Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии «…»; членов Комиссии: «…»,

в присутствии представителя заявителя ООО **«Ремонтно-строительный Центр»** «…» **(доверенность №2 от 01.07.2016г.)**,

в присутствии представителей ответчика НО Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области «…» (доверенность от 12.01.2016.), «…» (доверенность от 12.01.2016.),

рассмотрев жалобу (исх. № 019/16 от 17.07.2016 г.) ООО «**Ремонтно-строительный Центр**» (462413, Оренбургская область, г. Орск, ул. Краснофлотская, д.1 б, кв.5) на действия Некоммерческой организации Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области (46000, г. Оренбург, ул. Пушкинская, д.41) при проведении открытого конкурса № 4-11/2016 по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Медногорске Оренбургского района Оренбургской области,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (исх. № 019/16 от 17.07.2016 г.) ООО «**Ремонтно-строительный Центр**» (462413, Оренбургская область, г. Орск, ул. Краснофлотская, д.1 б, кв.5) (далее – заявитель) на действия Некоммерческой организации Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области (г.Оренбург, ул.Пушкинская, д.41,46000) (далее – НО Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области, ответчик, организатор торгов, заказчик) при проведении открытого конкурса № 4-11/2016 по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Медногорске Оренбургского района Оренбургской области.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №9896 от 21.07.2016 г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование о приостановлении открытого аукциона до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. №9897 от 21.07.2016 г.).

Исходя из содержания жалобы следует, что ООО «**Ремонтно-строительный Центр**» приняло участие в открытом конкурсе на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Медногорске Оренбургского района Оренбургской области (извещение № 4-11/2016). По мнению заявителя, при проведении данной закупки заказчиком не соблюдены требования действующего законодательства.

Представители ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признали, с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, предоставили письменный отзыв на жалобу (исх. № 4824/16 от 22.07.2016 г.) и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России (исх. №9897 от 21.07.2016 г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1.На официальном сайте НО Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области (http://orbfond.ru) 15.04.2016 года было опубликовано извещение №4-11/2016 по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Медногорске Оренбургского района Оренбургской области.

Некоммерческая организация «Фонд модернизации жилищно- коммунального хозяйства Оренбургской области» создана на основании постановления Правительства Оренбургской области от 03.07.2012 г. № 562-п в рамках реализации Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), и по своему правовому положению является региональным оператором в соответствии со ст.178 ЖК РФ.

В соответствии с ч.5 ст.182 ЖК РФ, порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме устанавливается субъектом Российской Федерации.

Данный порядок установлен Постановлением Правительства Оренбургской области от 11.11.2014г. № 858-п «Об утверждении положения о порядке привлечения региональным оператором, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области» (далее - Положение).

Согласно п.3 Раздела I Положения, привлечение подрядных организаций осуществляется путем проведения открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее - конкурс).

Указанным Положением установлен порядок проведения конкурса, требования к порядку подготовки конкурсной документации, требования к участникам конкурса, а также порядок определения победителя конкурса.

В жалобе заявитель указывает, что на официальном сайте размещен только Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, в котором отсутствует обоснование отклонения заявок участников, протокол оценки и сопоставления заявок не размещен.

Пунктом 27 Положения о порядке привлечения региональным оператором, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 11 ноября 2014 г. N 858-п (далее - Положение о порядке привлечения подрядных организаций) установлено, что в случае если к конкурсу допущена только одна заявка, конкурс признается несостоявшимся и договор заключается с участником конкурса, подавшим эту заявку. Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола вскрытия конвертов обязан передать такому участнику конкурса проект договора, в который включены условия, предложенные участником конкурса в проекте договора, прилагаемом к конкурсной документации.

Аналогичное положение предусмотрено в п.27.1. Конкурсной документации №4-11/2016 (с изменениями) по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г.Медногорске Оренбургского района Оренбургской области (далее – конкурсная документация).

Согласно п.26 конкурсной документации, заявки, допущенные к участию в конкурсе, проходят процедуру оценки и сопоставления в целях выявления лучших условий для исполнения договора подряда в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок согласно разделу VI конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что, так как к конкурсу допущена

только одна заявка и данный конкурс был признан несостоявшимся, составление протокола оценки и сопоставления заявок не требовалось.

В соответствии с п.19 Положения о порядке привлечения подрядных организаций заявки рассматриваются комиссией на предмет определения полномочий лиц, подавших заявки, а также соответствия заявок требованиям конкурсной документации. По результатам рассмотрения заявок комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе или об отказе в таком допуске. Результаты вскрытия конвертов оформляются протоколом вскрытия конвертов с заявками (далее - протокол вскрытия конвертов) по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

Данная форма не предусматривает указание на причины не допуска участника к открытому конкурсу. Дополнением к протоколу является таблица, в которой заказчик указывает представленные в составе каждой заявки документы.

