«28» сентября 2010 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «15» сентября 2010 года. В полном объеме решение изготовлено «28» сентября 2010 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /..../

рассмотрев дело № 02-52/2010 по признакам нарушения Администрацией (исполнительнораспорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» (далее – Администрация; местонахождение: ул. Б. Советская, д. 36, г. Козельск, Калужская область, 249700) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

- 1. По результатам рассмотрения информации, представленной Администрацией (исх. от 22.07.2010 № 781) на запрос Калужского УФАС России установлено, что:
- 1.1. 11.01.2009 между Администрацией и МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» заключен договор аренды имущества, находящего в собственности городского поселения «Город Козельск», с условием о его улучшении.

Согласно пункту 1.1 заключенного договора имущество, балансовой стоимостью 2 987 547,67 руб., передается Предприятию согласно акту приема-передачи в аренду с условием его улучшения, для своевременного и качественного обслуживания жилых домов. Срок действия договора установлен до 30.12.2009.

Согласно акту приема-передачи от 11.01.2009 Администрацией МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» передано следующее имущество:

_					
№ п/п	Наименование	Год ввода	Коли- чество	Балансовая стоимость	Арендная плата за 2009 год
1	Здание столярного цеха	1992	1	17006,23	425,16
2	Здание пилорамы новое	1998	1	261070,90	13 053,60
3	Станок рейсмусовый	1965	1	459	0,00
4	Станок строгал, циркулярный	1969	1	1262,25	0,00
5	Станок заточный	1965	1	57,38	0,00
6	Станок циркулярный	1965	1	459	0,00
7	Станок ФСМ-1н	1995	1	10822,50	898,20
8	Пилорама	1995	1	43584,95	0,00
9	Вентагрегат СФО-40	1989	1	204,75	0,00
10	Станок фуговально-рейсмусовый	2005	1	74600,00	6191,76
11	Здание мастерской (напротив пилорамы)	1965	1	7448,00	0,00
12	Здание склад	1970	1	931000	232,80
13	Токарный станок	1965	1	1785,00	0,00
14	Котел К-50	1995	1	15947,10	0,00
15	Административное здание		1	16991,37	203,88
ווח	ГАЗ 3110 (государственный регистрационный знак - А 604 АА40)		1	120840,00	0,00
, ,	ГАЗ 5312 (государственный	1007	,	(0001 7/	0.00

17	регистрационный знак – А 719 ТВ40)	1980		633U1,/6	U,UU
110	ГАЗ 53 (государственный регистрационный знак - А 701 ТВ40)	1991	1	122200,00	0,00
	ГАЗ 3307 (государственный регистрационный знак – А 193 РР 40)	1992	1	31772,96	0,00
20	Автоподъемник ПСС-121.22 на базе шасси ЗИЛ-433362	2008	1	1615000,00	323000,00
21	Машина вакуумная КО 503 В	2007	1	499000,00	99800
22	ГАЗ 31023 (государственный регистрационный знак – А 300 УН40)	2002	1	74424,52	0,00
	ИТОГО			2 987 547,67	443805,40

11.01.2010 к указанному договору аренды между сторонами заключено дополнительное соглашение, согласно которому срок действия договора аренды от 11.01.2009 продлен до 30.12.2010.

Пунктом 2 заключенного дополнительного соглашения установлено, что перечень имущества указан в приложении к договору, а именно:

