

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания по делу № 03-05/04-2017А
об административном правонарушении

14 марта 2017 года

г. Курск

Заместитель руководителя управления – начальник отдела товарных и финансовых рынков управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области, советник государственной гражданской службы РФ 1 класса, «...», рассмотрев постановление заместителя прокурора г. Курска, советника юстиции «...». от 21.02.2017г. о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, вынесенное в отношении должностного лица – «...» АО «Бюро оценки города Курска» «...» и другие материалы дела, в присутствии «...» в присутствии представителя прокуратуры г. Курска – старшего помощника прокурора «...», в присутствии главного специалиста-эксперта Курского УФАС России «...»,

У С Т А Н О В И Л А:

Пункт 1 части 2 статьи 1 Федерального [закон](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг для хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В уставном капитале АО «Бюро оценки г.Курска» доля муниципального образования «Город Курск» составляет «...», в связи с чем, в соответствии с ч.2 ст.1 ФЗ «О закупках», общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупкам АО «Бюро оценки г.Курска» устанавливает ФЗ «О закупках».

Согласно ч.1, 2 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг АО «Бюро оценки г. Курска» обязано руководствоваться Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними положением о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Советом директоров АО «Бюро оценки г. Курска» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Бюро оценки г.Курска». Указанное Положение о закупках размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru> .

В соответствии с частью 5 статьи 4 ФЗ «О закупках» в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено ФЗ «О закупках».

В соответствии с ч. 2 ст. 4 ФЗ «О закупках» заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования плана закупки и требования к форме такого плана утверждены Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 №932 (далее – Правила).

В соответствии с пунктами 2-3 Правил в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Согласно пунктам 14-17 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, **размещение плана закупки** товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений на официальном сайте **осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана** или внесения в него изменений. **Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.**

Для размещения в ЕИС плана закупки представитель заказчика в соответствии с требованиями к форме такого плана, установленными Правительством Российской Федерации, формирует в ЕИС с помощью функционала ЕИС план закупки (далее – структурированный вид плана закупки) или размещает в ЕИС электронный вид плана закупки.

В случае необходимости представитель заказчика может вместе со структурированным видом плана закупки разместить план закупки в виде графического образа его оригинала.

План закупки считается размещенным в ЕИС надлежащим образом после размещения в ЕИС структурированного вида плана закупки и или электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана.

20.02.2017 г. в период с 10 час. 30 мин. до 17 час. 30 мин. старшим помощником прокурора города Курска младшим советником юстиции «...» произведен осмотр официального сайта <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Осмотром установлено, что на сайте <http://zakupki.gov.ru> в разделе «Планирование закупок – «Планы – графики закупок (44-ФЗ), планы закупки (223-ФЗ)» в ЕИС план закупки АО «Бюро оценки города Курска» на 2017 год размещен 16.02.2017г., то есть с нарушением установленного срока размещения – не позднее 31.12.2016г.

Таким образом, АО «Бюро оценки г. Курска» нарушены сроки размещения на официальном сайте в сети «Интернет» - <http://zakupki.gov.ru> плана закупок на 2017г., установленные ч.2 ст.4 ФЗ «О закупках», а также п. 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908.

Согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, **нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей**, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Нарушение предусмотренных ч.2 ст. 4 ФЗ «О закупках», п. 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок АО «Бюро оценки г.Курска» на 2017 год образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Нарушение совершено 01.01.2017г., место совершения нарушения – город Курск.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с невыполнением либо ненадлежащим выполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в Кодексе понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ «...» является должностным лицом АО «Бюро оценки г. Курска», что подтверждается Распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска от «...» и трудовым договором от заключенным между комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска и «...», действующим до «...» .

В соответствии с Трудового договора от , «...» АО «Бюро оценки г. Курска» (работник) самостоятельно решает все вопросы деятельности Общества, отнесенные к компетенции «...» настоящим договором, Уставом общества, другими документами и действующим законодательством.

П. Трудового договора от 11.06.2014г. предусматривает обязанность «...» АО «Бюро оценки г. Курска» утверждать правила, процедуры и другие внутренние документы Общества, за исключением документов, утверждаемых Общим собранием акционеров и Советом директоров.

Кроме того, АО «Бюро оценки г. Курска» . «...» АО «Бюро оценки г. Курска» «...» назначен ответственным специалистом за размещение информации, предусмотренной законодательством РФ при осуществлении закупок в соответствии с требованиями ФЗ «О закупках» для нужд АО «Бюро оценки г.

Курска» на официальном сайте Единой информационной системы.

При таких обстоятельствах, разместив в ЕИС план закупок для нужд АО «Бюро оценки г.Курска» на 2017г. 16.02.2017г., должностное лицо - «...» АО «Бюро оценки г.Курска» «...» нарушил требования, установленные ч.2 ст.4 ФЗ «О закупках», а также п. 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с п.1 ст. 2.2 административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

В соответствии с п. 2 ст. 2.2 административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

«...» как должностное лицо - АО «Бюро оценки г. Курска» имел возможность для соблюдения требований законодательства о закупках, за нарушение которых ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него необходимые и достаточные меры по их соблюдению. Таким образом, подтверждается наличие вины в действиях данного должностного лица.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела 14.03.2017г. «...». пояснил, что он «...»АО «Бюро оценки г.Курска», а также является ответственным лицом за размещение информации о закупках в ЕИС. Вину в совершении вменяемого административного правонарушения «...» полностью признал и раскаялся, представил справку о доходах за «...»

Представитель прокуратуры г. Курска правовую позицию, изложенную в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, поддержала, настаивала на привлечении «...» к административной ответственности. Указала, что в соответствии с п. 21 Постановления Пленума

Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и с учетом признаков объективной стороны данного административного правонарушения, оно не может быть признано малозначительным, постольку существенно нарушает охраняемые общественные отношения.

В ходе рассмотрения настоящего дела в соответствии с п. 1, п.2 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ были приняты во внимание обстоятельства, смягчающие административную ответственность: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Смягчающим обстоятельством было признано совершение административного правонарушения «...» впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела не установлено.

Обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела, не установлено.

В этой связи, руководствуясь ст. 1.5, ст. 2.1, ч.2 ст.4.1, п.1, п.2 ч.1, ч.2 ст. 4.2, , ч.4 ст.7.32.3, ст. 23.83, ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ст. 29.11 КоАП РФ,

1. Признать **должностное лицо** – АО «Бюро оценки города Курска» «...» **виновным в совершении административного правонарушения**, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях **привлечь должностное лицо** – АО «Бюро оценки города Курска» «...» **к административной ответственности в виде штрафа в размере «...» рублей.**

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ настоящее постановление вступает в законную силу по истечении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 (ИНН 4629015760/КПП463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России), р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

В соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренным федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст. 30.1 - ст. 30.3 КоАП РФ.

«...»

«...»