27 ноября 2008 г. г. Курган

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

зам. председателя комиссии – Харина Н.М.- начальник отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти;

члены комиссии: Счастливова М.А. - государственный инспектор;

Рыкова Е.А. - специалист-эксперт

в присутствии представителя заявителя ООО «Медконтракт» Мусаелян З. В. (доверенность б/н от 26.11.2008 года),

представителей ответчика ГУ - Курганского регионального отделения Фонда социального страхования Леонова А.А. (доверенность № 05-02/05/22607 от 26.11.2008 года),

при участии заинтересованных лиц ООО «Социально-реабилитационного технического центра» генерального директора Протопова А.П. (приказ № 6 от 21.05.2008года), Бабиковой Т.А. (доверенность б/н от 27.11.2008 года,

провела внеплановую проверку по рассмотрению жалобы ООО «Медконтракт» (620014, г. Екатеринбург, ул. Шейнкмана, д.5, оф.53 А) на действия Единой комиссии ГУ-Курганского регионального отделения Фонда социального страхования (640655, г. Курган, ул. М. Горького,40) при проведении открытого аукциона на поставку технических средств реабилитации- абсорбирующего белья (впитывающих простыней (пеленок) и подгузников (памперсов) для обеспечения ими в 1 квартале 2009 года инвалидов.

Установила:

В адрес Курганского УФАС России поступила жалоба ООО «Медконтракт» (620014, г. Екатеринбург, ул. Шейнкмана, д.5, оф.53 А) на действия Единой комиссии ГУ-Курганского регионального отделения Фонда социального страхования (640655, г. Курган, ул. М. Горького,40) при проведении открытого аукциона на поставку технических средств реабилитации- абсорбирующего белья (впитывающих простыней (пеленок) и подгузников (памперсов) для обеспечения ими в 1 квартале 2009года инвалидов.

На момент проведения внеплановой проверки государственный контракт на поставку технических средств реабилитации- абсорбирующего белья (впитывающих простыней (пеленок) и подгузников (памперсов) для обеспечения ими в 1 квартале 2009года инвалидов не заключен.

Требования заявителя, изложенные в жалобе, состоят в следующем:

- Единая комиссия ГУ-Курганского регионального отделения Фонда социального страхования необоснованно не допустила до участия в аукционе ООО « Медконтракт». В ходе регистрации участников аукциона Единая комиссия ГУ-Курганского регионального отделения Фонда социального страхования установила, что на представителя ООО «Медконтракт» была представлена доверенность, оформленная ненадлежащим образом, в связи с чем в аукционе участвует один участник- ООО «Социально-реабилитационный технический центр. Однако хотелось бы обратить внимание на то, что документация аукциона не содержит форму доверенности, на которую могли бы ориентироваться участники аукциона, а также не содержит каких-либо особых условий по составлению доверенности. Кроме того, в соответствии со ст.185, 186 ГК РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Письменное уполномочие на совершение сделки представителем может быть представлено представляемым непосредственно соответствующему третьему лицу. Срок действия доверенности не может превышать трех лет. Если срок в доверенности не указан, она сохраняет силу в течение года со дня её совершения. Доверенность на представителя ООО «Медконтракт» была составлена в соответствии с указанием выше требованиям ГКРФ.

Ответчик не согласился с доводами заявителя, не признал в действиях Единой комиссии нарушения Закона о размещении заказов и пояснил: в день проведения аукциона 17.11.2008 года, в соответствии с пп.1 п.5.2. ст.37 Федерального закона от 21.07.2005 года №94- ФЗ (далее Закон), «... аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей. В случае проведения аукциона по нескольким лотам аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей», что и было сделано Единой комиссией ГУ-КРО ФСС РФ, утвержденной приказом от 10.07.20028г.№932. При проверки полномочий представителя участника аукциона ООО «Медконтракт» действующего по доверенности №635 от 30.10.2008 года Разумной Оксане Леонидовны по тексту доверенности выяснилось неопределенность толкования ее полномочий. Из содержания представленной доверенности не следует, что доверенность выдана для участия в аукционе, проводимом ГУ-КРО ФСС РФ именно 17.11.2008г., не следует, что доверенность выдана для участия в аукционе по каждому лоту №1,2,3, т.е. не определена суть и содержание полномочий представителя, что не соответствует ст. 185 ГКРФ. Таким образом, по результатам единогласного голосования членов Единой комиссии, было принято решение признать не явившимся на процедуру проведения аукциона представителя участника аукциона ООО «Медконтракт». Единой комиссией были приняты действия на соблюдение гарантий защиты прав и интересов остальных участников аукциона в соответствии с Законом. Отделение Фонда считает, что процедура проведения аукциона осуществлена в соответствии с аукционной документацией Заказчика и действующим законодательством.

Заинтересованные лица поддержали доводы ответчика и согласились с тем, что в доверенности должны быть указаны номера лотов на которые участник заявился в аукционной документации.