Следовательно, данный довод жалобы является необоснованным.

2. По мнению заявителя, заявка **ООО «Ремонтно-строительный Центр» необоснованно получила отказ в допуске к участию в конкурсе.**

Комиссией установлено, что согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 4-11/2016 по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г.Медногорске Оренбургского района Оренбургской области по результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия решила не допускать **ООО «Ремонтно-строительный Центр» к участию в конкурсе.**

Согласно уведомлению (исх.№4331/2/16 от 11.07.2016 г.) направленному в адрес **ООО «Ремонтно-строительный Центр» основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе явилось – предоставление копий трудовых книжек, заверенных ненадлежащим образом.**

В п.14 конкурсной документации указано, что для участия в конкурсе участник подает заявку, составленную по форме согласно приложению № 1 к настоящей конкурсной документации, а также представляет, среди прочих, информацию о составе и квалификации специалистов, которых планируется привлечь к выполнению работ и которые имеют высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы на руководящих должностях не менее 5 лет, по форме согласно приложению № 4 к настоящей конкурсной документации и документы, подтверждающие их квалификацию и опыт работы (копия диплома, заверенная копия трудовой книжки).

В этом же пункте установлено, что указанные документы являются обязательными для представления. Отсутствие в составе заявки какого-либо документа, а также непредставление документов по соответствующим формам, включенным в конкурсную документацию, является основанием для отказа участнику в допуске к участию в конкурсе.

В соответствии с п.25 конкурсной документации полученные конкурсные заявки после вскрытия конвертов проходят процедуру рассмотрения конкурсной

комиссией на предмет соответствия требованиям конкурсной документации, по результатам которой конкурсной комиссией принимается решение о допуске претендента к участию в конкурсе или об отказе в таком допуске. Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является представление участником неполного комплекта документов, установленных пунктом 14 настоящей конкурсной документации, либо документов, оформленных ненадлежащим образом.

Комиссия, проанализировав заявку **ООО «Ремонтно-строительный Центр» установила, что в составе заявки имеется копия трудовой книжки** «…»**, последняя запись в которой: № записи – 35, дата - 01.08.2011.**

Вместе с тем, последующие два столбца данной строки, а именно – «сведения о приеме на работу, о переводах на другую работу и об увольнении (с указанием причин и со ссылкой на статью, пункт закона)», «на основании чего внесена запись (документ, его дата и номер)» не заполнены. Следовательно, нет сведений о том, что данный работник осуществляет трудовую деятельность по настоящее время.

В соответствии пп.3.1. п.3 Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 10 октября 2003 г. № 69 «Об утверждении инструкции по заполнению трудовых книжек», в графе 3 раздела «Сведения о работе» трудовой книжки в виде заголовка указывается полное наименование организации, а также сокращенное наименование организации (при его наличии). В графе 3 делается запись о принятии или назначении в структурное подразделение организации с указанием его конкретного наименования (если условие о работе в конкретном структурном подразделении включено в трудовой договор в качестве существенного), наименования должности (работы), специальности, профессии с указанием квалификации, а в графу 4 заносятся дата и номер приказа (распоряжения) или иного решения работодателя, согласно которому работник принят на работу.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что трудовая книжка «…» оформлена ненадлежащим образом, **соответственно, заявка заявителя была отклонена заказчиком обоснованно.**

Следовательно, довод жалобы о незаконном отклонении ООО «Ремонтно-строительный Центр» от участия в конкурсе является необоснованным.

3.В жалобе заявитель указывает, что уведомление с указанием причин отказа в допуске к участию в конкурсе было направлено **ООО «Ремонтно-строительный Центр» в неположенный срок.**

Согласно п.20 Положения о порядке привлечения подрядных организаций в случае отказа в допуске к участию в конкурсе заказчик в двухдневный срок с момента подписания протокола вскрытия конвертов направляет участнику конкурса письменное уведомление с указанием причин такого отказа.

Комиссией установлено, что Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 4-11/2016 по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г.Медногорске Оренбургского района

Оренбургской области датируется от 11.07.2016 года. Согласно представленным в материалы дела заявителем скриншотам, уведомление (исх.№4331/2/16 от 11.07.2016 г.) в адрес **ООО «Ремонтно-строительный Центр» пришло по электронной почте 15.07.2016 г.**

Комиссия считает, что данный факт не повлиял и не мог повлиять на результаты данной закупки, на причины отклонения заявки ООО «Ремонтно-строительный Центр», и, следовательно, не затрагивает права и законные интересы заявителя.

