

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 106 от 26.08.2020 г.), в составе:

(...)

рассмотрев жалобу ООО «САН» (вх. № 231 от 12.01.2023, вх. № 413 от 16.01.2023) на действия Управления имущественных отношений администрации г. Бузулука при проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г. Бузулук (лот №1, лот №2, начальная цена 233 280 рублей) (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «САН» (вх. № 231 от 12.01.2023, вх. № 413 от 16.01.2023) на действия Управления имущественных отношений администрации г. Бузулука при проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г. Бузулук (лот №1, лот №2, начальная цена 233 280 рублей).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о рассмотрении жалобы заявителю – от исх. № 321 от 17.01.2023, организатору торгов – исх. № 322 от 17.01.2023.

Рассмотрение жалобы было назначено на 23.01.2023 г. 12 ч. 30 мин.

В ходе рассмотрения жалобы в связи с необходимостью запроса дополнительных пояснений заказчика, Комиссией Оренбургского УФАС России объявлялись перерывы в рассмотрении жалобы до 30.01.2023, до 31.01.2023, о чем направлены соответствующие уведомления заявителю – от 24.01.2023 исх. № 589, от 30.01.2023 исх. № 757, организатору торгов - от 24.01.2023 исх. № 590, от 30.01.2023 исх. № 756, третьему лицу ООО «Региональная инновационная компания» - от 24.01.2023 № 591, победителю торгов ООО «Городская среда» - от 30.01.2023 № 759.

Рассмотрение жалобы после перерывов было назначено на 31.01.2023 г. 11 ч. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что Заявителю 12.01.2023 г. стало известно о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г. Бузулук. Вместе с тем, извещение о проведении данных торгов, аукционная документация в установленные законодательством сроки, на сайте Администрации г. Бузулук не размещено. В подтверждение отсутствия информации об аукционе на сайте Администрации г. Бузулук Заявителем были представлены скриншоты. Кроме того, Заявитель оспаривает возможность участия в торгах ООО «Городская среда» - организации, зарегистрированной за три дня до проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы представители организатора торгов с доводами Заявителя не согласились по основаниям, указанным в письменных пояснениях и документах, запрашиваемых Оренбургским УФАС России (вх. № 612 от 20.01.2023, № 945 от 26.01.2023, № 1159 от 31.01.2023). По словам представителей организатора торгов своевременно были размещены Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, Распоряжение Управления имущественных отношений администрации города Бузулука от 22.11.2022 № 70, содержащее документацию о проведении торгов, протоколы от 23.12.2022 № 5, 6 заседаний комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (рассмотрение заявок на участие в торгах), в подтверждение представлены скриншоты о направлении в управление по информационной политике информации о размещении информации о проведении торгов, информации о размещении протоколов, скриншот выписки из журнала операции с материалами, а также скриншоты с файлового хранилища и скриншоты свойств файлов, размещенных на сайте Администрации г. Бузулука.

Представитель ООО «Городская среда» указал, что информация по торгам была скачана директором ООО «Городская среда» с сайта организатора торгов 29.11.2022, что свидетельствует о том, что информация о торгах была размещена организатором торгов в открытом доступе в регламентированные сроки, в подтверждение представлены скриншоты свойств файлов, скачанных с сайта Администрации г. Бузулука, скриншот журнала интернет-браузера от 29.11.2022. Представитель ООО «Городская среда» пояснил, что организация была создана с целью экономии денежных средств учредителей организации.

В заседании комиссии принимал участие генеральный директор ООО «Региональная инновационная компания» (...), который сообщил о том, что ему было известно о проводимых торгах и в декабре 2022 г. заключено соглашение о внесении задатка на участие в торгах. В ходе изучения аукционной документации генеральный директор установил, что требуется

установка рекламных конструкций, вследствие чего ООО «Региональная инновационная компания» не стало участвовать в торгах. (...)подтвердил, что получил информацию о торгах и скачал ее с сайта администрации г. Бузулука в период декабрь 2022 г.

Исследовав материалы дела, проанализировав представленные документы и доводы сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок распространения наружной рекламы и установки рекламных конструкций закреплен в статье 19 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Обязанность органов государственной власти, органов местного

самоуправления или уполномоченных ими организаций проводить торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по своему выбору в форме аукциона или конкурса предусмотрена частью 5.1 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» и корреспондирует с полномочиями названных органов, определенных иными законодательными актами.

Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона «О рекламе» и гражданского законодательства.

По смыслу вышеуказанных норм ст. 19 Федерального закона «О рекламе» обязательство по размещению рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, может возникнуть лишь после заключения на торгах договора и получения разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого органом местного самоуправления. Законодательство не предусматривает каких-либо исключений в порядке оформлений разрешений и заключения договоров.

