

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ № 14-01-14.9-03/807

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

«19» декабря 2014г.

г. Волгоград

Я, Бурба Валентина Владимировна, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области, рассмотрев протокол о возбуждении производства об административном правонарушении и материалы дела N14-01-14.9-03/807 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – главы администрации Тракторозаводского района Волгограда Пенькова Юрия Николаевича, предусмотренного ч. 1 ст.14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

в присутствии Орловой Зинаиды Николаевны - представителя по доверенности от 03.12.2014 №174,

УСТАНОВИЛ:

Протокол об административном правонарушении N14-01-14.9-03/807 от 16.12.2014 составлен заместителем руководителя УФАС по Волгоградской области – Бурба В.В.

Согласно [статье 23.48](#) КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе [статьей 14.9](#) КоАП РФ.

Протокол N14-01-14.9-03/807 об административном правонарушении составлен в присутствии Орловой З.Н. – представителя по доверенности от 03.12.2014 №174. Копия протокола от 16.12.2014 получена Орловой З.Н. – представителем по доверенности, лично 16 декабря 2014г.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела N14-01-14.9-03/807 об административном правонарушении от 16 декабря 2014 года получена Орловой З.Н. – представителем по доверенности лично 16 декабря 2014 года.

На рассмотрение дела №14-01-14.9-03/807 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица - главы администрации Тракторозаводского района Волгограда Пенькова Юрия Николаевича, назначенного на 19 декабря 2014 года на 10 часов 00 минут в помещении УФАС по Волгоградской области (г.Волгоград, ул.7-ая Гвардейская,12, 5 этаж, каб.№14) явился представитель по доверенности Орлова Зинаида Николаевна (доверенность №174 от 03.12.2014).

Отсутствуют обстоятельства, исключающие производство по делу.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ) поводом к возбуждению дел об

административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9 настоящего Кодекса, является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решением комиссии Волгоградского УФАС России от 29 января 2014 года по делу №13-01-15-03/486 признан факт нарушения Администрацией Тракторозаводского района Волгограда ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в непроведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Волгоград, ул.Рыкачева, д.24, введенного в эксплуатацию 29.12.2012. Выдано предписание администрации Тракторозаводского района Волгограда о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции в соответствии с частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2006 года N 75 «О порядке проведения органами местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Решение Волгоградского УФАС по делу №13-01-15-03/486 обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области. Решением Арбитражного суда по делу №А12-12413/2014 от 21.05.2014 администрации Тракторозаводского района Волгограда отказано в удовлетворении требований о признании незаконным решения по делу №13-01-15-03/486 от 29.01.2014. Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.08.2014 решение Арбитражного суда Волгоградской области от 21.05.2014 по делу №а12-12413/2014 оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения. Постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 18.11.2014 решение Арбитражного суда Волгоградской области от 21.05.2014 и постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.08.2014 по делу №А12-12413/2014 оставлено без изменения, а кассационная жалоба – без удовлетворения.

Организатором конкурса является Администрация Тракторозаводского района Волгограда в соответствии с Постановлением главы Волгограда от 19.11.2007г. №2575 «Об определении администраций районов Волгограда уполномоченными органами на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами и утверждении мероприятий по подготовке и проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами».

Согласно п. 3.2. Положения об администрации Тракторозаводского района Волгограда, утв. Решением Волгоградской городской Думы от 24 декабря 2010 г. N 40/1252 Администрацию возглавляет глава Администрации.

Распоряжением и.о. главы администрации Волгограда от 19.09.2013 №707-р Пеньков Юрий Николаевич с 20 сентября 2013г. назначен на должность главы администрации Тракторозаводского района Волгограда, возглавлял администрацию до 13 декабря 2013 года. Распоряжением главы администрации Волгограда от 13.12.2013 №957-р Пеньков Ю.Н. уволен по собственному желанию.

Таким образом, с 20 сентября 2013 года ответственным должностным лицом за проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для

управления многоквартирным домом, расположенном по адресу: г. Волгоград, ул. Рыкачева, д. 24 являлся глава администрации Тракторозаводского района Волгограда Пеньков Ю.Н.

Представитель по доверенности главы администрации Тракторозаводского района Волгограда Орлова З.Н. приобщила письменные объяснения относительно обстоятельств, изложенных в протоколе об административном правонарушении №14-01-14.9-03/807 от 16.12.2014, согласно которым Администрация не располагала информацией о вводе в эксплуатацию многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Рыкачева, д. 24 и поэтому не могла провести открытый конкурс. Кроме того, по мнению представителя, Пеньков Ю.Н. не являлся ответственным должностным лицом за проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в период с 29.12.2012 по 22.01.2013.

Данные доводы не находят своего подтверждения. Письмом исх. №13/3989 от 24.09.2013 за подписью главы администрации Тракторозаводского района Волгограда Пенькова Ю.Н. (копия письма находится в материалах дела №13-01-15-03/486 от 29.01.2014) Администрация проинформировала УФАС по Волгоградской области о введенных в эксплуатацию на территории района за период 2012-2013 год многоквартирных домах, в том числе, многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Рыкачева, д. 24. Из содержания указанного письма следует, домом 24 по ул. Рыкачева управляет ООО «УК «Новострой» по договору №101, заключенному 25 февраля 2013 года с ООО «Управляющая компания «Волгоградпроектстрой» (застройщиком), поэтому конкурс по отбору управляющей организации для управления домом по ул. Рыкачева, 24 не проводился.

После получения указанной информации главой администрации – Пеньковым Ю.Н. не были предприняты своевременные меры по назначению в соответствии с требованиями части 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ в 20-дневный срок открытого конкурса по отбору управляющей организации.

23 декабря 2013 года администрацией за подписью главы администрации Бондарева А.В. издано постановление №1754-п о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации, позднее утверждена конкурсная документация, после чего размещено извещение о проведении открытого конкурса.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или

устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) настоящего Кодекса, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, заместитель руководителя УФАС по Волгоградской области признала возможным рассмотрение дела и пришла к выводу, что вменяемое главе администрации Тракторозаводского района Волгограда Пенькову Юрию Николаевичу правонарушение выразилось в нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Установлен следующий состав правонарушения:

Субъект правонарушения специальный – должностное лицо глава администрации Тракторозаводского района Волгограда Пеньков Юрий Николаевич (вменяемое дееспособное лицо).

Субъективная сторона характеризуется виной Пенькова Юрия Николаевича в форме прямого умысла. Администрация Тракторозаводского района Волгограда признана нарушившей антимонопольное законодательство в части бездействия, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ.

Бездействие главы администрации Тракторозаводского района Волгограда Пенькова Юрия Николаевича, как высшего должностного лица администрации Тракторозаводского района Волгограда по непроведению обязательного открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления вновь возведенным многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Волгоград, ул. Рыкачева, д.24, в срок с 20 сентября по 13 декабря 2013 года, создало преимущественные условия для предпринимательской деятельности отдельного хозяйствующего субъекта - ООО «Управляющая компания Новострой» в части осуществления деятельности по управлению указанным многоквартирным домом без проведения торгов, ограничило доступ потенциальных хозяйствующих субъектов к оказанию услуг по управлению домом путем участия в публичных процедурах, что является нарушением запретов, предусмотренных в части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку привело к ограничению конкуренции на рынке управления многоквартирным домом №24 по ул.Рыкачева, г.Волгоград.

Глава администрации Тракторозаводского района Волгограда Пеньков Ю.Н., осуществляя действия, недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, осознавал противоправность деяния, предвидел наступление негативных последствий.

Таким образом, глава администрации Тракторозаводского района Волгограда Пеньков Ю.Н. совершил указанное правонарушение являясь должностным лицом, от воли которого зависит (волевой момент) осуществление действий, осознавал противоправность и общественную опасность своего деяния.

Объект – общественные отношения, связанные с защитой конкуренции и урегулированные Законом о защите конкуренции.

Объективная сторона выразилась в несоблюдении требований, предусмотренных

частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», бездействие по непроведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенном по адресу: г. Волгоград, ул. Рыкачева, 24.

Следовательно, в действиях главы администрации Тракторозаводского района Волгограда Ю.Н. Пенькова имеется состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.9 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ должностное лицо, рассматривающее дело, находит в действиях главы администрации Тракторозаводского района Волгограда Пенькова Юрия Николаевича обстоятельство, смягчающее административную ответственность, предусмотренное частью 2 данной статьи: ранее Пеньков Ю.Н. не привлекался к административной ответственности по ст. 14.9 КоАП РФ. Данные обстоятельства учтены при назначении административного наказания.

Согласно статье 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные [статьями 14.9](#) настоящего Кодекса, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации, то есть с 29 января 2014 года и постановление по делу об административном правонарушении может быть вынесено в течении одного года с указанной даты.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, ч.1 ст.14.9, 23.48, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - главу администрации Тракторозаводского района Волгограда Пенькова Юрия Николаевича, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – главу администрации Тракторозаводского района Волгограда Пенькова Юрия Николаевича за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, административный штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.