

РЕШЕНИЕ

18.02.2011г.
г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко
Члены Комиссии: Т.С. Акопян, И.В. Моисеева

рассмотрев дело № 129/03, возбужденное по жалобе ООО «ИСС-Юг Лаборатория» о нарушении аукционной комиссией МДОУ Детский сад общеразвивающего вида (художественно-эстетического, интеллектуального приоритетных направлений развития воспитанников) второй категории «Дружные ребята» требований Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии представителей заказчика

УСТАНОВИЛА:

11.02.2011 (вх. 1850) в Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «ИСС-Юг Лаборатория» на действия заказчика, выразившиеся в неразмещении в составе документации об аукционе проектно-сметной документации, установлении требований, не позволяющих выполнить работы в соответствии с требованиями пожарной безопасности.

Заказчиком заявлено, что в состав документации заказчиком включены локальные сметы, позволяющие определить объем работ, требования о размещении в составе документации ПСД Закон не содержит.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона и п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС РФ от 14.11.2007 г. № 379, Комиссией Ростовского УФАС России была проведена внеплановая проверка размещенного заказа, в ходе которой было установлено:

01.02.2011. Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358300120511000001 на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения при производстве работ по капитальному ремонту здания, расположенного по адресу: ул. Советская, 14 г. Волгодонск.

В п. 10 Информационной карты документации об аукционе заказчиком установлено требование о выполнении работ согласно утвержденной сметной документации и на условиях контракта. Пункты 1.1 и 5.3.1 проекта контракта содержат обязанность подрядчика выполнить работы согласно утвержденной сметной документации. В состав документации об аукционе включены Локальные сметы, содержащие «наименования работ и затрат», «единицы измерения», «количество» (объемы) работ, материалов и т.д., сметная документация отсутствует.

В соответствии с пп. «б» п. 3 ч.4 ст. 41.8 Закона первая часть заявки на участие в аукционе при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 ч.4 ст. 41.8 Закона, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Таким образом, участники размещения настоящего заказа в соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона должны были в составе первых частей своих заявок сделать предложение о выполнении работ с учетом сведений и информации, изложенных в документации об аукционе, Локальных сметах.

Документация об аукционе представляет собой систематизированную информацию о технических нормах и требованиях к качеству товара, работ, услуг, их безопасности, а также

включает в себя другие требования, предусмотренные п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона по отношению к предмету аукциона, т.е. требования к техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, его размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования имеют юридическое значение публичной оферты, т.е. условий, на которых Заказчик обязан заключить муниципальный контракт с победителем аукциона или другим лицом в порядке, установленном ч. 10 ст. 41.12 Закона, только в случае, если эти требования и условия содержатся в документации об аукционе, утвержденной Заказчиком.

Таким образом, документация об аукционе, подготовленная надлежащим образом, позволяет участникам размещения заказа «сделать конкретное предложение о выполнении работы» по предмету контракта, отвечая, при этом, потребностям Заказчика.

Ввиду изложенного, с целью определения своих потребностей в работах по позиционно Заказчик обязан включить в документацию об аукционе, в том числе, проектно-сметную документацию, содержащую конкретные данные: о работе, необходимой к выполнению по позиционно; об объеме работы по позиционно; об использовании материалов и оборудования при выполнении работы по позиционно.

Поскольку документация об аукционе не содержала требований, установленных Заказчиком к качеству работ, требования к результатам работ и иных показателей, связанных с определением соответствия выполняемых работ потребностям Заказчика, в полном объеме, в том числе, ПСД, Заказчиком нарушена п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона.

Заказчик согласно ч. 1 ст. 41.7 Закона обязан обеспечить размещение документации об аукционе на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона. В силу указания ч. 2 ст. 41.7 Закона документация об аукционе должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

Таким образом, во исполнение требований ч.1 ст. 41.7 Закона, Заказчик был обязан разместить на сайте документацию об аукционе в полном объеме, в том числе, ПСД. Поскольку требование, установленное указанной нормой Закона, Заказчиком исполнено не было, им нарушены ч.1 ст. 41.7 Закона.

Кроме того, неразмещение документации об аукционе на сайте в полном объеме не позволяет участникам размещения настоящего заказа подготовить свои заявки на участие надлежащим образом: сделать конкретное предложение о работе, предлагаемой к выполнению, с конкретным указанием объема работ по позиционно, с указанием используемого материала, оборудования.

Обязанность для участников размещения заказа знакомиться с документацией об аукционе, в том числе, ПСД, по месту нахождения Заказчика, Законом не установлена.

Кроме того, документация об аукционе содержит торговые наименования товаров без сопровождения словами «или эквивалент», что нарушает требования ч.1 ст. 41.6 Закона, в соответствии с которой документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона.

В соответствии с ч.3.1 ст. 34 Закона документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Пункт 25 локальной сметы № 02-01-05 содержит требование о поставке блока бесперебойного питания «Скат-1200», производителем которого является ЗАО ПО «Бастион». Указанное наименование товара содержит торговое наименование без сопровождения словами «или эквивалент», что является нарушением ч.1 ст. 41.6 Закона.

Локальные сметы, содержащиеся в документации об аукционе, содержат материалы не учтенные ценником – шнур ШВВП мм2: 2*0,5, шнур ШВВП мм2: 2*0,75, которые не соответствуют требованиям Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", ГОСТ Р 53315, ГОСТ Р 53325, т.к. виды кабеля не являются огнестойкими.

Таким образом, установив требования о выполнении работ материалами, не соответствующими требованиям пожарной безопасности, заказчик нарушил ч.1 ст. 41.6 Закона.

В этой связи, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИСС-Юг Лаборатория» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим ч.1 ст. 41.6, п.1 ч.4 ст. 41.6, ч.1 ст. 41.7 Закона.
3. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию об аукционе.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении Заказчика к административной ответственности.
5. Контроль за исполнением решения возложить на Моисееву И.В.

Председатель комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов
К.А. Коренченко

Члены комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов
Т.С.Акопян, И.В. Моисеева

В силу ч. 9 ст. 60 Закона настоящее решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) уполномоченного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 72/03

18.02.2011

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Комиссия) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А.

Члены Комиссии: Акопян Т.С., Моисеева И.В.

на основании своего решения от 18.02.2011 по делу № 129/03 о нарушении МДОУ Детский сад общеразвивающего вида (художественно-эстетического, интеллектуального приоритетных направлений развития воспитанников) второй категории «Дружные ребята» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358300120511000001 на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения при производстве работ по капитальному ремонту здания, расположенного по адресу: ул. Советская, 14 г. Волгодонск ч.1 ст. 41.6, п.1 ч.4 ст. 41.6, ч.1 ст. 41.7 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее по тексту - Закон)»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МДОУ Детский сад общеразвивающего вида (художественно-эстетического, интеллектуального приоритетных направлений развития воспитанников) второй категории «Дружные ребята» в срок до 25.03.2011 устранить нарушения Закона путем внесения изменений в документацию об аукционе, а именно:

- включить в состав документации об аукционе проектно-сметную документацию, разместить документацию об аукционе, в том числе, ПСД, на официальном сайте;
- сопровождать торговые наименования товаров словами «или эквивалент»;
- исключить из документации требования о выполнении работ материалами не соответствующими требованиям пожарной безопасности.

Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить заказчику возможность исполнить предписание Ростовского УФАС России.

Об исполнении предписания сообщить в срок до 05.04.2011, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Моисееву И.В.

В соответствии с ч. 9 ст.60 Закона предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание.

Председатель Комиссии: Коренченко К.А.

Члены Комиссии: Акопян Т.С., Моисеева И.В.