Исходя из характера и субъектного состава, подлежащих урегулированию отношений, торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций проводятся в целях предоставления равных возможностей участия лицам, ведущим бизнес в сфере наружной рекламы, развития между ними добросовестной конкуренции, соблюдения требований законодательства о конкуренции и рекламе, а также обеспечения гласности и прозрачности, предотвращения коррупции при предоставлении мест для размещения рекламных конструкций на объектах недвижимости, находящихся в публичной собственности.

В соответствии с ч. 5.1. ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что на официальном сайте администрации г. Бузулука <http://бузулук.рф/> в разделе имущество/имущественные отношения/реклама/торги/2022 год размещена информация о торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, а именно:

- Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области;

- Постановление администрации г. Бузулука «О проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области»;

- Распоряжение Управления имущественных отношений администрации города Бузулука от 22.11.2022 № 70 «О размещении информационного сообщения и об утверждении аукционной документации» (в формате Word), содержащее аукционную документацию;

- Протокол от 23.12.2022 № 5 Заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (рассмотрение заявок на участие в торгах);

- Протокол от 23.12.2022 № 6 Заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (проведение торгов и подведение итогов торгов).

Согласно информационному сообщению дата начала срока подачи заявок: «23» ноября 2022 г.

Срок окончания подачи заявок: «22» декабря 2022 г.

Дата подведения итогов «23» декабря 2022 г.

Форма проведения торгов: аукцион на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, является открытым по составу участников и по форме подачи предложений о цене предмета торгов.

Датой начала срока подачи заявок на участие в торгах является день, следующий за днем опубликования информационного сообщения о проведении торгов. Документы на участие в торгах подаются организатору торгов ежедневно в рабочие дни с 8.00 до 17.00 часов местного времени с перерывом на обед с 13.00 до 14.00 по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Ленина, 10, 3 этаж, кабинет 50.

Форму заявки на участие в торгах, соглашение о внесении задатка можно получить у организатора торгов по адресу: г. Бузулук, ул. Ленина, 10, 3 этаж, кабинет 50 и на официальном сайте администрации г. Бузулука: www.бузулук.рф. – имущество – имущественные отношения - реклама – торги

– 2022 год в разделе 15 «Образцы документов» аукционной документации.

Дата, время и место рассмотрения заявок для принятия решения о признании заявителей участниками торгов:

«23» декабря 2022 года в 14 часов 10 минут местного времени по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Ленина, № 10, 4 этаж, кабинет 64.

Дата, время и место проведения торгов (подведения итогов торгов):

«23» декабря 2022 года в 14 часов 50 минут местного времени по адресу: Оренбургская область, город Бузулук, ул. Ленина, 10, 4 этаж, кабинет 64.

Предмет торгов: право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области с техническими характеристиками рекламных конструкций.

Аналогичные положения содержит аукционная документация торгов.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что участвовать в торгах изъявили намерение две организации: ООО «Городская среда» и ООО «Региональная инвестиционная компания».

Согласно представленным в материалы дела документам в адрес организатора торгов 20.12.2022 г. поступило соглашение о внесении задатка на участие в торгах от ООО «Городская среда», подписанное директором (...)и заместителем начальника управления имущественных отношений города Бузулука (...), 21.12.2022 г. - соглашение ООО «Региональная инвестиционная компания», подписанное генеральным директором (...) и заместителем начальника управления имущественных отношений города Бузулука (...)

22.12.2022 г. на участие в аукционе по лотам № 1 и № 2, подана 1 заявка - ООО «Городская среда».

В соответствии с протоколом от 23.12.2022 № 5 принято решение о признании заявки соответствующей требованиям, установленным п. 8.2 аукционной документации, и о допуске заявки к участию в торгах.

Согласно Протоколу от 23.12.2022 № 6 Заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (проведение торгов и подведение итогов торгов) в соответствии с пунктом 8.7 Положения о порядке проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, утвержденного постановлением администрации города Бузулука от 13.04.2016 г. № 811-п торги по лотам №1, 2

признаны несостоявшимися, так как в торгах принял участие только один участник.

Победителем торгов по лотам №1, 2 на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области признано Общество с ограниченной ответственностью «Городская среда», Комиссия решила заключить договоры с ООО «Городская среда».

Рассматривая довод жалобы в части отсутствия размещения информации о торгах, Комиссией Оренбургского УФАС России дана оценка следующим документам.

Заявителем представлены скриншоты сайта администрации г. Бузулука. Анализируя данные документы, установлено, что осмотр сайта оформлен ненадлежащим образом, у Комиссии отсутствует возможность установить дату их создания, а также невозможно дать оценку, на каком ресурсе и кем сделаны данные снимки экрана. В связи с изложенным, указанные документы не могут быть приняты во внимание Комиссией Оренбургского УФАС России в качестве доказательств, подтверждающих отсутствие на сайте Администрации г. Бузулука информации о проведении торгов в период с ноября 2022 г.

