

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о выдаче предупреждения по делу об
административном правонарушении № 422/09-АДМ-2017

«17» октября 2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 422/09-АДМ-2017, возбужденного протоколом от 07.09.2017г. в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РадиоАС» (ИНН 4246001770, ОГРН 1124246000152, КПП 424601001, дата регистрации: 09.02.2012г., юридический адрес: 652474, г. Анжеро - Судженск, ул. Тульская, 9, далее по тексту – ООО «РадиоАС») в отсутствие законного представителя, защитника ООО «РадиоАС»,

УСТАНОВИЛА:

07.04.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение Управления Роскомнадзора по Кемеровской области о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе», допущенных радиовещательной организацией ООО «РадиоАС», при распространении рекламы радиоканалом «Радио Анжеро - Судженска». В соответствии с подсчетом вещания продукции СМИ «Радио Анжеро - Судженска», представленном Управлением Роскомнадзора по Кемеровской области в период с 13.03.2017г. по 19.03.2017г. объем рекламы ежедневно составлял 71,2%.

В соответствии с частью 2 статьи 15 ФЗ «О рекламе» в радиопрограммах, не зарегистрированных в качестве средств массовой информации и специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, продолжительность рекламы не может превышать двадцать процентов времени вещания в течение суток.

В нарушение данной правовой нормы вещание радиоканала «Радио Анжеро - Судженска» в период с 13.03.2017г. по 19.03.2017г. осуществлялось с превышением 20% продолжительности времени вещания рекламы в течение суток.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требования, установленного частью 2 статьи 15 ФЗ «О рекламе», несёт рекламораспространитель.

В данном случае рекламораспространителем является ООО «РадиоАС».

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, установлена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), согласно которой нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или

радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «РадиоАС», выразившиеся в нарушении требования части 2 статьи 15 ФЗ «О рекламе» при вещании ООО «РадиоАС» рекламы, общая продолжительность которой осуществлялось с превышением установленной двадцать процентов нормы времени вещания рекламы в течение суток, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «РадиоАС» административного правонарушения: с 13.03.2017г. по 19.03.2017г.

Место совершения ООО «РадиоАС» административного правонарушения: радиоканал «Радио Анжеро - Судженск», г. Анжеро – Судженск.

04.07.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 02.08.2017г. в 09 часов 10 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «РадиоАС» заказным письмом с уведомлением о вручении.

02.08.2017г. на составление и подписание протокола об административном правонарушении законный представитель ООО «РадиоАС» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «РадиоАС» о дате, времени и месте составления и подписания протокола Кемеровское УФАС России не располагало.

02.08.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 07.09.2017г. в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «РадиоАС» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

07.09.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 422/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «РадиоАС», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

07.09.2017г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 422/09-АДМ-2017 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 15.09.2017г. на 09 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «РадиоАС» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтового отправления имеется в материалах дела).

15.09.2017г. на рассмотрение дела № 422/09-АДМ-2017 об административном правонарушении законный представитель ООО «РадиоАС» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «РадиоАС» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 15.09.2017г. рассмотрение дела № 422/09-АДМ-2017 об административном правонарушении было отложено на 17.10.2017г. в 14 часов 50 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ООО «РадиоАС» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела). 17.10.2017г. состоялось рассмотрение дела № 422/09-АДМ-2017 об административном правонарушении.

Изучив материалы дела № 422/09-АДМ-2017 об административном правонарушении, <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ООО «РадиоАС», выразившиеся в нарушении требования части 2 статьи 15 ФЗ «О рекламе» при вещании ООО «РадиоАС» рекламы, общая продолжительность которой осуществлялось с превышением установленной двадцать процентов нормы времени вещания рекламы в течение суток, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «РадиоАС» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «РадиоАС» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «РадиоАС», выразившиеся в нарушении требования части 2 статьи 15 ФЗ «О рекламе» при вещании ООО «РадиоАС» рекламы, общая продолжительность которой осуществлялось с превышением установленной двадцать процентов нормы времени вещания рекламы в течение суток, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «РадиоАС» подтверждается протоколом по делу № 422/09-АДМ-2017 от 07.09.2017г.

Срок давности привлечения ООО «РадиоАС» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица (личность виновного, его имущественное положение) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «РадиоАС» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «РадиоАС» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «РадиоАС» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru ООО «РадиоАС» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «РадиоАС» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 2 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «РадиоАС» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «РадиоАС» (ИНН 4246001770, ОГРН 1124246000152, КПП 424601001, дата регистрации: 09.02.2012г., юридический адрес: 652474, г. Анжеро - Судженск, ул. Тульская, 9) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «РадиоАС» (ИНН 4246001770, ОГРН 1124246000152, КПП 424601001, дата регистрации: 09.02.2012г., юридический адрес: 652474, г. Анжеро - Судженск, ул. Тульская, 9) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.