

Министерство транспорта
Красноярского края
ул. Сурикова, 47, г.Красноярск, 660049

ОАО «В-Сибпромтранс»
ул. 78 Добровольческой бригады, 2 «а»,
г.Красноярск, 660077

РЕШЕНИЕ

№ 567-15-10 от 5 марта 2011 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 21 февраля 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 5 марта 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Капсудин Е.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти рассмотрела дело № 567-15-10, возбужденное в отношении Министерства транспорта Красноярского края (ул.

Сурикова, 47, г.Красноярск, 660009) (далее - Министерство транспорта, Ответчик) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») в рамках рассмотрения заявления открытого акционерного общества «Восточно - Сибирского промышленного железнодорожного транспорта» (ул. 78-й Добровольческой бригады, 2 «а», г.Красноярск, 660077) (далее - ОАО «В-Сибпромтранс», Заявитель).

при участии в заседании Комиссии представителей:

Министерства транспорта – <...>, по доверенности №53 от 21.12.2010.

ОАО «В-Сибпромтранс» - <...>, по доверенности №789 от 29.12.2010; <...>, по доверенности №790 от 29.12.2010; <...>, по доверенности №791 от 29.12.2010

установила:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление (исх. №06/555(ц) от 07.12.2010, вх. №17691 от 07.12.2010) ОАО «В-Сибпромтранс» с жалобой на действия Министерства транспорта, выразившиеся в необоснованном, по мнению Заявителя, отказе пересмотра действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Базаихским, Коркинским, Емельяновским районами Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс».

По результатам рассмотрения заявления ОАО «В-Сибпромтранс» и документов, приобщенных к заявлению, управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю приказом №903 от 16.12.2010 года возбуждено настоящее дело.

Определением от 16.12.2010 о назначении дела №567-15-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено Министерство транспорта, а в качестве заявителя ОАО «В-Сибпромтранс».

При рассмотрении дела №567-15-10 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

ОАО «В-Сибпромтранс», зарегистрированное в Едином государственном реестре юридических лиц под регистрационным №0122402649059, в соответствии с Уставом (новая редакция), утвержденным Общим собранием акционеров (протокол №17 от 09.07.2010), является юридическим лицом, действующим на основании Устава и законодательства Российской Федерации, создано путем преобразования Красноярского государственного предприятия «Промжелдортранс» Министерства путей и сообщений Союза Советских Социалистических Республик в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.07.1992 №721 «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества».

Статьей 3 Устава определено, что основной целью деятельности ОАО «В-

Сибпромтранс», является извлечение прибыли, а одним из основных видов деятельности, является деятельность промышленного железнодорожного транспорта (транспортно-эксплуатационная деятельность на железнодорожном путях необщего пользования; перевозка грузов на железнодорожном транспорте, в том числе опасных; погрузочно-разгрузочная деятельность на железнодорожном транспорте, в том числе опасных грузов; а также выполнение других работ и оказание услуг, связанных с транспортным обслуживанием).

Приказом Департамента промышленной политики администрации Красноярского края №04/4 от 28.02.2016 «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Коркинским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс», предельные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Коркинским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» установлены: на перевозку грузов на путях необщего пользования ст.Красноярск-Северный-Коркино для открытого акционерного общества «Красноярский алюминиевый завод», общества с ограниченной ответственностью «Сибирский элемент» (далее - ООО «Сибирский элемент») в размере 10,52 руб. за 1 т. груза, для общества с ограниченной ответственностью «Красноярский металлургический завод» (далее - ООО «КраМЗ») и других организаций в размере 10,52 руб. за 1 т. груза, для общества с ограниченной ответственностью «КрасКом» (далее - ООО «КрасКом») в размере 9,20 руб. за 1 т. груза, для Государственного предприятия Красноярского края «Центр транспортной логистики» (далее - ГПКК «Центр транспортной логистики») и других организаций в размере 10,52 руб. за 1 т. груза, для контрагентов ГПКК «Центр транспортной логистики» в размере 10,84 руб. за 1 т. груза, для общества с ограниченной ответственностью «Полюс и Ко» (далее - ООО «Полюс и Ко») и других организаций в размере 10,84 руб. за 1 т. груза, для общества с ограниченной ответственностью ПКФ «Братья и К» (далее - ООО ПКФ «Братья и К») и других организаций в размере 10,99 руб. за 1 т. груза, для закрытого акционерного общества «Стальмонтаж» (далее - ЗАО «Стальмонтаж») и других организаций в размере 11,18 руб. за 1 т. груза; на перевозку грузов на путях необщего пользования ст.Красноярск-Северный-ст.Заводская в размере 13,43 руб. за 1 т. груза; на перевозку грузов на путях необщего пользования ст.Красноярск-Северный-ст.Индустриальная для общества с ограниченной ответственностью «Тяжмаш-сервис» (далее - ЗАО «Тяжмаш-сервис»), общества с ограниченной ответственностью «Крастяжмашэнерго» (далее - ООО «Крастяжмашэнерго»), общества с ограниченной ответственностью «Красноярский завод тяжелого машиностроения» (далее - ООО «Красноярский завод тяжелого машиностроения») и других организаций в размере 23,65 руб. за 1 т. груза, для общества с ограниченной ответственностью УСК «Сибиряк» (далее - ООО УСК «Сибиряк»), общества с ограниченной ответственностью ОП «Красноярскстройматериалы» (далее - ООО ОП «Красноярскстройматериалы») и других организаций в размере 23,79 руб. за 1 т. груза, для закрытого акционерного общества ДПК «Северный» (далее - ЗАО ДПК «Северный») и других организаций в размере 23,03 руб. за 1 т. груза; на перевозку грузов на путях необщего пользования ст.Красноярск-Северный-ст.Входная для открытого акционерного общества «Красноярская генерация» в размере 20,34 руб. за 1 т. груза, для закрытого акционерного общества «Енисей-Керама» (далее - ЗАО «Енисей-Керама») и других организаций в размере 23,73 руб. за 1 т. груза, для Красноярского государственного унитарного предприятия «Коркиноагропромхимия» и других организаций в размере 25,42 руб. за 1 т. груза,

для закрытого акционерного общества «Сибагропромстрой» (далее-ЗАО «Сибагропромстрой») и других организаций в размере 25,74 руб. за 1 т. груза; на перевозку грузов на путях необщего пользования ст.Красноярск-Северный-ст.Предпортовая для закрытого акционерного общества «Таймырская топливная компания» (далее - ЗАО «Таймырская топливная компания») и других организаций в размере 28,64 руб. за 1 т. груза, для закрытого акционерного общества «КЛМ и Ко» (далее - ЗАО «КЛМ и Ко») и других организаций в размере 28,49 руб. за 1 т. груза;

Приказом Департамента промышленной политики администрации Красноярского края №04/3 от 28.02.2006 «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Базаихским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс», предельные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Базаихским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» установлены: на перевозку грузов на путях необщего пользования для открытого акционерного общества «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» (далее - ОАО «ЕТГК -13») в размере 8,75 руб. за 1 т. груза (уголь) и в размере 9,42 руб. за 1 т. груза (разные грузы), для общества с ограниченной ответственностью «Енисейский ЦБК» (далее - ООО «Енисейский ЦБК») и других организаций в размере 47,28 руб. за 1 т. груза, для общества с ограниченной ответственностью «Енисейтранссервис» (далее - ООО «Енисейтранссервис») и других организаций в размере 11,82 руб. за 1 т. груза, для открытого акционерного общества «Биохимический завод» (далее - ОАО «Биохимический завод») и других организаций в размере 58,79 руб. за 1 т. груза, для общества с ограниченной ответственностью ТК «Сибинтек» (далее - ООО ТК «Сибинтек») и других организаций в размере 27,26 руб. за 1 т. груза, для открытого акционерного общества «Норильскгазпром» (далее - ОАО «Норильскгазпром»), открытого акционерного общества «Красноярский завод системного каучука» (далее - ОАО «Красноярский завод системного каучука») и других организаций в размере 59,38 руб. за 1 т. груза, для открытого акционерного общества «Красноярскстройоптторг» (далее - ОАО «Красноярскстройоптторг») и других организаций в размере 59,67 руб. за 1 т. груза, для открытого акционерного общества «Литос» (далее - ОАО «Литос») и других организаций в размере 21,82 руб. за 1 т. груза; на погрузочно-разгрузочные работы для ОАО «ЕТГК-13» в размере 6,34 руб. за 1 т. груза (выгрузка угля), для ООО «Енисейская ЦБК» в размере 46,86 руб. за 1 т. груза (погрузка бумага) и 46,86 руб. за 1 т. груза (складские перемещения);

Приказом Департамента промышленной политики администрации Красноярского края №04/5 от 28.02.2006 «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Емельяновским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» предельные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Емельяновским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» установлены: на перевозку грузов на путях необщего пользования в размере 85,92 рублей за 1 т. груза, на погрузочно-разгрузочные работы в размере 22,80 рублей за 1 т. груза.