В рамках рассмотрения настоящей жалобы, в том числе, исследованы доказательства, представленные Управлением имущественных отношений администрации г. Бузулука, а именно: скриншоты экрана о размещенной информации о торгах за 2022 г. на сайте Администрации г. Бузулука; скриншот с информацией о направлении с электронного адреса oakulikova@buzuluk-town.ru 27.12.2022 в 15:05 в управление по информационной политике требования о размещении информации о проведении торгов от 22.11.2022 файлов в формате PDF; скриншот выписки из журнала операции от 27.12.2022, а также скриншоты с файлового хранилища и скриншоты свойств файлов, размещенных на сайте Администрации г. Бузулука.

Скриншоты экрана о размещении информации о торгах за 2022 год не могут быть приняты во внимание Комиссией Оренбургского УФАС России, поскольку оформлены ненадлежащим образом, вследствие чего у Комиссии Оренбургского УФАС России отсутствует возможность установить дату создания и достоверность указанной на скриншотах даты.

Скриншот с файлового хранилища также не может быть принят во внимание Комиссией Оренбургского УФАС России, поскольку сделан с файлового хранилища телефона и не содержит подтверждения размещения информации на сайте.

В материалах дела имеется Акт осмотра интернет-сайта от 30.01.2023 г., составленный Комиссией Оренбургского УФАС России, утвержденной

Приказом №178 от 12.12.2022 г.

Комиссией по рассмотрению жалобы установлено, что в соответствии с вышеназванным Актом осмотра на сайте <http://бузулук.рф/> в разделе имущество/имущественные отношения/реклама/торги/2022 год размещена информация о торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области:

- Информационное сообщение о проведении торгов. Согласно свойствам загруженного файла на сайте Администрации г. Бузулука дата последнего сохранения указанного документа - 22.11.2022 в 10:36;

- Постановление Администрации г. Бузулука «О проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области». Согласно свойствам загруженного файла на сайте Администрации г. Бузулука дата последнего сохранения указанного документа - 21.04.2022 в 15:24;

- Распоряжение Управления имущественных отношений администрации города Бузулука от 22.11.2022 № 70. Согласно свойствам загруженного файла на сайте Администрации г. Бузулука дата последнего сохранения указанного документа - 22.11.2022 в 16:31.

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о наличии извещения и документации о торгах на сайте <http://бузулук.рф/> в период с 22.11.2022 10 час. 36 мин. Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Учитывая Акт осмотра интернет-сайта от 30.01.2023 г., а также наличие двух организаций – ООО «Городская среда», ООО «Региональная инвестиционная компания», подтверждающих размещение информации на сайте <http://бузулук.рф/> в период подачи заявок, указанный в информационном сообщении, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с п. 11 Информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, п. 8.2 аукционной документации торгов для участия в аукционе заявители представляют следующие документы:

- Заявку по форме, утвержденной организатором торгов, с указанием реквизитов счета для возврата задатка;

- Подписанное соглашение о внесении задатка на участие в торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных

конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области;

- Платежный документ с отметкой банка плательщика, подтверждающий исполнение заявителем обязательств по внесению задатка, оплата задатка осуществляется после подписания соглашения о внесении задатка;
- Документ, подтверждающий полномочия лица, действующего от имени заявителя (доверенность) при подаче заявки;
- Документ, подтверждающий полномочия лица, действующего от имени заявителя (доверенность) на участие в торгах;
- Описание представленных документов в 2-х экземплярах, подписанная заявителем.

Изучив заявку ООО «Городская среда», аукционную документацию, Комиссия Оренбургского УФАС России установила, что заявка ООО «Городская среда» подана в соответствии с требованиями организатора торгов и зарегистрирована в журнале регистрации заявок на участие в торгах на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций 22.12.2022 г. в 9 час. 54 мин., и содержит все требуемые организатором торгов документы.

Ввиду чего довод Заявителя о неправомерности действий комиссии по рассмотрению заявок на участие в торгах не нашел своего подтверждения.

Учитывая обстоятельства дела, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что Управлением имущественных отношений администрации г. Бузулука не нарушена процедура проведения торгов.

На основании изложенного, жалоба ООО «САН» (вх. № 231 от 12.01.2023) на действия Управления имущественных отношений администрации г. Бузулука при проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г. Бузулук (лот №1, лот №2, начальная цена 233 280 рублей) признается необоснованной.

Вместе с тем, Комиссия считает целесообразным передать жалобу ООО «САН» для рассмотрения её в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области,

РЕШИЛА:

