

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2029/2019

22 октября 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рихельгоф Т.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Метакхим» (вх. № 10892э от 03.10.2019 года) на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «НЗХК-Энергия» по закупке оксихлорида алюминия марки А ТУ 2152-001-59254368-2 (извещение № 31908356759),

в присутствии:

...

в отсутствие:

представителя Общества с ограниченной ответственностью «Метакхим», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Метакхим» (вх. № 10892э от 03.10.2019 года) на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «НЗХК-Энергия» по закупке оксихлорида алюминия марки А ТУ 2152-001-59254368-2 (извещение № 31908356759).

Заявитель сообщает следующее (вх. № 10892э от 03.10.2019 года):

01 октября 2019 года ООО «НЗХК-Энергия» (далее - Заказчик) на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru/> разместило извещение № 31908356759 о закупке оксихлорида алюминия марки А ТУ 2152-001-59254368-2 в количестве 20 тонн - ООО «Сибресурс» ИНН 5403025455.

Начальная максимальная цена контракта составила 528 000,00 рублей.

В соответствии со п. 1А ч. 1 ст. 4.2.2 основанием выбора способа закупки по Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом»: проведение мелкой закупки, явился размер закупки стоимостью до 1 миллиона рублей с НДС (включительно) для любых видов продукции.

Для определения поставщика в целях осуществления мелкой закупки Заказчиком было проведено сравнение предложений поставщиков.

Предложения поставщиков приведены в аналитической записке к договору на поставку оксихлорида алюминия марки А. Так из записки видно, что для сравнительного анализа использовались предложения поставщиков ООО «Водоучет», ООО «Сибресурс», ООО «Вода Евразии».

При этом Заказчик при проведении закупок должен руководствоваться положениями Закона № 223-ФЗ, так как является дочерним хозяйственным обществом, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

По данным официального источника Контур-фокус конечным владельцем ООО «НЗХК-Энергия» с долей участия 89% является Правительство РФ.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что для закупки товаров для нужд Заказчика используются бюджетные средства.

Прием коммерческих предложений осуществлялся через площадку www.b2b-center.ru. Изучив техническое задание мониторинга рынка № 1338679 от 10.09.2019, Заявитель направлял свое коммерческое предложение на участие в данной закупке (прикладываем информацию о направлении предложения участником).

Заявитель предложил аналогичный по техническим показателям коагулянт - полиоксихлорид алюминия Марки MetaPAC25, технические и функциональные характеристики также были приведены в коммерческом предложении.

При этом первоначальная стоимость предложенного Заявителем коагулянта составила 460 800,00 рублей за 20 тонн с НДС, что существенно ниже предложений участников, приведенных в аналитической записке Заказчика.

Кроме того, предложенная ООО «Метакхим» стоимость ниже, чем сумма, предложенная ООО «Сибресурс» по результатам переговоров (торга) с Заказчиком.

Однако, Заказчик по непонятным причинам не принял коммерческое предложение ООО «Метакхим».

Кроме того, в результате аналитики частоты осуществления закупок коагулянта

видно, что Заказчик закупает коагулянт только у ООО «Сибресурс».

Своими действиями, как считает Заявитель, Заказчик противоречит целям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), которыми являются, в том числе обеспечение единства экономического пространства, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Проводя аналитику рынка коагулянтов, по мнению Заявителя, Заказчик допускает возможность использования коагулянтов иной марки, отличной от оксихлорида алюминия марки А ТУ 2152-001-59254368-2. Однако не использует возможность использования более выгодных предложений иных поставщиков.

Отклонив самое низкое предложение ООО «Метаким» Заказчик кроме всего прочего грубо нарушил принцип, названный в статье 3 Закона о закупках, а именно:

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

По мнению Заявителя, формально, Заказчик не нарушил закон, следуя условиями Положения о закупках при осуществлении закупки до 1 млн. рублей, однако формализм недопустим при расходовании бюджетных средств. Однако Заказчик злоупотребляет правом проведения мелких закупок, что недопустимо.

Проведение указанной закупки и не рассмотрение предложения ООО «Метаким», как считает Заявитель, подтверждает ограничение круга потенциальных участников, которые могут поставить товар надлежащего качества и по более низким ценам. Процедура мелкой закупки сама по себе не дает право состязаться в конкурентных условиях потенциальным участникам рынка.

Общество с ограниченной ответственностью «НЗХК-Энергия» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса (вх. № 11758 от 17.10.2019 года):

По мнению ОП ООО «Метаким» закупка ООО «НЗХК-Энергия» 20 тонн оксихлорида алюминия марки А ТУ 2152-001-59254368-2 у ООО «Сибресурс» произведена с отступлением от требований законодательства, нарушены цели и принципы закупки.