Согласно приказу департамента экономического планирования промышленной политики администрации Красноярского края от 04.04.2008 №58

«Об установлении предельного коэффициента изменения тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях открытым акционерным обществом «В-Сибпромтранс» (Красноярский узел)» предельный коэффициент изменения тарифов к предельным тарифам на перевозку грузов на путях необщего пользования, установленным Приказами департамента промышленной политики администрации Красноярского края от 28.02.2006 [N 04/3](#) «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Базаихским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс», от 28.02.2006 [N 04/4](#) «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Коркинским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс», от 28.02.2006 [N 04/5](#) "Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Емельяновским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» установлен в размере 1,2882

Приказом департамента экономического планирования промышленной политики администрации Красноярского края №179п от 30.06.2008 «Об установлении предельного коэффициента изменения тарифов на транспортные услуги (погрузочно-разгрузочные работы), оказываемые на подъездных железнодорожных путях Емельяновским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» предельный коэффициент изменения тарифов к предельным [тарифам](#) на погрузочно-разгрузочные работы, установленным Приказом департамента промышленной политики администрации Красноярского края от 28.02.2006 N 04/5 «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Емельяновским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» установлен в размере 1,265

В соответствии с приказом департамента экономического планирования промышленной политики администрации Красноярского края №185п от 04.07.2008 «Об установлении предельных коэффициентов изменения тарифов на транспортные услуги (погрузочно-разгрузочные работы), оказываемые на подъездных железнодорожных путях Базаихским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» предельные коэффициенты изменения [тарифов](#) на погрузочно-разгрузочные работы, выполняемые для ООО «Енисейский ЦБК» установлены в размере 1,29; для ОАО «ЕТГК-13» в размере 1,2 к предельным тарифам, установленным Приказом департамента промышленной политики администрации Красноярского края от 28.02.2006 N 04/3 «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Базаихским районом Красноярского узла открытого акционерного общества "Восточно-Сибирского промышленного железнодорожного транспорта».

30 сентября 2010 года ОАО «В-Сибпромтранс» при наличии оснований для установления цен (изменение экономических условий, обратилось (исх. №06/412(ц)) в Министерство транспорта с материалами на пересмотр действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Базаихским, Коркинским, Емельяновским районами Красноярского узла Заявителя.

Согласно описи, приложенной к вышеназванному обращению ОАО «В-Сибпромтранс», для пересмотра ранее действующих тарифов, в соответствии с

Методическими рекомендациями по формированию тарифов и сборов на работы и услуги, выполняемые промышленным железнодорожным транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации от 20.12.2001 №АН-104-р, в адрес Министерства транспорта были представлены следующие материалы: пояснительная записка к расчетам по формированию тарифов; схемы железнодорожных путей по районам Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс»; краткая эксплуатационная характеристика районов Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс»; основные технико-экономические показатели за 2009 год, ожидаемые в 2010 году; отчет о прибылях и убытках за 2009 год; производственная себестоимость по видам деятельности за 2009; калькуляция стоимости одного часа маневровой работы использования локомотива по районам за 2009 год; производственная себестоимость по видам деятельности на 2010 год; распределение расходов на прочую деятельность на 2010 год; калькуляция стоимости одного часа маневровой работы использования локомотива по районам за 2010 год; выполнение услуг по маневровой работе (отчет 2009 года, ожидаемые в 2010 году); ожидаемые объемы по перевозке грузов (фактические в 2009 г., ожидаемые в 2010 году); прогнозируемые доходы по перевозке грузов Красноярского узла Заявителя (фактические в 2009 г., ожидаемые в 2010 году); объемы и доходы по погрузочно-разгрузочным работам (фактические в 2009 году, ожидаемые в 2010 году); технология выполнения работ по Базаихскому району; технология выполнения работ по Коркинскому району; технология выполнения работ по Емельяновскому району; заявки объемов работ на 2010 год; определение расходов по статьям затрат (заработная плата с приложением штатного расписание, затраты на топливо с приложением счет-фактур, материальные затраты, затраты на электроэнергию с приложением счет-фактур, амортизационные отчисления (фактические в 2009 году), амортизационные отчисления (ожидаемые в 2010 году) с приложением ведомости статей затрат «амортизация», прочие затраты (фактически в 2009 год, ожидаемые в 2010 году), отчет о выполнении пообъектного ремонта (отчет за 2009 год), капитальные ремонты по статьям затрат за 2009 год с приложением ведомостей статей затрат «ремонт капитальный», ожидаемые затраты на капитальные ремонты основных фондов на 2010 год, ожидаемые затраты на капитальные ремонты основных фондов на 2010 год по статьям); расчеты затрат на погрузо-разгрузочные работы (далее - ПРР) (объемы и доходы по погрузочно-разгрузочным работам (фактические в 2009 году, ожидаемые в 2010 году); расчет затрат на ПРР по Базаихскому и Емельяновскому району (сводная на 2010 год); расчетный тариф на выгрузку угля по открытому акционерному обществу «Енисейская ТГК-13» Красноярская ТЭЦ-1 с приложением расчета заработной платы, расходов на электроэнергию, расходов материалов, расшифровкой прочих затрат, ведомостей статей затрат участка ТЭЦ-1 Базаихского района, технологический процесс участка ТЭЦ-1 Бахзаихского района; расчетный тариф на выгрузку угля по Емельяновскому району с приложением ведомостей статей затрат ПРР Емельяново, справки по фонду оплаты труда, расчетный тариф по ПРР по открытому акционерному обществу «Енисейский ЦБК» с приложением ведомостей статей затрат).