Довод жалобы необоснованный.

4. По мнению заявителя, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе был размещен в неположенный срок. В подтверждение своего довода заявитель указывает пп.6.1.6. п.6.1. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (НО «ФМЖКХ Оренбургской области»), утвержденного генеральным директором Некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» «…» 13.08.2014 г. (далее – Положение о закупках) в котором установлено, что протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии после завершения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, указанный протокол размещается на сайте НО «ФМЖКХ Оренбургской области» не позднее чем через три дня со дня его подписания.

Комиссией установлено, что в п.1.2. раздела 1 Положения о закупках указано, что Положение о закупке не распространяется на отношения, связанные с привлечением НО «ФМЖКХ Оренбургской области» региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с ч.5 ст.182 Жилищного Кодекса РФ.

Таким образом, Комиссия делает вывод, что данное Положение о закупках не распространяется на данную закупку.

В п.22 Положения о порядке привлечения подрядных организаций установлено требование о составлении и размещении на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет или опубликовании в средствах массовой информации протокола оценки и сопоставления заявок в пятидневный срок после даты вскрытия конвертов.

Вместе с тем, сроки составления и размещения на сайте протокола вскрытия конвертов в Положении о порядке привлечения подрядных организаций не установлены, следовательно, довод заявителя о несвоевременном размещении протокола вскрытия конвертов на сайте является необоснованным.

5. **По мнению заявителя,** порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе был проведен неверно. Члены комиссии не объявили присутствующим о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе; не производилась аудиозапись процедуры вскрытия конвертов; была принята заявка на участие в конкурсе после срока

окончания подачи заявок (заявка ООО «Уралстройгарант»); производить аудио- и видео- запись процедуры вскрытия конвертов запретили; не были оглашены иные сведения, оглашения которых требовал представитель **ООО «Ремонтно-строительный Центр»**.

Представители ответчика пояснили, что перед началом процедуры вскрытия конвертов присутствующим представителям подрядных организаций было разъяснено право на изменение, отзыв, дополнение поданных заявок.

В п.18 конкурсной документации установлено, что участник конкурса имеет право в любое время до даты и часа вскрытия конвертов отозвать заявку. Согласно п.19 конкурсной документации участник конкурса имеет право в любое время до даты и часа вскрытия конвертов вносить изменения в заявку.

Исходя из пояснений представителей ответчика, ни кем из присутствующих представителей не было высказано предложение о произведении аудио- и видео-записи.

Комиссией установлено, что в Положении о порядке привлечения подрядных организаций не установлена обязанность производить аудиозапись на процедуре вскрытия конвертов.

Согласно п.17 конкурсной документации заявки, поступившие с опозданием независимо от причины опоздания, к рассмотрению не принимаются и возвращаются участнику конкурса в нераспечатанном виде. Заказчик регистрирует заявку или изменение к заявке в книге регистрации заявок немедленно после приема уполномоченным лицом. Зарегистрированной заявке присваивается порядковый номер <...> соответствующий номеру очередности ее поступления.

В соответствии с книгой регистрации заявок НО Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области 11.07.2016 г. в 10 часов 59 минут по закупке №4-11/2016 была принята заявка.

На конверте заявки ООО «Уралстройгарант» проставлено: 11.07.2016/10:59. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что данная заявка на участие в конкурсе была принята заказчиком до окончания срока подачи заявок. Следует отметить, что данная заявка не была допущена к участию в конкурсе.

Согласно п.17 Положения о порядке привлечения подрядных организаций конверты вскрываются в порядке их регистрации, присутствующим объявляется следующая информация по каждой заявке:

-наименование участника конкурса;

-должность лица, подписавшего заявку, и наличие документа, подтверждающего его полномочия;

-наличие документа (копии), подтверждающего обеспечение заявки (если обеспечение заявки предусмотрено конкурсной документацией);

-условия, предлагаемые участниками конкурса (цена договора подряда, срок выполнения работ, квалификация участника);

-иная информация на усмотрение заказчика.

Следует отметить, что обязанность оглашения иной информации по требованию представителей участников закупки для членов комиссии не предусмотрена ни в Положении о порядке привлечения подрядных организаций ни в конкурсной документации.

Следовательно, данный довод жалобы является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (исх. № 019/16 от 17.07.2016 г.) **ООО «Ремонтно-строительный Центр»** на действия Некоммерческой организации Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области при проведении открытого конкурса № 4-11/2016 по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Медногорске Оренбургского района Оренбургской области (№ 4-11/2016), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии «…»

лены Комиссии «…»