Vē	Наименование		Балансовая	1	Арендная	Остаточная стоимость на
п/п		ввода	стоимость	01.01.2010	плата	01.01.2010
1	Здание столярного цеха	1992	85359,37	14508,34	2,134,01	70851,03
2	Здание пилорамы новое	1998	1310393,17	1075613,05	65519,93	234780,12
3	Здание мастерской (напротив пилорамы)	1965	37383,75	37383,75	-	-
4	Здание склад	1970	46729,86	44590,16	1168,49	2139,53
5	Административное здание		85284,78	32664,05	1023,33	52620,74
Ито	ГО		1565150,75	1204759,34	69845,77	360391,41
6	ГАЗ 3110 (государственный регистрационный знак - А 604 АА40)		386881,34	386881,34	-	-
7	ГАЗ 5312 (государственный регистрационный знак – А 719 ТВ40)	1986	202666,91	202666,91	-	-
8	ГАЗ 53 (государственный регистрационный знак - А 701 ТВ40)	1991	391235,52	391235,52	-	-
9	ГАЗ 3307 (государственный регистрационный знак – А 193 РР 40)	1992	101724,31	101724,31	-	-
	Автоподъемник ПСС-121.22 на базе шасси ЗИЛ-433362	2008	1615000,0	430666,67	323000,0	1184333,33
11	Машина вакуумная КО 503 В	2007	499000,00	199600,00	99800,00	299400,00
12	ГАЗ 31023 (государственный регистрационный знак – А 300 УН40)	2002	92755,28	92755,28	-	-
Ито	го		3289263,37	1805530,04	422800,00	1483733,33
13	Станок рейсмусовый	1965	2669,82	2669,82	-	-
14	Станок строгал, циркулярный	1969	7342,00	7342,00	-	-
15	Станок заточный	1965	333,76	333,76	-	-
16	Станок циркулярный	1965	2669,82	3669,82	-	-
17	Станок ФСМ-1н	1995	62950,15	26378,11	5224,47	36572,05
18	Пилорама	1995	253516,22	253516,22	-	-
19	Вентагрегат СФО-40	1989	1540,54	1540,54	-	-
20	Станок фуговально-рейсмусовый		82806,00	23482,54	6872,85	59323,46
21	Токарный станок	1965	10382,63	10382,63	-	-
22	Котел К-50	1995	26867,67	26867,67	-	-
12.5	Агрегат сварочный, универсальный, бензиновый	2009	88300,00	3153,57	3153,57	85146,43
24	Прибор учета тепла (ул. К. Маркса,	SUUO	20777 NN	7.603 N.5	7403 NF	73NR3 05

24	61б) с установкой	2007	00///,00	7070,00	, U7U,UU	7 0000,70
Ито	го		620155,62	366029,73	22,943,94	254125,89
	ВСЕГО		5474569,73	3376319,10	515589,71	2098250,63

Из представленных Администрацией документов следует, что ранее в отношении некоторых объектов имущества, являющихся предметом договора от 11.01.2009 аренды муниципального имущества, с МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» был заключен договор от 09.01.2008 аренды имущества, находящегося в собственности городского поселения «Город Козельск», с условием о его улучшении, со сроком действия до 30.12.2008.

1.2. 11.01.2009 между Администрацией и МП «Тепло и Благоустройство» заключен договор аренды имущества, находящегося в собственности городского поселения «Город Козельск», с условием о его улучшении.

Согласно пункту 1.1 заключенного договора имущество, балансовой стоимостью 5076801,98 руб., передается МП «Тепло и благоустройство» согласно акту приема-передачи в аренду с условием его улучшения, для своевременного и качественного обслуживания жилых домов. Срок действия договора установлен до 30.12.2009.

Согласно акту приема-передачи от 11.01.2009 Администрацией МП «Тепло и благоустройство» передано следующее имущество:

№ п/п	Наименование		Амортизация за год	l .	Износ на 01.01.2009	Остаточная стоимость на 01.01.2009
1	Автомобиль ЗИЛ-45065 (государственный регистрационный знак - А190PP40 (самосвал)	1997	0	133900,00	133900,00	0,00
2	Автомобиль ГАЗ-3110 (государственный регистрационный знак –А717ТВ40 (требуется капитальный ремонт)	1997	0	72333,33	72333,33	0,00
1.5	Автомобиль ГАЗ-3307 (государственный регистрационный знак – А712ТВ40)	1991	0	62752,05	62752,05	0,00
4	Автомобиль ГАЗ-3309 (государственный регистрационный знак –А189РР40; мусоровоз; неработает)	1997	13400,96	180000,00	167559,11	12440,89
5	Автомобиль ГАЗ-5201 (государственный регистрационный знак –А703ТВ; неработает)	1992	0	21597,53	21597,53	0,00
6	Автомобиль ГАЗ-5201 (государственный регистрационный знак –А706ТВ; неработает)	1985	0	43575,91	43575,91	0,00
7	Автомобиль ГАЗ-53 (государственный регистрационный знак – А709ТВ40; неработает)	1989	0	63087,62	63087,62	0,00
8	Автомобиль ГАЗ-5301 (государственный регистрационный знак – А711ТВ40; мусоровоз)	1984	0	42719,60	42719,62	0,00
9	Автомобиль ГАЗ-66 (государственный регистрационный знак –91-62 КЖО; неработает)	1996	0	3532,97	3532,97	0,00
	Автомобиль ЗИЛ ММЗ-34502 (государственный регистрационный знак – А718ТВ40; самосвал)	1992	4078,03	63024,53	61844,02	1180,51
11	Автомобиль ЗИЛ 508.44 (государственный	1998	0	260000,40	260000,40	0,00

	регистрационный знак -А903КУ40)					
	Автомобиль ЗИЛ-ММЗ4502					
12	(государственный регистрационный знак – A845 TB40; самосвал)	1988	0	55553,52	55553,52	0,00
13	Автомобиль ЗИЛ-131 (государственный регистрационный знак -A192PP40)	1992	3150,78	75598,94	58915,10	16683,84
14	Автомобиль ЗИЛ-431412 (государственный регистрационный знак – А714ТВ40)	1991	3080,86	90660,64	90251,02	409,62
15	Автомобиль ЗИЛ-431412 (государственный регистрационный знак – А715ТВ40; автокран КС-256)	1993	0	19,284,39	19284,39	0,00
16	Автомобиль ЗИЛ433362 (государственный регистрационный знак - А 195PP40)	1995	7025,51	148000,00	120200,39	27799,61
17	Автомашина ГАЗ-53 (государственный регистрационный знак –E934OH)	1983	О	30000,00	30000,00	0,00
18	Грейдер Дз143 17-16 КК40	1988	0	142056,10	142056,10	0,00
19	Емкоскть для ГСМ 2шт.	1998	2500,00	50000,00	25699,76	24300,24
20	Емкоскть для ГСМ25м3	1999	1041,67	20833,33	10155,80	10677,53
21	Здание гаража	1992	234,40	9375,93	6123,70	3252,23
22	Здание гаража на 2 машины	1999	1771,13	70845,00	65531,82	5313,19
23	Здание гаража на 25 машин	1992	1440,27	84721,59		49816,41
24	Здание мастерских (двухэтажное)	1976	2787,09	111483,75	-	22296,57
_ · 25	Здание на новом кладбище	1980	4190,00	167600,00		66976,43
26	Здание пилорамы	1965	0,00	3798,48	3798,48	0,00
27	Здание склада	1985	50,05	2002,00	1134,41	867,59
28	Здание склада новое	1996	980,09	39203,56	11760,73	27442,83
	Компьютер CELERON	2005	3472,88	27783,00	13602,14	14180,87
30	Здание сарая ул. Б. Советская, 41А	1977	488,59	19543,55	7328,75	12214,80
31	Здание складов ул. Б. Советская, 41А	1989	369,37	14774,76	7387,32	7387,44
	·	1995	54,99	1099,80	723,82	375,98
	Котел водонагревательный Котлы ЭПЗ-1002 шт.	1989	1		10453,27	
		1994	0,00	10453,27	1	0,00
	Навеска погр. ПКУ-08		0,00	2737,87		0,00
35	Ограждение базы	1992	446,12	13518,66	9719,43	3799,23
	Пожарные резервуар	1992	65,23	1976,53	1458,56	517,97
37	Прицеп 2 ПТС-4	1992	0,00	12978,23	12978,23	0,00
38	Прицеп ПТС-4	1922	0,00	15182,88	15182,88	0,00
39	Прицепт -150 б/н	1989	0,00	24527,95	24527,95	0,00
	Проходная здание	1985	27,53	1101,10	614,97	486,13
41	Сварочный трансформатор ТСМ-250	1993	0,00	2103,07	2103,07	0,00
42	Трактор МТЗ-80 50-41КК40	1990	0,00	51500,00	51500,00	0,00
43	Трактор МТЗ-82 50-42КК40	1992	3458,00	38000,00	37173,81	826,19
44	Трактор погрузчик MT3-82 17-21KK40	1993	0,00	56000,00	56000,00	0,00
45	Трактор T-150-K50-44KK40	1988	0,00	152340,65		0,00
46	Экскаватор А-3323 50-08КК40	1995	0,00	140000,00	140000,00	0,00
47	Трактор ЮМЗ-6 л 50-46KK40	1989	0,00	86000,00	0,00	86000,00
48	Кусторез ALPINA STAR 41D ALP/1841210	2007	1779.21	12454.50	2965.36	9489.14
49	Машина комбинированная КО-829А	2007	180000	900000,00	195000,00	705000,00
50	Мусоровоз КО-440-4	2007	78700	787000,00	85258,33	701741,67
51	Погрузчик фронтальный ЛТЗ-60 AB28- 69КК40	1997	0	154500,00	154500,00	0,00
52	Погрузчик грейферный ПЭФ-1-БМ (для МТЗ-82.1)	2008	26666,67	400000,00	26666,67	373333,33
53	Манипулятор в сборе для (КО-440-2,3,4,4к)	2008	2789,5	83685,00	2789,50	80895,50
_	Итого	,	344048,90	5076801,98	2811096,25	2265705 73

Также, между Администрацией и МП «Тепло и Благоустройство» заключены следующие дополнительные соглашения к указанному договору аренды от 11.01.2009:

- дополнительное соглашение от 20.01.2009, с соответствии с которым в перечень имущества, переданного МП «Тепло и Благоустройство» включено следующее имущество:

№				
	Наименование	Год ввода	Идентификационный номер	Балансовая стоимость
п/п				
1	Автомобиль ГАЗ-САЗ-3507-01	2009	X3E35070190096583	605000,0
2	Автомобиль ГАЗ-САЗ-3507-01	2009	X3E35070190096584	605000,0

- дополнительное соглашение от 29.07.2009, в соответствии с которым на основании распоряжения исполняющего обязанности Главы Администрации от 29.07.2009 № 203, в перечень имущества, переданного МП «Тепло и Благоустройство» включено следующее муниципальное имущество:

№ п/п	Наименование	'''	· · ·	Балансовая стоимость
- 11	УАЗ АПВУ-01 микроавтобус грузопассажирский на 10 мест	K609PT40	1993	80000,00

- дополнительное соглашение от 11.01.2010, в соответствии с которым договор от 11.01.2009 аренды имущества, находящегося в собственности городского поселения «Город Козельск», с условием о его улучшении, заключенный с МП «Тепло и Благоустройство», продлен до 30.12.2010. Пунктом 2 дополнительного соглашения установлено, что имущество передается согласно Приложению к дополнительному соглашению, а именно:

Приложение № 1

№ п/п	Наименование		Балансовая стоимость			Остаточная стоимость на 01.01.2010
1	Автомобиль ЗИЛ-45065 (государственный регистрационный знак - А190PP40 (самосвал)	1997	667957,60	-	667957,60	-
2	Автомобиль ГАЗ-3307 (государственный регистрационный знак – А712ТВ40)	1991	-	-	-	-
3	Автомобиль ГАЗ-3309 (государственный регистрационный знак –А189РР40; мусоровоз; неработает)	1997	722610,00	-	722610,00	-
	Автомобиль ГАЗ-5201 (государственный регистрационный знак –А703ТВ; неработает)	1992	69146,64	-	69146,64	-
5	Автомобиль ГАЗ-5201 (государственный регистрационный знак –А706ТВ; неработает)	1985	139512,63	-	139512,63	-
6	Автомобиль ГАЗ-5301 (государственный регистрационный знак – А711ТВ40; мусоровоз)	1984	177457,22	-	177457,22	-
7	Автомобиль ГАЗ-66 (государственный регистрационный знак –91-62 КЖО; неработает)	1996	11311,16	-	11311,16	-
	Автомобиль ЗИЛ ММЗ-34502 (государственный регистрационный знак – A718TB40; самосвал)	1992	324210,79	-	324210,79	-
l	Автомобиль ЗИЛ 508.44 (госуларственный	l				l I