В соответствии с пояснительной записке к расчету тарифов по Красноярскому узлу ОАО «В-Сибпромтранс» на 2010 год последний раз тарифы были пересмотрены по перевозке грузов по всем районам узла 9 апреля 2008 года, на погрузочно-разгрузочные работы по Базаихскому району (ООО «Енисейский ЦБК») 10 июля 2008 года, на погрузочно-разгрузочные работы по Базаихскому району (ОАО «ЕТГК-13») 7 июля 2007 года, на погрузочно-разгрузочные работы по

Емельяновскому району 5 июля 2008 года.

За 2008-2009 года рост уровня инфляции составил 23,3%, за 8 месяцев 2010 года 5,4%.

За аналогичный период (2008-2009гг.) рост тарифов на перевозку грузов ОАО «РЖД» составил 35 %, в 2010 году тарифы пересмотрены с ростом на 9,4%.

В связи с падением объемов к уровню 2008 года на 10,9% по перевозке грузов и на 12,6% по погрузочно-разгрузочным работам, на Красноярском узле ОАО «В-Сибпромтранс» по результатам работы за 2009 год, получены убытки в размере 6944 тысяч рублей, в том числе по регулируемой группе услуг (перевозка грузов, маневровая работа локомотива) убытки составили 4659 тысяч рублей, по погрузочно-разгрузочным работам убытки составили 8833,1 тысячи рублей.

По ожидаемым результатам работы за 2010 по Красноярскому узлу ОАО «В-Сибпромтранс» прогнозируются убытки в размере 29449,3 тысяч рублей, в том числе по регулируемой группе услуг (перевозка грузов, маневровая работа локомотива) 25600,9 тысяч рублей, по погрузочно-разгрузочным работам 10279,4 тысяч рублей.

Ввиду отсутствия в законодательно установленный срок информации о принятом, Министерством транспорта решении и возможности наступления негативных последствий в связи с бездействием Министерства транспорта ОАО «В-Сибпромтранс» обратилось в адрес Красноярского УФАС России с заявлением (исх. №06/555(ц) от 07.12.2010, вх. №17691 от 07.12.2010)

Определением от 16.12.2010 о назначении дела №567-15-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению Министерству транспорта было предложено представить письменные пояснения с нормативно - правовым обоснованием причин отказа пересмотра действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Базаихским, Коркинским, Емельяновским районами Красноярского узла «В-Сибпромтранс», которые в адрес Управления не поступили.

