

# РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-48/24

05 февраля 2024 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ИП Якушевского Р.В. (далее — Заявитель) и ЗАО "КТСП" (далее – Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.01.2024 вх. №1864-ЭП/24) ИП Якушевского Р.В. на действия заказчика ЗАО "КТСП" при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке внутренних помещений (извещение №32413159102), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

05 сентября 2023 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32413159102 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке внутренних помещений (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ и услуг ЗАО "КТСП", версия 23 от 18.05.2023 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре

опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	38 376 666,72
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	09.01.2024
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.01.2024 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.01.2024 29.02.2024
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198096, Санкт-Петербург, Угольная гавань, Элеваторная площадка, д. 22, лит. Щ

## 2. Доводы жалобы:

1) Заявитель оспаривает допустимость подачи коллективной заявки на участие в Закупке согласно опубликованным Заказчиком разъяснениям Документации;

2) Заявитель находит дискриминационным установленный в Документации порядок оценки заявок по критерию «Опыт оказания аналогичных услуг на рынке с 2018 г.», предусматривающий присвоение баллов по количеству выполненных контрактов (договоров) по оказанию аналогичных услуг за период с 2018 г. до даты размещения Закупки исключительно на промышленных объектах, что, по мнению Заявителя, необоснованно ограничивает потенциальных участников Закупки в представлении к оценке аналогичного опыта на иных объектах;

3) По мнению Заявителя в п. 9 информационной карты Документации Заказчиком применяются незаконные требования к показателям финансово-хозяйственной деятельности участника Закупки.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/2050/24 от 29.01.2024 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Как следует из п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также неразмещенного в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных

заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

ЗАО "КТСП" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым

способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В отношении первого довода жалобы:

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Согласно ч. 4 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о

даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

На основании ч. 3 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 4 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

На основании п. 2.6.1 Документации к участию в закупке в электронной форме допускаются любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года №255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года №255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" и могут принимать участие в электронных закупочных процедурах, которые проходят на ЭТП [www.tektorg.ru](http://www.tektorg.ru).

11.01.2024 в 13:28 (МСК) в ЕИС Заказчиком были размещены разъяснения положений документации, содержащие в частности, следующее:

№ раздела, подраздела Документации о Закупке в электронной форме, и текст Документации о Закупке в	Суть Запроса на разъяснение положений Документации о Закупке в электронной форме	Разъяснение положений Документации о Закупке в электронной форме
--	--	--

электронной форме, который необходимо разъяснить		
	<p>3. Возможно ли коллективное участие? Как оцениваются заявки коллективного участника? Договор будет заключаться с лидером коллективного участника? Возможно ли объединение в одну группу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей?</p>	<p>В соответствии с ч.5 ст.3. ФЗ-223 допускается подача заявки от коллективного участника. Для этого необходимо предоставить в составе заявки соглашение о коллективном участии в закупке или иной документ, подтверждающий совместную деятельность, с выделением лидера участника, обозначением предмета, распределением обязанностей и ответственности (далее – Договор).</p> <p>В случае участия коллективного участника, Заказчик оценивает совокупные показатели группы компаний с учетом предоставленного Договора между ЮЛ.</p>

Также, 19.01.2024 в 14:59 (МСК) в ЕИС Заказчиком были опубликованы и иные разъяснения положений документации, а именно:

Суть Запроса на разъяснение положений Документации о Конкурсе в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства	Ответ
<p>11.01.2024 был опубликован ответ на запрос. Содержание ответа следующее:</p> <p>ВОПРОС: 3. Возможно ли коллективное участие? Как оцениваются заявки коллективного участника? Договор будет заключаться с лидером коллективного участника? Возможно ли объединение в одну группу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей?</p> <p>ОТВЕТ: В соответствии с ч.5 ст.3. ФЗ-223 допускается подача заявки от коллективного участника. Для этого необходимо предоставить в составе заявки соглашение о коллективном участии в закупке или иной документ, подтверждающий совместную</p>	<p>Разъяснения ФАС России и письма Минфина России по применению Закона № 223-ФЗ не являются нормативными правовыми актами и не носят обязательный характер.</p>

Деятельность, с выделением лидера участника, обозначением предмета, распределением обязанностей и ответственности (далее – Договор).

