

Руководителю

Управления Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-908/2023

и проведении административного расследования

«07» августа 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) ..., рассмотрев материалы дела, указывающие на наличие в действиях заказчика – Управления Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 07.07.2023 размещено извещение № 0171200001923002401 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения "1Р79-д Меленки" Митинского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 985 242, 50 рублей.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с извещением № 0171200001923002401 объектом закупки является выполнение ремонтных работ автомобильной дороги общего пользования местного значения "1Р79-д Меленки" Митинского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района.

Исходя из пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Исходя из части 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установлен постановлением Правительством Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее также - постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571).

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 определено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Пунктом 18 «Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги» Раздел III.

«Дополнительные требования к участникам закупки в сфере дорожной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 установлено следующее.

Наименование

отдельных
видов

товаров, работ,
услуг,
являющихся
объектом
закупки,
наименование,

Дополнительные требования к
товаров, работ, участникам закупки
услуг,
являющихся
объектом
отдельных
видов закупок

Дополнительные
требования к

участникам
закупки

Информация и документы,
подтверждающие
соответствие участников
закупки

дополнительным требованиям

в случае наличия опыта,
предусмотренного пунктами 1
или 2 графы "Дополнительные
требования к участникам
закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ,
подтверждающий цену
выполненных работ.

В случае наличия опыта,
предусмотренного пунктом 3
графы "Дополнительные
требования к участникам
закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта
капитального строительства,

наличие у участника закупки
следующего опыта выполнения
работ:

1) опыт исполнения договора,
предусматривающего выполнение
работ по ремонту, содержанию
автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора,
предусматривающего выполнение
работ по капитальному ремонту

Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги	<p>автомобильной дороги;</p> <p>3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;</p> <p>4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.</p>	<p>а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p>
	<p>Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p>
		<p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p>
		<p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;</p>
		<p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию</p>

Учитывая вышеизложенное, законодатель обязывает заказчика и уполномоченного органа в документации о закупке устанавливать к участникам закупки дополнительные требования к опыту выполнения работ, в случае:

1. выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, в рассматриваемом случае объектом закупки является ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения "1Р79-д Меленки" Митинского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района;
- 2) если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, в рассматриваемом случае закупка осуществляется для муниципальных нужд

(Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования администрации Гаврилов-Ямского муниципального района) и начальная (максимальная) цена контракта составляет более 5 млн. рублей (5 985 242, 50 рублей).

Таким образом, применительно к закупке с извещением № 0171200001923002401, должны применяться положения пункта 18 Раздела III постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Из содержания извещения № 0171200001923002401 следует, что последнее не содержит информации об установлении к участникам закупки дополнительных требований к наличию опыта выполнения работ, предусмотренных пунктом 18 Раздела III постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом при проведении рассматриваемой закупки допущено нарушение **пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Данные действия заказчика содержат в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направлении оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — руководителя Управления Жилищно-коммунального Хозяйства, Капитального Строительства и Природопользования Администрации Гаврилов-ямского Муниципального района ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении извещения № 0171200001923002401 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения "1Р79-д Меленки" Митинского сельского поселения

Гаврилов-Ямского муниципального района с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- Трудовой договор;
- Должностную инструкцию;
- Устав
- Приказ о назначении на должность;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022/2023 гг.;
- справку о составе семьи;
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ...надлежит явиться **«15» августа 2023 года в 11 час 00 мин** в Ярославское УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.

Ведущий специалист-эксперт

отдела контроля закупок ...

(4852) 72-58-29