21 декабря 2010 года Министерство транспорта, после возбуждения настоящего дела, получения приказа №903 от 16.12.2010 и определения от 16.12.2010, сообщило (исх. №05-5343) Заявителю, что при рассмотрении представленных документов для установления тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях ОАО «В-Сибпромтранс» (Красноярский узел), выявлено отсутствие отчета о прибылях и убытках за 6 месяцев 2010 года, необходимого для достоверной оценки работы предприятия, первичной документации (договоров, счетов-фактур), подтверждающей материальные затраты – текущее содержание путей, эксплуатация локомотивов, автотранспорта, устройств сигнализации и связи, затраты на ремонт зданий и сооружений, прочие материальные затраты; расходы на программное обеспечение; расходы на управление - подстатья 70743 «Рекламные услуги», подстатья 70745 «Консультационные услуги»; коммунальные расходы - подстатья 70960 «Уборка территории, вывоз мусора»; транспортные расходы - подстатья 71120 «Услуги грузового транспорта», подстатья 71140 «Изготовление пропусков»; расходы, связанные с содержанием ОПФ, оборудования, инвентаря, контрольных приборов и средств измерения; расходы на лицензирование, сертификацию

продукции и услуг и сведения о пропускной способности железнодорожных путей, и что в случае предоставления вышеназванной информации Министерство транспорта примет решение о необходимости изменения тарифов.

13 января 2011 года ОАО «В-Сибпромтранс» рассмотрев письмо (исх. №05-5343 от 21.12.2010) Министерства транспорта, направило (исх. №56/03 (ц)) в адрес последнего: отчет о прибылях и убытках по Красноярскому узлу ОАО «В-Сибпромтранс» за 6 и за 9 месяцев 2010 года; фактически материальные затраты за 11 месяцев 2010 года по текущему содержанию путей, эксплуатацию локомотивов, автотранспорта, устройств сигнализации и связи, на ремонт зданий и сооружений, на прочие материальные затраты и фактические данные, подтверждающие расходы на капитальные ремонты; документы, подтверждающие затраты на прочие расходы и сообщило, что на момент обращения в сентябре 2010 года с материалами на пересмотр тарифов Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс», все необходимые документы были представлены.

Правомерность своих действий Министерство транспорта, при рассмотрении дела, обосновывало следующим:

- Министерство транспорта не отказывало ОАО «В-Сибпромтранс» в пересмотре тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Базаихским, Коркинским, Емельяновским районами Красноярского узла «В-Сибпромтранс»;

- у Министерства транспорта нет утвержденного порядка установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги Министерством транспорта;

- при установлении цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги сотрудники Министерство транспорта руководствуется действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Методическими рекомендациями по формированию тарифов и сборов на работы и услуги, выполняемые промышленным железнодорожным транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации от 20.12.2001 №АН-104-р и ранее действовавшим порядком установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, утвержденным Приказом департамента промышленной политики администрации Красноярского края от 30.11.2005 №02/5.

Вместе с тем, 21 февраля 2011 года, на заседании Комиссии, Министерством транспорта представлены:

- заключение на повышение тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях ОАО «В-Сибпромтранс» (Красноярский узел), согласно которому Министерство транспорта предлагает к установлению повышающий коэффициент в размере 1,117 к действующим предельным тарифам на перевозки грузов, выполняемые Красноярским узлом ОАО «В-Сибпромтранс» с учетом рентабельности 5%, предельный тариф на погрузочные работы, выполняемые для ОАО «ЕТГК-13» в размере 8,55 рублей с учетом рентабельности 5%, что приведет к росту действующего тарифа на 12,5%;

- приказ Министерства транспорта №5/20 от 11.02.2011 «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных

железнодорожных путях Коркинским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс», согласно которому предельные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Коркинским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» установлены: на перевозку грузов на путях необщего пользования ст.Красноярск-Северный-Коркино для ОАО «РУСАЛ Красноярск», ООО «Сибирский элемент» в размере 15,14 руб. за 1 т. груза, для ООО «КраМЗ» и других организаций в размере 15,14 руб. за 1 т. груза, для ООО «КрасКом» и других организаций в размере 13,24 руб. за 1 т. груза, для ГПКК «Центр транспортной логистики» и других организаций в размере 15,14 руб. за 1 т. груза, для контрагентов ГПКК «Центр транспортной логистики» в размере 15,60 руб. за 1 т. груза, для ООО «Полюс и Ко» и других организаций в размере 15,60 руб. за 1 т. груза, для ООО ПКФ «Братья и К» и других организаций в размере 15,81 руб. за 1 т. груза, для ЗАО «Стальмонтаж» и других организаций в размере 16,09 руб. за 1 т. груза; на перевозку грузов на путях необщего пользования ст.Красноярск-Северный-ст.Заводская в размере 19,32 руб. за 1 т. груза; на перевозку грузов на путях необщего пользования ст.Красноярск-Северный-ст.Индустриальная для ООО «Региональная тепловая компания», ЗАО «Тяжмаш-сервис», ООО «Красноярский завод тяжелого машиностроения» и других организаций в размере 34,23 руб. за 1 т. груза, для ООО УСК «Сибиряк», ООО ОП «Красноярскстройматериалы» и других организаций в размере 34,23 руб. за 1 т. груза, для ЗАО ДПК «Северный» и других организаций в размере 33,14 руб. за 1 т. груза; на перевозку грузов на путях необщего пользования ст.Красноярск-Северный-ст.Входная для ОАО «ЕТГК-13» в размере 29,27 руб. за 1 т. груза, для ЗАО «Енисей-Керама» и других организаций в размере 34,15 руб. за 1 т. груза, для ОАО «Коркиноагропромхимия» и других организаций в размере 36,58 руб. за 1 т. груза, для ЗАО «Сибагропромстрой» и других организаций в размере 37,04 руб. за 1 т. груза; на перевозку грузов на путях необщего пользования ст.Красноярск-Северный-ст.Предпортовая для ЗАО «Таймырская топливная компания» и других организаций в размере 41,21 руб. за 1 т. груза, для ЗАО «КЛМ Ко» и других организаций в размере 40,99 руб. за 1 т. груза;