В случае участия коллективного участника, Заказчик оценивает совокупные показатели группы компаний с учетом предоставленного Договора между ЮЛ.

В соответствии с Письмом Минфина России от 16.03.2023 г. N 24-07-08/22356 а также Письмом Федеральной антимонопольной службы от 22.06.2023 №28/489114/23 проведение конкурентной закупки с участием субъектов МСП не предполагает коллективное участие субъектов МСП в такой закупке (Письмо Минфина России от 20.06.2023 N 24-07-09/56775, от 16.03.2023 № 24-07-08/22356; письмо ФАС от 22.06.2023 № 28/48914/23.)

Согласно ч. 5 ст. 3 ФЗ-223 допускается подача заявки от коллективного участника. Для отнесения группы лиц к категории субъекта МСП каждый из участников такой группы должен соответствовать требованиям к таким субъектам согласно ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

В силу п. 9 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления декларации, подтверждающей на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с

участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого

и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

Согласно ч. 19.8 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ декларация, предусмотренная пунктом 9 части 19.1 настоящей статьи, представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 настоящей статьи, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 настоящей статьи.

В силу ч. 18 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ субъекты малого и среднего предпринимательства получают аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N

44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Из указанного следует, что приведенными положениями ст. 3.4 Закона 223-ФЗ не предусматриваются ни допустимые случаи подачи коллективной заявки на участие в закупке, ни какие-либо отдельные условия или особенности подачи такой заявки, равно как и не определен механизм аккредитации коллективного участника на электронной площадке, возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, в отношении коллективного участника и т.д.

В свою очередь в иных положениях ст. 3.4 Закона 223-ФЗ, так же как и в положениях Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», также не содержится норм, свидетельствующих о возможности участия в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства нескольких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что положения документации о конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, допускающие возможность подачи коллективной заявки, не соответствуют требованиям ст. 3.4 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного по первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Заказчика по неправомерному установлению в п. 2.6.1 Документации условий о возможности подачи коллективной заявки в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч.ч. 1, 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении положений статьи, не предусматривающих возможность коллективного участия и подачи коллективной заявки в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

В отношении второго довода жалобы:

Частью 16 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при

которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 20 информационной карты Документации определено, что оценка, сопоставление и ранжирование Заявок на участие в Закупке в электронной форме по степени предпочтительности для Заказчика, проводится, исходя из следующих критериев:

- Цена договора – 80%;
- Опыт оказания аналогичных услуг на промышленных объектах – 20%;

Разделом II приложения №1 к Документации предусмотрено, что оценка заявок по критерию «Опыт оказания аналогичных услуг на рынке с 2018 г.» осуществляется в следующем порядке:

1) В рамках указанного критерия оценивается предложение Участника по количеству выполненных контрактов (договоров) по оказанию аналогичных услуг на промышленных объектах за период с 2018 г. до даты размещения Закупки с приложением копий контрактов (договоров), заключенных в вышеуказанный период, без приложений к контрактам (договорам), которые являются их неотъемлемой частью, и с подтверждением выполнения услуг.

Документом, подтверждающим оказание услуг, может быть итоговый акт оказанных услуг или акт приемки-сдачи оказанных услуг, по которым можно определить выполнение предоставляемого контракта (договора). Все представленные документы должны быть заверены печатью Участника и подписаны руководителем (уполномоченным лицом) Участника.

2) Рейтинг, присуждаемый заявке, определяется по формуле:

$$R_{ki} = N * 5 * 0,2$$

где:

$R_{ki}$  – рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$N$  – предложение  $i$ -го участника по количеству выполненных контрактов (договоров) по аналогичным оказанным услугам Участником Закупки. Суммируется количество контрактов (договоров), представленных в составе Информационного письма с подтверждением опыта оказания аналогичных услуг на промышленных объектах за последние 5 лет (за период с 2018 г. до даты размещения Закупки).