В результате проведения внеплановой проверки выявлено следующее:

- в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru от 13.11.2008года №081022/005253/64, заявки ООО «Медконтракт», ООО «Социально-реабилитационный технический центр» признаны соответствующими требованиям аукционной документации, ООО «Медконтракт» и ООО «Социально-реабилитационный технический центр» признаны участниками аукциона;

- в соответствии с пунктом 7 указанного протокола ООО «Медконтракт» признан участником аукциона по следующим лотам: ЛОТ №1-Поставка абсорбирующего белья (впитывающих простыней (пеленок) для обеспечения ими в 1 квартале 2009 г. инвалидов в количестве 40 000 штук; ЛОТ №2- Поставка подгузников (памперсов) для взрослых для обеспечения ими инвалидов в 1 квартале 2009 г. в количестве 88 000 штук; ЛОТ №3- Поставка подгузников (памперсов) для обеспечения ими в 1 квартале 2009 г. детей- инвалидов в количестве 25 000 штук;

- в протоколе открытого аукциона от 17.11.2008 года №081022/005253/64, в ходе регистрации участников аукциона Единая комиссия установила, что представителем ООО «Медконтракт» предоставлена доверенность, оформленная ненадлежащим образом, в связи с чем в аукционе участвует один участник - ООО «Социально-реабилитационный технический центр»;

- в доверенности представителя ООО «Медконтракт» содержаться следующие сведения:

№ доверенности;

дата составления доверенности;

участник аукциона;

представитель (с указанием паспортных данных, должности),уполномоченный на представление интересов участника в Государственном учреждении- Курганское региональное отделение Фонда социального страхования РФ при проведении процедуры аукциона на поставку технических средств реабилитации- абсорбирующего белья (пеленок) и памперсов (подгузников) для обеспечения ими в 1 квартале 2009г.инвалидов, в том числе принимать финансовые решения и выполнять все действия, связанные с исполнением этого поручения;

подпись руководителя и главного бухгалтера;

печать организации;

- в соответствии с ч.1 ст 37 Закона о размещении заказов: в аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязаны обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе;

- в соответствии с пп1. п.5.2. ч.5 ст. 37 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей. В случае проведения аукциона по нескольким лотам аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей. При регистрации участниками аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки.

Таким образом, в действиях единой комиссии усматриваются нарушения пп.1 п.5.2. ч.5 ст. 37 Закона о размещении заказов, выразившиеся в необоснованном отказе к участию в аукционе ООО «Медконтракт» на поставку технических средств реабилитации- абсорбирующего белья (пеленок) и памперсов (подгузников) для обеспечения ими в 1 квартале 2009года инвалидов.

В доверенности представителя участника указаны наименование заказчика проводившего данный аукцион, предмет аукциона: в Государственном учреждении — Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении процедуры аукциона на поставку технических средств реабилитации- абсорбирующего белья (пеленок) и памперсов (подгузников) для обеспечения ими в 1 квартале 2009года инвалидов, срок выдачи доверенности 30.10.2008 года в соответствии со ст.186 ГКРФ, следовательно Единая комиссия ГУ-Курганского регионального отделения Фонда социального страхования должна была допустить к участию в аукционе ООО «Медконтракт».

В действиях комиссии по нарушению пп.1 п.5.2. ч.5 ст. 37 Закона о размещении заказа содержаться признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 17, 32-37, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»комиссия:

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Медконтракт» (620014, г. Екатеринбург, ул. Шейнкмана, д.5, оф.53 А) на действия Единой комиссии ГУ-Курганского регионального отделения Фонда социального страхования (640655, г. Курган, ул. М. Горького,40) при проведении открытого аукциона на поставку технических средств реабилитации- абсорбирующего белья (впитывающих простыней (пеленок) и подгузников (памперсов) для обеспечения ими в 1 квартале 2009года инвалидов, обоснованной.

2.Признать в действиях Единой комиссии ГУ-Курганского регионального отделения Фонда социального страхования при проведении открытого аукциона на поставку технических средств реабилитации- абсорбирующего белья (впитывающих простыней (пеленок) и подгузников (памперсов) для обеспечения ими в 1 квартале 2009года инвалидов нарушение пп1. п.5.2. ч.5 ст. 37 Закона о размещении заказов — нарушение порядка проведения аукциона, выразившемся в необоснованном отказе к участию в аукционе ООО «Медконтракт» .

3.Выдать заказчику ГУ-Курганскому региональному отделению Фонду социального страхования обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4.Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Курганского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного ч.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев

Предписание

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

зам. председателя:

Харина Н.М.- начальник отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти;

член комиссии:

Счастливова М.А. – государственный инспектор;

Рыкова Е.А.- специалист-эксперт

руководствуясь ст.17 Федерального закона «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 27.11.2008

Предписывает:

1. Государственному заказчику - ГУ-Курганскому региональному отделению Фонду социального страхования устранить нарушение пп1. п.5.2. ч.5 ст. 37 Закона о размещении заказов, допущенное при проведении открытого аукциона на поставку технических средств реабилитации-абсорбирующего белья (впитывающих простыней (пеленок) и подгузников (памперсов) для обеспечения ими в 1 квартале 2009года инвалидов.

2. Отменить протокол открытого аукциона №081022/005253/64 от 17.11.2008года.

3. Процедуру проведения аукциона провести в соответствии с требованиями законодательства.

4. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России в срок не позднее 15.12.2008.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

Неисполнение в срок законного предписания Курганского УФАС России влечет привлечение к административной ответственности виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.