

1. ОАО «Приморское агентство авиационных компаний»

690091, г. Владивосток, ул. Фокина,

д. 26 а

2. АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»

125009, Москва, ул. Воздвиженка, д. 10

3. АО «ОТС»

119049, Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-849/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

18 мая 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ОАО «Приморское агентство авиационных компаний» ,

АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» ,

рассмотрев жалобу ОАО «Приморское агентство авиационных компаний» на действия заказчика — АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации командировок сотрудников АО «АИЖК», Фонда «РЖС» (реестровый № 31603393457),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ОАО «Приморское агентство авиационных компаний» (далее — Заявитель) на действия заказчика — АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации командировок сотрудников АО «АИЖК», Фонда «РЖС» (реестровый № 31603393457) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в заключении договора по результатам проведения Конкурса.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупочной деятельности ОАО «АИЖК» утверждено решением наблюдательного совета ОАО «АИЖК» на основании протокола от 23.06.2014 №1/15 (далее — Положение о закупках, Положение).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 05.03.2016 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 28.03.2016. Подведение итогов — 06.04.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по организации командировок сотрудников АО «АИЖК», Фонда «РЖС» (совместная закупочная процедура) от 06.04.2016 №18/12-ОК01-03-16/2 допущено к участия в конкурсе и признано участником конкурса ОАО «Приморское агентство авиационных компаний».

Согласно жалобе Заявителя, 16.04.2016 Заказчиком было опубликовано Уведомление об определении победителя в электронном виде на площадке. По результатам проведения процедуры открытого конкурса 2629898 организация ОАО «Приморское агентство авиационных компаний» признана победителем в конкурсе на оказание услуг по организации командировок сотрудников АО «АИЖК».

Таким образом, по мнению Заявителя, Заказчик отказался заключать с ним договор по результатам проведенной Закупки. Заказчик уклоняется от заключения договора.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 7 статьи 39 Положения в случае если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех участников, подавших заявки на участие в конкурсе, или о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, конкурс признается

несостоявшимся.

На основании подпункта 1.5.10 пункта 1.5 Конкурсной документации в случае если конкурс признан несостоявшимся и только один участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса, Заказчик(и) вправе передать такому участнику проект Договора, который составляется путем включения условий исполнения Договора, предложенных участником в заявке на участие в конкурсе, в проект Договора, прилагаемый к настоящей документации. Организатор/Заказчик вправе провести с участником переговоры с целью улучшения условий исполнения Договора, в том числе снижения цен, представленных в заявке на участие в конкурсе, и заключить Договор на условиях и по ценам, согласованным в процессе проведения преддоговорных переговоров.

Таким образом, на основании пункта 7 статьи 39 Положения при признании участником конкурса единственного участника закупки, конкурс признается несостоявшимся.

Кроме этого, на Заседании Комиссии Заказчиком отмечено, что в соответствии с подпунктом 1.5.10 пункта 1.5 Конкурсной документации, заключение договора с единственным участником Конкурса является правом Заказчика, а не обязанностью, как следует из данного пункта Конкурсной документации.

Таким образом, отказ от заключения договора с Заявителем как с единственным участником Конкурса правомерен. У Заказчика отсутствует обязанность заключать договор по результатам такой Закупки.

Комиссия пришла к выводу признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.05.2016 № ИШ/19578.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.