

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 012/01/10-306/2021

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«09» апреля 2021 года
Ола

г. Йошкар-

Управлением Федеральной антимонопольной службой по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами антимонопольного законодательства, исходя из поступивших материалов (№1066 от 11.02.2021), полученных от МУП «Водоканал «г. Звенигово», установлено, что в пункте «б» типовой формы технических условий на врезку в систему центрального водоснабжения и пункте «в» технических условий на врезку в систему централизованной канализации содержатся следующие условия, а именно:

1. «МУП «Водоканал» г. Звенигово» отключает от системы водоснабжения без предупреждения при неуплате абонентом за пользование водой более 3-х месяцев.
2. Службы ВКХ отключают от систем канализации без предупреждения при неуплате абонентом за пользование канализацией более 3-х месяцев.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» под водоснабжением понимается водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Пунктом 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 (далее — Правила № 83), установлено, что сети инженерно-технического обеспечения представляют совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. Подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения – процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также к оборудованию по производству ресурсов.

Услуга по предоставлению технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в отрыве от услуги водоснабжения, оказываемой организацией водопроводно-канализационного хозяйства, самостоятельного значения не имеет, поскольку

целью получения технических условий является последующее технологическое присоединение к сетям водоснабжения для приобретения коммунальных услуг по поставке и передаче холодной воды и отводу сточных вод по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения. При этом услуга водоснабжения может быть оказана только организацией водопроводно-канализационного хозяйства, к сетям которой абонент намерен присоединиться.

Поэтому услуга по предоставлению технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка водоснабжения, в связи с чем не образует отдельного товарного рынка.

В силу статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно статье 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно Уставу предприятия, выписке из ЕГРЮЛ, договорам холодного водоснабжения и водоотведения, заключенным с физическими лицами «МУП «Водоканал» г. Звенигово» оказывает услуги водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, МУП «Водоканал» г. Звенигово» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению, а, следовательно, на МУП «Водоканал» г. Звенигово» распространяются запреты на злоупотребление доминирующим положением, предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не

обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - договор о подключении (технологическом присоединении) является публичным для организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Пункт 95 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила №644) содержит условия подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения.

В соответствии с Правилами №644 договор о подключении (технологическом присоединении) заключается после получения технических условий, то есть технические условия являются неотъемлемой частью договора на технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 10 Правил №83 Технические условия должны содержать данные о максимальной нагрузке в возможных точках подключения; сроке подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения; сроке действия технических условий.

Подпунктом «з» пункта 34 Правил №644 установлена обязанность организации водопроводно-канализационного хозяйства предупреждать абонентов и иных лиц о временном прекращении или ограничении холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке и случаях, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и Правилами №644.

Кроме того, в соответствии с пунктом 119 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354) следует, что требования о порядке ограничения и/или приостановления коммунальной услуги при наличии у потребителя задолженности, в соответствии с которыми наличие/отсутствие технической возможности введения ограничения должно быть установлено во всех случаях направления потребителю-должнику предупреждения (уведомления) по основанию наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения.

Проанализировав типовую форму технических условий на врезку в систему центрального водоснабжения Марийским УФАС России установлено, что МУП «Водоканал» г. Звенигово» навязывает абонентам невыгодные условия на врезку в

систему центрального водоснабжения и систему централизованной канализации в части прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения без предварительного уведомления абонента.

Марийским УФАС России установлено, что в период с 12.01.2019 по 12.11.2020 МУП «Водоканал» г. Звенигово» выдано 35 технических условий, содержащих указанные требования.

Так, пунктом «б» и «в» технических условий на врезку в системы центрального водоснабжения и канализации, предоставляемых МУП «Водоканал» г. Звенигово» потребителям, унитарным предприятием установлены неправомерные требования по отключению от системы водоснабжения и систем канализации без предупреждения при неуплате абонентом за пользование водой более 3-х месяцев.

Указанными действиями предприятия ущемлены права и законные интересы потребителей, поскольку в технических условиях установлены необоснованные условия реализации своих прав на приобретение соответствующего ресурса в виде водоснабжения и водоотведения, что содержит признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия).

Согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам, в случае выявления признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Марийское УФАС России, руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает МУП «Водоканал» г. Звенигово» о необходимости прекращения нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем принятия в течении десяти дней с момента получения предупреждения мер по приведению положений пунктов «б» и «в» типовой формы технических условий на врезку в систему центрального водоснабжения и технических условий на врезку в систему централизованной канализации, в соответствии с требованиями, установленными Правилами № 644.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением документальных доказательств.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного

законодательства в связи с его устранением.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель