

(Описание: GRAPHIC1)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

03.07.2015

Дело № 12

298/03-2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

<...>

рассмотрев дело № 12 298/03-2015, возбужденное по жалобе И<...> на действия заказчика - Муниципального бюджетного учреждения «Стройзаказчик» (далее – заказчик, уполномоченный орган - Комитет по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации города Ульяновска, далее – уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме № 0368300000115000599 на строительство детского сада по адресу г. Ульяновск Железнодорожный район ул. Вольная (начальная (максимальная) цена контракта – 132 936 711,80 руб., дата окончания срока подачи заявок – 26.06.2015 г. 09:00) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 273/ог от 26.06.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба И<...> на действия заказчика при проведении электронного аукциона № 0368300000115000599.

Заявитель жалобы считает, что в документации об электронном аукционе необоснованно установлено требование о наличии у участников закупки допусков СРО по видам работ по п.п. 19.4, 19.9, 20.2, 20.5 Приказа Минрегиона № 624 от 30.12.2009 г., и не необоснованно отсутствует требование о наличии у участника лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, что не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На заседание Комиссии 02.07.2015 г. И<...> не явился (доказательство надлежащего извещения - отправка уведомления по электронной почте 29.06.2015 г. в 17:18).

Представители заказчика на заседание Комиссии 02.07.2015 г. не явился, представили письменные возражения (вх. № 4609 от 02.07.2015 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Аукционная документация содержит требования к участникам закупки о наличии допусков СРО, в соответствии с объемами и видами работ, предусмотренными к выполнению в сметных расчетах и проекте, которые приложены к документации. В том числе ЛС № 04-01-01 предусматривает установку железобетонных осветительных опор для воздушной линии электропередач 6-10 кВ, что соответствует пунктам 20.2 и 20.5 Приказа Минрегиона № 624 от 30.12.2009 г.

Представитель уполномоченного органа 02.07.2015 г. не согласился с доводами жалобы, поддержал пояснения заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 03.07.2015 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 09.06.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368300000115000599 на строительство детского сада по адресу г. Ульяновск Железнодорожный район ул. Вольная (начальная (максимальная) цена контракта – 132 936 711,80 руб., дата окончания срока подачи заявок – 26.06.2015 г. 09:00).

10.06.2015 г. на основании решения заказчика были опубликованы изменения в аукционную документацию.

10.06.2015 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 30.06.2015 г. на участие

в указанном электронном аукционе не было подано ни одной заявки.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу И<...> частично обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 «Информационная карта» документации об электронном аукционе объектом закупки является строительство детского сада по адресу г. Ульяновск Железнодорожный район ул. Вольная.

Пункт 5.1 раздела 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» аукционной документации содержит указание на то, что в качестве документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и 2 статьи 31 Закона о контрактной системе участнику в составе второй части заявки необходимо предоставить свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации:

Наличие свидетельства о допуске СРО к определённым видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемые саморегулируемой организацией на выполнение работ в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 20.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

5. Свайные работы. Закрепление грунтов:

5.3. Устройство ростверков;

5.4. Устройство забивных и буронабивных свай;

6. Устройство бетонных и железобетонных конструкций:

6.1. Опалубочные работы;

6.2. Арматурные работы;

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций.

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций:

7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений;

7.2. Монтаж элементов и конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок;

7.3. Монтаж объёмных блоков, в том числе вентиляционных блоков, шахт лифтов и мусоропроводов, санитарно-технических кабин.

10. Монтаж металлических конструкций:

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений.

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов):

12.5. Устройство оклеечной изоляции;

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций;

12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования.

16. Устройство наружных сетей водопровода:

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных;

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;

16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов;

16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода.

17. Устройство наружных сетей канализации:

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных;

17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных;

17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей;

17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев;

17.7. Очистка полости и испытание трубопроводов канализации.

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения:

18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше;

18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;

18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения;

18.5. Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения.

19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных:

19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением 0,005 МПа включительно;

19.4. Установка сборников конденсата гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах;

19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов;

19.10. Очистка полости и испытание газопроводов.

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи:

20.2. Устройство сетей электроснабжения с напряжением до 35 кВ включительно;

20.5. Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ.

или

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

При этом в составе аукционной документации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена проектная и сметная документация на строительство детского сада по адресу г. Ульяновск Железнодорожный район ул. Вольная.

1) Локальные сметные расчеты № 04-01-01и «Кабельная линия 0,4 кВ и заземление, Сети энергоснабжения» и № 04-01-02и «Наружное освещение, Сети энергоснабжения» содержат виды работ по устройству кабеля до 35 кВ в траншеях. Для выполнения указанных работ требуется допуск СРО по пункту 20.2 Приказа Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 г. «Устройство сетей электроснабжения с напряжением до 35 кВ включительно».

Локальный сметный расчет № 04-01-02и «Наружное освещение, Сети энергоснабжения» содержит виды работ по установке железобетонных опор Вл 6-10 кв. Для выполнения указанных работ требуется допуск СРО по пункту 20.5 Приказа Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 г. «Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ».

При этом, требование о предоставлении участником закупки СРО по пункту 20.1 Приказа Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 г., указанному в обосновании своих доводов заявителем, заказчиком установлено не было.

Таким образом, жалоба <...> в указанной части является необоснованной.

2) Локальный сметный расчет № 06-01-05и «Газоснабжение, Наружные инженерные сети» не предусматривает видов работ, для выполнения которых требуется наличие допуска СРО по 19.4. «Установка сборников конденсата гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах» и 19.9. «Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов» Приказа Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 г.

При этом, согласно пояснениям заказчика пункт 19.4 Приказа Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 г. был установлен в документации ошибочно, а пункт 19.9 Приказа Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 г. установлен в связи с тем, что исполнителю необходимо организовать перенос существующей системы газопровода за территорию строительного объекта.

Следовательно, требование к участникам закупки о наличии у них свидетельства о допуске СРО к видам работ, указанных в пунктах п. 19.4 и 19.9 Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, является неправомерным и является также нарушением пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что, согласно пункта 3.2. Порядка взаимодействия заказчиков МО «город Ульяновск» с уполномоченным органом, утвержденного решением Ульяновской Городской Думы от 28 апреля 2010 г. № 33, заказчик формирует технико-

экономическое задание, которое должно содержать, в том числе требования к участникам закупки, нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в части установления требования к участникам закупки не в соответствии с законодательством Российской Федерации, допущено со стороны заказчика.

Таким образом, жалоба <...> в указанной части является обоснованной.

3) Относительно доводов И<...> о необходимости установления требования о наличии у участника закупки лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций относится к работам, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Деятельность по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, подлежащая лицензированию, осуществляется на стадии эксплуатации уже построенных, введенных в эксплуатацию зданий и сооружений (решение ВС РФ от 09.04.2013 г. № ГКПИ13-7).

Учитывая, что объектом закупки является строительство детского сада по адресу г. Ульяновск Железнодорожный район ул. Вольная и указанный объект не введен в эксплуатацию, лицензия на осуществление деятельности по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений при проведении работ, предусмотренных документацией, не требуется.

Таким образом, жалоба И<...> в указанной части является необоснованной.

Учитывая, что на участие в указанном электронном аукционе не было подано ни одной заявки и в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся, Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение предписание не выдавать.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу И<...> частично обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.
3. Учитывая, что электронный аукцион признан несостоявшимся, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 12 298/03-2015 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.