- приказ Министерства транспорта №5/21 от 11.02.2011 «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Базаихским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс», согласно которому предельные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Базаихским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» установлены: на перевозку грузов на путях необщего пользования для ОАО «ЕТГК-13» в размере 12,59 руб. за 1 т. груза (уголь) и в размере 13,55 руб. за 1 т. груза (разные грузы), для ООО «Енисейский ЦБК» и других организаций в размере 68,03 руб. за 1 т. груза, для ООО «Енисейтранссервис» и других организаций в размере 17,01 руб. за 1 т. груза, для ОАО «Биохимический завод» и других организаций в размере 84,59 руб. за 1 т. груза, для ООО ТК «Сибинтек» и других организаций в размере 39,22 руб. за 1 т. груза, для ОАО «Норильскгазпром», ОАО «Красноярский завод системного каучука» и других организаций в размере 85,44 руб. за 1 т. груза, для ОАО «Красноярскстройопторг» и других организаций в размере 85,86 руб. за 1 т. груза, для ОАО «Литос» и других организаций в размере 31,40 руб. за 1 т. груза; на погрузочно-разгрузочные работы для ОАО «ЕТГК-13» в размере 8,55 руб. за 1 т. груза (выгрузка угля), для ООО «Енисейская ЦБК» в размере 60,45 руб. за 1 т. груза (погрузка бумага) и 60,45 руб. за 1 т. груза (складские перемещения);

- приказ Министерства транспорта №5/22 от 11.02.2011 «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Емельяновским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс», согласно которому предельные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Емельяновским районом Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» установлены: на перевозку грузов на путях необщего пользования в размере 123,63 рублей за 1 т. груза, на погрузочно-разгрузочные работы в размере 28,84 рублей за 1 т. груза.

Исследовав материалы дела №567-15-10, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Указом Президента Российской Федерации от 28.02.1995 №221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» в целях дальнейшего углубления экономических реформ, повышения эффективности рыночной экономики и упорядочения государственного регулирования цен (тарифов) Правительству Российской Федерации поручено определять с учетом норм, установленных законодательными актами Российской Федерации, и утверждать перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, цены (тарифы) на которые на внутреннем рынке Российской Федерации подлежат государственному регулированию Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В силу Постановления Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее - Постановление Правительства №239) транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта, включены в Перечень услуг, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Постановлением Правительства Красноярского края от 02.04.2010 №149-п «О министерстве промышленности и энергетики Красноярского края и министерстве транспорта Красноярского края» создано Министерство транспорта и связи Красноярского края. Постановлением Правительства Красноярского края от 27.05.2010 №285-п «О создании министерства информатизации и связи Красноярского края и переименовании министерства транспорта и связи Красноярского края» Министерство транспорта и связи Красноярского края переименовано в Министерство транспорта Красноярского края.

Согласно положению о Министерстве транспорта Красноярского края, утвержденному Постановлением Правительства Красноярского края от 6 июля 2010 года №377-п «Об утверждении положения о министерстве транспорта» (далее - Положение), осуществление нормативного правового регулирования по вопросу цен (тарифов) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта, отнесено к компетенции Министерства транспорта. В соответствии с пунктом 1.1 Положения Министерство транспорта является

органом исполнительной власти Красноярского края.

