

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

№04/17-18.1/Ж

02 марта 2017 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя
Комиссии: <...>, начальник отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов власти
Смоленского УФАС России;
<...>, главный специалист-эксперт отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии:
<...>, ведущий специалист-эксперт финансово-
аналитического отдела Смоленского УФАС России;

в присутствии представителей:

от Заявителя:

не явились, уведомлены надлежащим образом,

от Заказчика:

<...> – Заместителя генерального директора по общим вопросам ООО
«Смоленскрегиотеплоэнерго» (доверенность, паспорт);

<...> – начальника отдела закупок, договоров и имущественных отношений ООО
«Смоленскрегиотеплоэнерго» (доверенность, паспорт);

<...> – начальника производственно-технического отдела ООО
«Смоленскрегиотеплоэнерго» (доверенность, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «Металл групп» от 17.02.2017 №05 (поступила 17.02.2017, вх. №305/03), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области поступила жалоба ООО «Металл групп» на документацию открытого тендера на право заключения договора по ремонту кровли пристройки административного здания Вяземского филиала ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» (извещение №31704767088).

В поданной жалобе указано на отсутствие в документации данной закупки требований к ее участникам о наличии у них выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Данное обстоятельство, по мнению Заявителя, противоречит положениям действующего законодательства.

Представители Ответчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения относительно доводов жалобы.

С учетом приведенных в пояснениях доводов, представители Ответчика просили признать жалобу ООО «Металл групп» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Металл групп» Комиссией установлено следующее.

ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» относится к лицам, которые при осуществлении закупок руководствуются Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке в ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» (далее – Положение о закупках) утверждено Внеочередным Общим собранием участников ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» (Протокол №40 от 30.03.2012) и изменялось Решениями Общего Собрания участников ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» (Протоколы от 25.03.2013 №45, от 22.04.2014 №50, от 29.04.2016 №58), Решениями Внеочередного Общего собрания участников ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго»

(Протоколы от 05.10.2016 №59, от 28.11.2016 №61), что соответствует положениям Закона о закупках.

Таким образом, ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» осуществляет закупки в соответствии с указанным выше Положением о закупках.

08.02.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> размещены Извещение №31704767088 о проведении открытого тендера на право заключения договора по ремонту кровли пристройки административного здания Вяземского филиала ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» и Тендерная документация по проведению открытого тендера на право заключения договора по ремонту кровли пристройки административного здания Вяземского филиала ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» (далее – Тендерная документация).

Согласно Тендерной документации, начальная (максимальная) цена договора – 2 437 524,82, 00 руб.

Предметом закупки является выполнение работ по ремонту кровли пристройки административного здания Вяземского филиала ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго».

Перечень видов работ, закупка которых осуществляется в рамках обжалуемой процедуры, содержится в локальном сметном расчете, входящем в состав документации о закупке.

Согласно пункту 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), объект капитального строительства это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Из пояснений Заказчика следует, что пристройка административного здания Вяземского филиала ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» является объектом капитального строительства.

В соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 ГрК РФ, капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) это замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ, виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о

допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 №624 (зарегистрирован в Минюсте РФ 15.04.2010 №16902) утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень №624).

В данном Перечне содержится, в том числе группа: «13. Устройство кровель».

В рамках группы предусмотрены следующие виды работ:

13.1. Устройство кровель из штучных и листовых материалов <*>

13.2. Устройство кровель из рулонных материалов <*>

13.3. Устройство наливных кровель <*>

Виды и группы видов работ, отмеченные знаком <*> требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 ГрК РФ.

Согласно пояснениям представителей Заказчика, пристройка административного здания Вяземского филиала ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» не относится к особо опасным и технически сложным объектам, а также к уникальным объектам.

В связи с этим, для выполнения на данном объекте капитального ремонта, предусматривающего проведение работ, указанных в пунктах 13.1-13.3 раздела III. Перечня №624, не требуется наличие у исполнителя свидетельства о допуске к соответствующим видам работ.

В то же время, локальный сметный расчет, входящий в состав документации о закупке, предусматривает выполнение огнезащитного покрытия деревянных конструкций мансард и элементов кровли составом «АТТИК».

Для выполнения данных работ требуется наличие у участника закупки выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, указанным в пункте 12.12. «Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования» раздела III. Перечня №624.

В связи с этим, Заказчиком 20.02.2017 в документацию о закупке были внесены изменения – пункт 11 Информационной карты дополнен соответствующим требованием к участникам закупки.

Установление данного требования ограничивает круг потенциальных участников закупки, однако данное ограничение установлено Заказчиком в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия Смоленского УФАС России проверила

поданные участниками закупки заявки, на предмет наличия в них выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, указанным в пункте 12.12. «Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования» раздела III. Перечня №624.

Комиссией установлено, что заявки, поданные участниками закупки (ООО «Дельта-Плюс», ООО «МеталлГрупп», ООО «Спец Трест №15») содержат выданные саморегулируемыми организациями свидетельства о допуске к видам работ, указанным в пункте 12.12. «Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования» раздела III. Перечня №624.

Таким образом, участие в закупке приняли лица, имеющие право выполнять виды работ, для осуществления которых требуется наличие свидетельства о допуске к определенным видам работ.

В связи с этим, доводы жалобы ООО «Металл групп» не нашли подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Металл групп» на документацию открытого тендера на право заключения договора по ремонту кровли пристройки административного здания Вяземского филиала ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» (извещение №31704767088) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.