При сравнении коммерческих предложений (ООО «Водо-учет», ООО «Вода Евразии», ООО «Сибресурс», ОП ООО «Метаким») предпочтение было отдано ООО «Сибресурс», закупочная стоимость на первоначальном этапе была им заявлена в размере 528 000,00 руб. (в дальнейшем стоимость снижена до 490 000,00 руб.)

Рассматривалось и коммерческое предложение ОП ООО «Метаким» со

стоимостью коагулянта 460 800,00 руб.

Предложенная стоимость коагулянта ОП ООО «Метакхим» ниже, чем стоимость ООО «Сибресурс», что и послужило причиной обращения последнего в Управление ФАС по Новосибирской области.

ООО «НЗХК-Энергия», оценив доводы ОП ООО «Метакхим», изложенные в заявлении, считает их надуманными и необубедительными по следующим основаниям:

1. Согласно Протоколу Технической Экспертной комиссии от 23.09.2019 г. были рассмотрены заявки участников закупки на их соответствие техническому заданию.

Заявка ОП ООО «Метакхим» была отклонена по техническим характеристикам предмета закупки, а именно:

– Применение коагулянта оксихлорида алюминия на очистных сооружениях ООО «НЗХК-Энергия» обосновано Техническим заключением «по подготовке к внедрению коагулянта-оксихлорида алюминия на сооружениях водоподготовки «Питьевой центр» ОАО «НЗХК» по договору № 37465 от 15.01.2004 г.

Согласно этому заключению в разделе «характеристики коагулянта оксихлорида алюминия» химическая формула коагулянта:

$Al_2(OH)_nCl_{6-n}$, где $4 \leq n \leq 5$, что и было отражено в Техническом задании на поставку оксихлорида алюминия в подразделе 4.1 «Технические, функциональные и качественные характеристики (потребительские свойства) товаров».

– В коммерческом предложении ОП ООО «Метакхим» № НК/151 от 18.09.2019

химическая формула коагулянта отражена как $Al_2(OH)_nCl_{6-n}$, где $n=4-5$. но в технических условиях ТУ 20.13.62-011-95958059-2018. по которым изготавливается полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC25, коагулянт имеет следующую химическую формулу: $Al_2(OH)_nCl_{6-n}$, где $n=1-5$.

– В коммерческом предложении ОП ООО «Метакхим» № НК/151 от 18.09.2019 массовая доля Al_2O_3 указана не менее 20,5%, что соответствует требованиям Технического задания, но в технических условиях ТУ 20.13.62-011-95958059-2018 полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC25 имеет массовую долю Al_2O_3 пределах от 20 до 25%. *Нижняя граница меньше требуемого.*

– Согласно ГОСТ Р 51642-2000 «Коагулянты для хозяйственно-питьевого водоснабжения. Общие требования и метод определения эффективности» коагулянт должен пройти определение эффективности на воде источника водоснабжения, т.е. реки Обь в районе г. Новосибирска. Ввиду изменений показателей качества воды источника водоснабжения в течение года, производственные испытания коагулянта на очистных сооружениях необходимо проводить в каждом квартале года.

– Полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC25 не проходил определение эффективности на воде источника водоснабжения (р. Обь) согласно ГОСТ Р 51642-

2000. -Оксихлорид алюминия марки «А» по ТУ 2152-001-59254368-2012 прошёл определение эффективности коагулянтов на воде источника водоснабжения согласно ГОСТ Р 51642-2000 в течение 4-х сезонов 2014 года. Качество воды по результатам его испытаний полностью соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля».

Таким образом, наименьшая стоимость предлагаемого товара (закупки) не являлась определяющим фактором для признания победителем ОП ООО «Метакхим» и последующего заключения договора поставки.

2. Утверждение о том, что для закупки товаров для нужд Заказчика используются бюджетные средства, является несостоятельным.

Деятельность ООО «НЗХК-Энергия» не финансируется из бюджетов различного уровня, в структуре инвестиций отсутствует бюджетная составляющая.

ООО «НЗХК-Энергия» является дочерним обществом ПАО «НЗХК», 100% долей принадлежит ПАО «НЗХК». Оба предприятия являются хозяйствующими субъектами частной формы собственности.

Предъявление названных требований к техническим характеристикам и параметрам закупаемых химических реагентов оправдано и подтверждено соответствующими лабораторными исследованиями качества поставляемой питьевой воды для населения.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

01.10.2019 года Обществом с ограниченной ответственностью «НЗХК-Энергия» на Официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31908356759 о закупке оксихлорида алюминия марки А ТУ 2152-001-59254368-2.

Заказчик в своей закупочной деятельности руководствуется нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также «Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Согласно аналитической записки к договору на поставку оксихлорида алюминия марки А от 19.09.2019 года № ЭН-11-04/1203 для сравнительного анализа использовались предложения поставщиков ООО «Водо-учет», ООО «Сибресурс», ООО «Вода Евразии».