Таким образом, Министерство транспорта является органом регулирующим вопросы установления цен (тарифов) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта на территории Красноярского края, каковой в рассматриваемом случае является ОАО «В-Сибпромтранс»

Как установлено выше ОАО «В-Сибпромтранс» в рамках реализации уставных задач, при наличии оснований для изменения цен (изменение экономических условий, изменение затрат и прибыли), в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию тарифов и сборов на работы и услуги, выполняемые промышленным железнодорожным транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации от 20.12.2001 №АН-104-р, что не опровергается Ответчиком, обратилось (исх. №06/412(ц) от 30.09.2010) в адрес Министерства транспорта с материалами на пересмотр действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Базаихским, Коркинским, Емельяновским районами Красноярского узла ОАО «В- Сибпромтранс».

21 декабря 2010 года Министерство транспорта сообщило (исх. №05-5343) Заявителю о необходимости предоставления дополнительной информации. Вместе с тем Комиссия обращает особое внимание на то, что сообщение (исх. №05-5343 от 21.12.2010) было направлено Заявителю после возбуждения настоящего дела и что до момента возбуждения дела №567-15-10 у ОАО «В-Сибпромтранс» не было запрошено дополнительных материалов, необходимых для принятия решения.

В соответствии с должностным регламентом ведущего специалиста отдела бюджетной политики и государственного регулирования тарифов Министерства транспорта, утвержденного Министром транспорта 20.07.2010 (далее - Должностной регламент), ведущий специалист отдела проводит, разрабатывает и осуществляет согласование проектов правового регулирования тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно- правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта, субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах и портах (за исключением воздушных), включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах (за исключением воздушных) и портах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В области государственного регулирования тарифов: рассматривает обращения заявителя по установлению (пересмотру) тарифов: на транспортные услуги, оказываемые на подъездных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта; субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных

терминалах (за исключением воздушных) и портах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; на перевозки пассажиров и багажа городским электрическим транспортом; готовит и согласовывает с начальником отдела заключение по экономическому обоснованию установления (изменения) цен (тарифов); проводит экономический анализ уровня и структуры цен (тарифов), результативности регулирования цен (тарифов).

Пунктом 8 Должностного регламента определено, что срок и процедура подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия решений, подготовка и рассмотрение входящих в министерство документов, проектов правовых актов осуществляется в соответствии с действующим законодательством, Указом Губернатора Красноярского края от 05.12.2006 №131-уг «Об инструкции по делопроизводству» (далее - Указ Губернатора Красноярского края №131-уг), требованиями инструкции по делопроизводству, иных локальных нормативных актов министерства.

Согласно пункту 8.3.1 инструкции по делопроизводству, утвержденной Указом Губернатора Красноярского края №131-уг, сроки исполнения документов исчисляются в календарных днях от даты регистрации - для входящих документов, от даты подписания (утверждения) - для внутренних документов, от даты отправки - для исходящих документов. Сроки исполнения могут быть типовыми и индивидуальными. Типовые сроки исполнения документов установлены действующим законодательством. Индивидуальные сроки исполнения устанавливаются в резолюции руководителя или тексте документа (письма, протокола, правового акта и т.д.).

Порядок (регламент) установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги Министерством транспорта (Ответчиком) не утвержден.

В соответствии с ранее действующим порядком установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги департаментом промышленной политики администрации Красноярского края, утвержденным приказом департамента промышленной политики администрации Красноярского края от 30.11.2005 №02/5 основанием для установления цен (тарифов) является изменение экономических условий: изменение цен на материалы, переоценка, основных фондов, изменение норм амортизационных отчислений, объема оказываемых услуг и прочее; изменение собственных затрат, прибыли; результаты проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущий расчетный период регулирования; изменение нормативных правовых актов по вопросам государственного регулирования цен.

