

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-257/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эс Эл Групп» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.05.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее - Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: <...> ,

ООО «Эс Эл Групп»: <...> ,

представители ПАО «Ростелеком» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи ООО «Эс Эл Групп» б/н, б/д на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку патч-кордов для нужд филиалов ПАО «Ростелеком» (извещение № 32110195399), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Эс Эл Групп» (далее – Заявитель) б/н, б/д на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку патч-

кордов

для нужд филиалов ПАО «Ростелеком» (извещение № 32110195399)
(далее – Запрос цен, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, Аукционной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4

Закона о закупках.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 15.04.2021;
 2. Начальная (максимальная) цена договора – 111 844 491,82 рубля;
 3. Дата окончания подачи заявок – 22.04.2021;
 4. На участие в Запросе цен подано 2 заявки;
 5. К участию в Запросе цен не допущено участников закупки;
 6. Дата подведения итогов Запроса цен – 26.04.2021.

В ходе рассмотрения Жалобы 18.05.2021 Комиссией ФАС в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы Заявителя объявлен перерыв до 19.05.2021.

Согласно доводу жалобы Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора, не обеспечившему Заявителю возможность подачи заявки на участие в Запросе цен

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса цен Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и документацией об Аукционе.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения

представителя Оператора, Заявителя Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению, размещенному в ЕИС, закупка осуществляется на сайте Оператора.

Пунктом 4.1.2 Регламента установлено следующее: «Оператор обязан обеспечить работоспособность и функционирование электронной площадки в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством Российской Федерации, Соглашением и настоящим Регламентом, а также обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных и технических средств, используемых для проведения электронных процедур, равный доступ участников закупки к участию в электронных процедурах, независимо от времени их окончания, неизменность подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью документов».

В соответствии с Документацией о Запросе цен дата окончания подачи цен 22.04.2021 в 12:00.

Из Жалобы следует, что 22.04.2021 при попытке подачи заявки на участие в Запросе цен у Заявителя возникли технические проблемы, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Запросе цен.

В соответствии со сведениям ЕИС Заявитель зарегистрирован в едином реестре участников закупки (далее – ЕРУЗ) 20.02.2019.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что Заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки: «принимать заявки только от субъектов малого и среднего предпринимательства». При этом, согласно сведениям из ЕРУЗ от 22.04.2021 версия № 11 информация о принадлежности Заявителя к субъектам малого и среднего предпринимательства отсутствуют, в связи с чем Оператором возвращена заявка Заявителе на участие в закупке.

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что согласно сведениям из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр СМП), информация о Заявителе включена в Реестр СМП с 10.08.2020.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса цен, нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эс Эл Групп» (ИНН: 7728325085; ОГРН 5157746166936) б/н, б/д на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку патч-кордов для нужд филиалов ПАО «Ростелеком» (извещение № 32110195399) обоснованной.
2. Признать в действиях АО «ЕЭТП» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 19.05.2021 № 223ФЗ-257/21.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.