Начальная максимальная цена контракта составила 528 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом переговоров по снижению цены от 19.09.2019 года № ЭН-11-04/1202 при заключении договора на поставку оксихлорида алюминия марки «А», лот 907-X110-19/94, снизить сумму договора, предложенную

поставщиком ООО «Сибресурс» - 528 000,00 руб., новая цена договора составила 490 000 рублей, включая НДС.

Согласно ст. 3.6. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с пп. 1 п. 4.2.2 Единого отраслевого Стандарта закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» условия проведения закупки у единственного поставщика:

а) закупки, стоимостью до 1 млн. руб. с НДС (включительно) для любых видов продукции;

б) закупка ГСМ для обеспечения административно-хозяйственной деятельности заказчика общей стоимостью до 5 млн. руб. с НДС (включительно) в год;

в) закупка продуктов питания для обеспечения рабочего питания в организациях, предприятиях и учреждениях атомной отрасли, продовольственного обеспечения специализированных медицинских учреждений и организаций атомной отрасли (в том числе медицинской части, санатория, профилактория, реабилитационного центра) общей стоимостью до 3 млн. руб. (включительно) с НДС;

г) заказчиками второй группы при заключении гражданско-правового договора на оказание преподавательских услуг с физическим лицом на сумму не более 300 тыс. руб. в месяц (включительно) (включая все подлежащие уплате налоги).

Таким образом, принципы, указанные в ст. 3 Обществом с ограниченной ответственностью «НЗХК-Энергия» не нарушены, закупочная комиссия действовала в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также «Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

В соответствии с Протоколом Технической Экспертной комиссии от 23.09.2019 г. № ЭН-11-04/1201 были рассмотрены заявки участников закупки на их соответствие техническому заданию. По рассмотрению заявок было принято решение допустить заявки ООО «Водо-учет», ООО «Сибресурс», ООО «Вода Евразии».

Заявка ОП ООО «Метаксим» была отклонена по техническим характеристикам предмета закупки, а именно (п. 3.4.1): Применение коагулянта оксихлорида алюминия на очистных сооружениях ООО «НЗХК-Энергия» обосновано Техническим заключением «по подготовке к внедрению коагулянта-оксихлорида алюминия на сооружениях водоподготовки «Питьевой центр» ОАО «НЗХК» по договору № 37465 от 15.01.2004 г.

Согласно этому заключению в разделе «характеристики коагулянта оксихлорида алюминия» химическая формула коагулянта:

$Al_2(OH)_nCl_{6-n}$, где $n=4-5$, что и было отражено в Техническом задании на поставку оксихлорида алюминия в подразделе 4.1 «Технические, функциональные и

качественные характеристики (потребительские свойства) товаров».

В коммерческом предложении ОП ООО «Метакхим» № НК/151 от 18.09.2019 г. химическая формула коагулянта отражена как $Al_2(OH)_nCl_{6-n}$, где $n=4-5$. но в технических условиях ТУ 20.13.62-011-95958059-2018 по которым изготавливается полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC25, коагулянт имеет следующую химическую формулу: $Al_2(OH)_xCl_{6-x}$, где $x=1-5$.

В соответствии с п. 3.4.2 указанного Протокола, в коммерческом предложении ОП ООО «Метакхим» № НК/151 от 18.09.2019 массовая доля Al_2O_3 указана не менее 20,5%, что соответствует требованиям Технического задания, но в технических условиях ТУ 20.13.62-011-95958059-2018 полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC25 имеет массовую долю Al_2O_3 пределах от 20 до 25%. Нижняя граница меньше требуемого.

В соответствии с п. 3.4.3 Протокола Технической Экспертной комиссии, согласно ГОСТ Р 51642-2000 «Коагулянты для хозяйственно-питьевого водоснабжения. Общие требования и метод определения эффективности» коагулянт должен пройти определение эффективности на воде источника водоснабжения, т.е. реки Обь в районе г. Новосибирска. Ввиду изменений показателей качества воды источника водоснабжения в течение года, производственные испытания коагулянта на очистных сооружениях необходимо проводить в каждом квартале года.

Полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC25 не проходил определение эффективности на воде источника водоснабжения (р. Обь) согласно ГОСТ Р 51642-2000.

Оксихлорид алюминия марки «А» по ТУ 2152-001-59254368-2012 прошёл определение эффективности коагулянтов на воде источника водоснабжения согласно ГОСТ Р 51642-2000 в течение 4-х сезонов 2014 года. Качество воды по результатам его испытаний полностью соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля».

Таким образом, наименьшая стоимость предлагаемого товара (закупки) не являлась основанием для признания победителем ООО «Метакхим».

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что в действиях Общества с ограниченной ответственностью «НЗХК-Энергия», при проведении конкурса не усматривается нарушений действующего законодательства по порядку и организации торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Метакхим» (вх. № 10892э от 03.10.2019 года) на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «НЗХК-Энергия» по закупке оксихлорида алюминия марки А ТУ 2152-001-59254368-2 (извещение № 31908356759) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.