5 – балл, присуждаемый заявке Участника за 1 (один) представленный контракт (договор) по аналогичным услугам, надлежащим образом заверенный Заказчиком для которого оказывались услуги.

0,2 – весовой коэффициент критерия.

3) При оценке заявок по количеству представленных контрактов (договоров) от 0 до 4 шт. (включительно), таким заявкам присваивается рейтинг по указанному критерию равный 0.

4) При оценке заявок лучшим условием по указанному критерию признается предложение Участника с максимальным количеством выполненных контрактов (договоров). В целях оценки и сопоставления предложений в заявках по количеству выполненных контрактов (договоров), более чем 20 шт., таким заявкам присваивается рейтинг по указанному критерию, равный 20.

Как было указано, согласно Извещению предметом Закупки является оказание услуг по уборке внутренних помещений.

При этом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что в Техническом задании Документации не определено специфических требований к оказываемым услугам, которые могли бы быть присущи возможным особенностям или уникальным характеристикам промышленных объектов, в свою очередь Документацией не определен порядок отнесения тех или иных объектов к промышленным.

Представители Заказчика пояснили, что ЗАО «КТСП» осуществляет портовую деятельность, а именно транспортную обработку контейнеров, на территории 4-го района «Большой порт Санкт-Петербург».

Согласно позиции Заказчика объекты инфраструктуры морского порта - здания, сооружения, суда, устройства и оборудование, расположенные на территории морского порта и используемые для осуществления деятельности в целях торгового мореплавания, в том числе для оказания услуг (п. 1. ст. 4 ФЗ от 08.11.2007 N 261-ФЗ (ред. от 21.11.2022) «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Представители Заказчика отметили, что портовые гидротехнические сооружения (в том числе причалы), относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта являются особо опасным и технически сложным объектам (п. 9 ст. 48.1. ГрК РФ).

Опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты (п. 1. ст. 2 Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 14.11.2023) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Согласно ГОСТ Р 57306-2016) промышленный объект - стационарное оборудование и/или сооружения, используемые в связи с любым технологическим процессом.

Согласно позиции Заказчика на территории Заказчика находится 6 (шесть) причалов, которые как указано выше относятся к особо опасным и технически сложным объектам.

ЗАО «КТСП» является эксплуатирующей организацией опасных производственных объектов, в том числе площадки погрузки-разгрузки (далее - Площадка), что подтверждается Свидетельством о регистрации А19-00202 от 18.03.2022.

Представители Заказчика отметили, что п. 2.1.5. проекта Договора Документации предусмотрено оказание услуг, в том числе на территории производственного (промышленного) объекта, более того на территории опасно производственного объекта, что требует соблюдение определенных правил и мер безопасности, в том числе Положение о допуске организаций к производству работ (оказанию услуг) на объектах ЗАО «КТСП», утвержденное Приказом ЗАО «КТСП» от 06.09.2023 № 197, которое Исполнитель должен соблюдать, использование средств индивидуальной защиты, что предусмотрено Правилами по охране труда в морских и речных портах, утвержденных Приказом Минтруда России от 15.06.2020 N 343н.

Вместе с тем, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что представленная в возражениях позиция Заказчика не соответствует условиям оценки, предусматривающих присвоение баллов по количеству выполненных контрактов (договоров) по оказанию аналогичных услуг за период с 2018 г. до даты размещения Закупки исключительно на промышленных объектах в отсутствие какого-либо порядка классификации таких объектов, таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что порядок оценки заявок по критерию «Опыт оказания аналогичных услуг на промышленных объектах» является ненадлежащим, так как функционально не направлен на выявление лучших условий исполнения договора.

На основании изложенного по второму доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Заказчика по установлению в разд. II приложения №1 к Документации ненадлежащего порядка оценки заявок по критерию «Опыт выполнения работ сопоставимого характера и объема» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9, ч. 16 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ненадлежащем формировании документации о закупке, а также в нарушении требований закона в части надлежащего формирования в документации порядка оценки и обязанности признания победителем закупки участника, заявка которого содержит наилучшие условия исполнения договора.

