

## РЕШЕНИЕ

по делу №184/18-ГЗ/Ж о нарушении

законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок, в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	- руководитель Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:		
	<...>	- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	- ведущий специалист- эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

при участии представителей:

от государственного заказчика: <...> - представителя по доверенности от 17.11.2016;

от уполномоченного органа: <...> представителя по доверенности от 25.08.2018;

от заявителя представители не явились;

**в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) (приказ Смоленского УФАС России от 24.07.2018 №49) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии**

по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки во исполнение положений ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Палада Ресурс» на действия аукционной комиссии государственного заказчика - СОГБУ «Управление областных автомобильных дорог», уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона на поставку материалов для производства асфальтобетона и эмульсий (извещение №[0163200000318004794](#)).

#### УСТАНОВИЛА:

Из жалобы ООО «Палада Ресурс» (далее - Заявитель, Общество) следует, что отказ в допуске Заявителя к участию в электронном аукционе (извещение №0163200000318004794) является незаконным и необоснованным, действия аукционной комиссии государственного заказчика, уполномоченного органа нарушили права Заявителя, препятствуя участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу №0163200000318004794-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.08.2018 заявка ООО «Палада Ресурс» (заявка №1) не соответствует требованиям документации. Заявка отклонена на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе - несоответствие информации, предусмотренной [ч. 3 ст. 66](#) данного закона, требованиям документации об аукционе, и обосновании: несоответствие информации, предусмотренной п. 13 Информационной карты.

В своей жалобе ООО «Палада Ресурс» указывает, что направило все необходимые сведения о товаре согласно требованиям аукционной документации и ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе. Общество считает, что отклонение заявки по причине неверного указания количества присадки адгезионной необоснованно, так как количество товара не является конкретным показателем товара. Указанное дополнительно в первой части заявки неверное количество товара, вследствие опечатки, согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе не является обязательным требованием к первой части заявки, и, согласно ст. 67 вышеуказанного закона, данная заявка не подлежит отклонению.

В связи с чем Заявитель просит выдать предписание об устранении

допущенных нарушений законодательства.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и уполномоченного органа пояснили, что в аукционной документации, в п. 3 Технического задания (Приложение №1 к Информационной карте) указаны требования к количеству присадки адгезионной. При заключении государственного контракта данные о количестве товара, представленные в первой части заявки участника-победителя аукциона, указываются в Спецификации товара в Приложении №1 к Контракту. В заявке №1 участника, не допущенного к участию в аукционе, количество предлагаемой к поставке присадки адгезионной более чем в десять раз превышает требуемое значение: 13 тонн вместо требуемых 1,2 тонн. Такое количество товара не требуется Заказчику. Кроме того, у СОГБУ «Управление областных автомобильных дорог» нет возможности хранить такое количество адгезионной присадки, все поставляемые товары сразу вводятся в эксплуатацию. Членами аукционной комиссии было вынесено решение, что заявка №1 не соответствует п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об аукционе.

Представители Заказчика и уполномоченного органа с доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы и проведенной в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку материалов для производства асфальтобетона и эмульсий и аукционная документация размещены 10.08.2018 в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 494 148,64 руб.

Статьей 33 Закона о контрактной системе установлены правила описания объекта закупки. Согласно ч. 2 данной статьи документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) ст. 33, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п. 6 Информационной карты электронного аукциона предметом государственного контракта является «Поставка материалов для производства асфальтобетона и эмульсий для нужд СОГБУ «Смоленскавтодор» в соответствии с Приложением №1 к Информационной карте». Полное описание объекта закупки отражено в проекте государственного контракта и технической части документации об

электронном аукционе.

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено содержание первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Пунктом 1 ч. 3 ст. 66 вышеназванного закона определено, что при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, в первой части заявки указывается согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Подпунктом «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п. 13 Информационной карты электронного аукциона первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (извещение №0163200000318004794) должна содержать согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении №1 к данной Информационной карте, и указание на товарный знак (при наличии).

В Техническом задании в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе указаны предмет закупки и условия его закупки, а также перечень показателей товара, позволяющих определить соответствие закупаемого товара потребностям заказчика. Одним из условий, в соответствии с п. 3 Технического задания, является количество присадки адгезионной – 1,2 тонн.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой

информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Количество товара является существенным условием исполнения контракта, поскольку входит в предмет контракта.

Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что Заявитель в своей заявке предлагает к поставке присадку адгезионную в количестве 13 тонн, что не соответствует требованиям п. 13 Информационной карты электронного аукциона и условиям Технического задания аукционной документации, а также п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с документацией открытого аукциона в электронной форме (извещение №[0163200000318004794](#)) количество товара должно быть указано в заявке, и эти сведения включаются в заключаемый в дальнейшем контракт.

Следовательно, заявка участника закупки с порядковым номером 1 (ООО «Паллада Ресурс»), не соответствует требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 67 вышеназванного закона, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В связи с вышеперечисленными фактами Комиссия Смоленского УФАС России приходит к выводу о правомерности отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки (ООО «Паллада Ресурс»), заявке которого присвоен номер <...> , на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о

контрактной системе - несоответствие информации, предусмотренной [ч. 3 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об аукционе.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, руководствуясь ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Палада Ресурс» на действия аукционной комиссии государственного заказчика - СОГБУ «Управление областных автомобильных дорог», уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона на поставку материалов для производства асфальтобетона и эмульсий (извещение №[0163200000318004794](#)) необоснованной.

*В соответствии с ч.9 ст.106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*