Пунктом 4 вышеназванного порядка было предусмотрено, что установление цен (тарифов) производится регулирующим органом путем рассмотрения материалов, обосновывающих необходимость изменения цен (тарифов). Вопрос установления цен (тарифов) ставится производителем (поставщиком) продукции, товаров (услуг) или регулирующим органом. Для установления цен (тарифов) организация представляет в регулирующий орган следующие документы: сопроводительное письмо, пояснительную записку с указанием размера цены,

предлагаемого к установлению, и причины изменения цен; плановую калькуляцию (расчет цены) с расшифровкой статей затрат (в том числе уведомление об изменении цен на важнейшие виды сырья, материалов, услуг, справку по кредитным ресурсам); отчетную калькуляцию за период действия предыдущей цены; копию бухгалтерской отчетности за последний отчетный год; справку о распределении прибыли; справку о среднемесячной заработной плате в целом по организации и категориям работников; справку о полученных дотациях из бюджета; другие материалы по обоснованию установления цен (тарифов). Материалы, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, регистрируются регулирующим органом в день получения. Срок рассмотрения представленных материалов об установлении цен (тарифов) не может быть более 60 календарных дней. По истечении указанного срока регулирующий орган обязан принять решение об установлении цен, или уведомить организацию, осуществляющую регулируемую деятельность, об отказе в установлении цен. Регулирующий орган в установленный срок проводит проверку объективности представленных материалов и обоснованности затрат. В случае необходимости регулирующий орган вправе запрашивать дополнительные материалы, но не позднее чем за 30 рабочих дней до даты окончания срока рассмотрения материалов об установлении цен, указав формы их представления и требования к ним. Если по письменному запросу регулирующего органа для обоснования размера цен организация представляет дополнительные материалы, срок рассмотрения материалов увеличивается на 30 рабочих дней с момента представления дополнительной информации. Решение (приказ) регулирующего органа по установлению цены (тарифа) подлежит официальному опубликованию. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, направляет потребителю услуг извещение об изменении цен (тарифов). В случае непринятия решения (приказа) об установлении цен (тарифов) регулирующий орган направляет организации, представившей материалы для установления цен (тарифов), мотивированный отказ, основанием для которого могут быть: непредставление по письменному запросу регулирующего органа дополнительных документов, обосновывающих необходимость установления цен (тарифов), нарушение организацией положений нормативно-правовых актов.

Учитывая отсутствие у Министерства транспорта утвержденного порядка (регламента) установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, Комиссия Красноярского УФАС России считает, что в рассматриваемом случае обращение Заявителя должно было быть рассмотрено Ответчиком по аналогии со сроком установленным статьей 12 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», согласно которой письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, а в исключительных случаях, а также в случае направления запроса руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней.

С учетом вышеизложенного, Комиссия делает вывод, что рассмотрения Ответчиком материалов Заявителя не могло превышать 60 календарных дней, то есть решение Министерством транспорта должно было быть принято до 29 ноября 2010 года.

В связи с этим Комиссии считает, что установленные выше обстоятельства, а именно, факт рассмотрения Министерством транспорта материалов Заявителя более двух месяцев и направление запроса (исх. №05-5343 от 21.12.2010) после возбуждения настоящего дела, свидетельствуют о бездействии Министерства транспорта при принятии, в рамках полномочий по государственному регулированию тарифов, решения о пересмотре действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Базаихским, Коркинским, Емельяновским районами Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс».

Результатом указанного бездействия, вследствие утверждения тарифов на два месяца позднее и только после вмешательства в ситуацию антимонопольного органа, явилось (могло явиться) несение ОАО «В Сибпромтранс» дополнительных убытков (либо недополучение части доходов), которое данное общество могло частично компенсировать (получить) при утверждении измененных тарифов в законодательно установленные сроки, что могло ограничить его конкурентоспособность и ущемляет его экономические интересы как субъекта предпринимательской деятельности.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

Частью 1 статьи 3 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия пришла к выводу о наличии нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» выразившего в бездействии Министерства транспорта при принятии, в рамках государственного регулирования, решения о пересмотре действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования

Базаихским, Коркинским, Емельяновским районами Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс».

Между тем, принимая во внимание, что на момент принятия решения, действующие тарифы на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Базаихским, Коркинским, Емельяновским районами Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» Ответчиком пересмотрены, Комиссия считает необходимым прекратить производство по делу №567-15-10 в связи с устранением нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что на момент принятия решения действующие тарифы на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Базаихским, Коркинским, Емельяновским районами Красноярского узла ОАО «В-Сибпромтранс» Ответчиком пересмотрены, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь статьями 15, 23, 39, 41, 48, 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство транспорта Красноярского края нарушившим часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить производство по делу №567-15-10 в связи с устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий Министерством транспорта Красноярского края.

3. Предписания по делу не выдавать в связи с устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий Министерством транспорта Красноярского края.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Е.А. Лужбин

Председатель Комиссии

Ю.В. Фомушкина

Члены Комиссии

Е.В. Капсудин

- [387.doc](#)