внутренних дел Российской Федерации «Боровичский», его единой комиссии и оператору электронной площадки – Акционерному обществу «ЕЭТП» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем аннулирования торгов.

3. Передать материалы внеплановой документарной проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица государственного заказчика – Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Боровичский».

.....

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.