В отношении третьего довода жалобы:

Согласно ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является

юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства,

если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется независимая гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов

малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования

такого результата при исполнении договора;

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

На основании ч. 19.2 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

В силу ч. 19.3 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

При этом п. 9 информационной карты Документации установлено, что участник Закупки должен отвечать следующим квалификационным

требованиям:

а) иметь показатели финансово-хозяйственной деятельности (по данным бухгалтерского учета), свидетельствующие об их финансовой устойчивости и соответствующие требованиям, указанным в разделе IV Документации «Требования к показателям финансово-хозяйственной деятельности (финансового положения) Участника Конкурса в электронной форме»;

б) Иметь квалифицированный персонал для выполнения работ/оказание клининговых услуг\*:

уборщик– 19 сотрудников.

\* Участник закупки должен обеспечить наличие согласия таких лиц на предоставление их персональных данных в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и представить документы, подтверждающие получение такого согласия;

в) являться только субъектом малого или среднего предпринимательства.

Квалификационные требования, подтверждаются документами, указанными в п. 10 Раздела II. Информационная карта Конкурса в электронной форме.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено, что Заказчиком в Документации предъявляются не предусмотренные ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ квалификационные требования к участникам Закупки, включая требования к подтверждающим соответствие указанным квалификационным требованиям документам.

На основании изложенного по третьему доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Заказчика по неправомерному установлению в Документации квалификационных требований к участникам Закупки, включая требования к подтверждающим соответствие указанным квалификационным требованиям документам, не предусмотренных ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 19.3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении запрета на установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями

19.1 и 19.2 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 25.01.2024 вх. №1864-ЭП/24) ИП Якушевского Р.В. на действия заказчика ЗАО "КТСП" при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке внутренних помещений (извещение №32413159102), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях заказчика ЗАО "КТСП" нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9, ч. 16 ст. 3.2, ч.ч. 1, 19.1, 19.3 ст. 3.4, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 25.01.2024 вх. №1864-ЭП/24) ИП Якушевского Р.В. на действия заказчика ЗАО "КТСП" (ИНН 7805124273, ОГРН 1027802712354) при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке внутренних помещений (извещение №32413159102) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ЗАО "КТСП" (ИНН 7805124273, ОГРН 1027802712354) при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке внутренних помещений (извещение №32413159102) нарушения:

- п. 2 ч. 1 ст. 3, ч.ч. 1, 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении положений статьи, не предусматривающих возможность коллективного участия и подачи коллективной заявки в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, допущенное путем

неправомерного установления в п. 2.6.1 Документации условий о возможность подачи коллективной заявки в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства;

- п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9. ч. 16 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ненадлежащем формировании документации о закупке, а также в нарушении требований закона в части надлежащего формирования в документации порядка оценки и обязанности признания победителем закупки участника, заявка которого содержит наилучшие условия исполнения договора, допущенное путем установления в разд. II приложения №1 к Документации ненадлежащего порядка оценки заявок по критерию «Опыт выполнения работ сопоставимого характера и объема»;

- п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 19.3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении запрета на установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, допущенное путем неправомерного установления в Документации квалификационных требований к участникам Закупки, включая требования к подтверждающим соответствие указанным квалификационным требованиям документам, не предусмотренные ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ.

3. Заказчику ЗАО "КТСП" (ИНН 7805124273, ОГРН 1027802712354) выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке внутренних помещений (извещение №32413159102) путем аннулирования конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке внутренних помещений (извещение №32413159102) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу

Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

05 февраля 2024 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 05.02.2024 № Т02-48/24 по жалобе на действия заказчика ЗАО "КТСП" при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке внутренних помещений (извещение №32413159102, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику ЗАО "КТСП" (ИНН 7805124273, ОГРН 1027802712354) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при

организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке внутренних помещений (извещение №32413159102), путем аннулирования конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке внутренних помещений (извещение №32413159102) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 04 марта 2024 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.