9	регистрационный знак -А903КУ40)	1998	717601,10	 -	717601,10	- I
	Автомобиль ЗИЛ-ММЗ4502 (государственный					
	регистрационный знак – А845 ТВ40;	1988	285778,42	_	285778,42	_
	самосвал)	, 00	2007, 0, 12			
111	Автомобиль ЗИЛ-431412 (государственный регистрационный знак – А714ТВ40)	1991	376604,30	-	376604,30	-
12	Автомобиль ЗИЛ-431412 (государственный регистрационный знак – А715ТВ40; автокран КС-256)	1993	69770,89	-	69770,89	-
	Автомобиль ЗИЛ433362 (государственный регистрационный знак – А 195PP40)	1995	29,183,97	29183,93	528496,39	86295,61
114	Автомашина ГАЗ-53 (государственный регистрационный знак –E934OH	1983	96048,00	-	96048,00	-
15	Грейдер Дз143 17-16 КК40	1988	590101,04	-	590101,04	[-
-	Прицеп 2 ПТС-4	1992	41551,10	-	41551,10	-
-	Прицеп ПТС-4	1922	48609,51	-	48609,51	-
	Прицепт -150 б/н	1989	78528,68	-	78528,68	-
	Трактор МТЗ-80 50-41КК40	1990	168744,90	-	168744,90	-
	Трактор МТЗ-82 50-42КК40	1992	124510,80	-	124510,80	-
21	Трактор погрузчик МТЗ-82 17-21KK40	1993	183489,60	-	183489,60	-
22	Трактор Т-150-К50-44КК40	1988	499159,37	-	499159,37	-
	Экскаватор А-3323 50-08КК40	1995	458724,00	_	458724,00	-
	Погрузчик фронтальный ЛТЗ-60 АВ28-69КК40	1997	446443,20	_	446443,20	-
25	Трактор ЮМЗ-6 л 50-46КК40	1989	281787,60		281787,60	-
		2007	787000,00	78700,00	163958,33	623041,67
	· ·	2007	900000,00		375000,00	525000,00
28	Погрузции грейферцый ПЭФ 1 БМ (для МТЗ	2008	400000,00	80000,00	106666,67	293333,33
		2008	83685,00	16737,00	19526,50	64158,50
		2009	605000,00	86428,57	86428,57	518571,43
31	Автомобиль ГАЗ-САЗ-3507-01	2009	605000,00	86428,57	86428,57	518571,43
	VA3 AFRVAL MUZDOGRTOKVO	0000	20000 00			
32	грузопассажирский на 10 мест	2009	80000,00	-	80000,00	-
	Итого		10654535,56	557478,11	8025563,59	2628971,97
33	Здание гаража	1992	47060,61	1176,52	31913,23	15147,38
34	Здание гаража на 2 машины	1999	355592,31	8889,81	337813,65	17778,66
_	Здание гаража на 25 машин	1992	425243,08	7229,13	182428,71	242814,37
36	Здание мастерских (двухэтажное)	1976	559570,39	13989,26	461646,48	97923,91
37	Здание на новом кладбище	1980	841234,68	21030,87	526090,75	315143,93
	Здание пилорамы	1965	19065,71	-	19065,71	-
	Здание склада новое		196774,43	4919,36	63949,98	132824,45
	Здание сарая ул. Б. Советская, 41А	1977	98094,94	2452,38	78476,40	19618,54
	Здание складов ул. Б. Советская, 41А	1989	74158,95	1853,98	38933,15	35225,80
	Итого		26167950,09	61541,30	1740318,06	876447,03
42	Емкоскть для ГСМ 2шт.	1998	312675,00	15633,75	176347,20	136327,80
	Емкоскть для ГСМ25м3	1999	87656,24	4382,81	47113,34	40542,90
	Компьютер CELERON	2005	-	-	-	-
	Котлы ЭПЗ-100 2 шт.	1989	88519,30	_	88519,30	-
	Ограждение базы	1992	281101,61	9276,35	211378,24	69723,37
		2007	12454,50	1779,21	4744,57	7709,93
_		2008	99500,00	19900,00	41458,33	58041,67
_	Итого	_555	881906,68	50972,12	569561,01	312345,67
\vdash	Всего		14153237	669991,53	10335442,66	
	P0010		11-100207	007771,00	1,0000442,00	0017774,07

№				
	Наименование	Год ввода	Количество	Балансовая стоимость
п/п				
1	Здание склада	1985	1	2002,00
2	Котел водонагревательный	1995	1	1099,80
3	Навеска погр. ПКУ-08	1994	1	2737,87
4	Пожарный резервуар	1992	1	1976,53
5	Проходная здания	1985	1	1101,10
6	Сварочный трансформатор ТСМ-250	1993	1	2103,07
7	Мотокоса STL FS 130	2009	2	33600,00
8	Триммер	2009	2	21742,00
9	Триммер	2009	1	8641,00
10	Урна для ТБО	2009	21	25200,00
11	Контейнер для ТБО с крышкой	2009	19	70300,00
12	Дорожный знак 1.2	2009	4	4327,96
13	Дорожный знак 5.19.1	2009	15	16880,49
14	Дорожный знак 5.19.2	2009	15	16880,49
15	Дорожный знак 2.4	2009	10	10819,89
	Итого		95	208391,83

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 08.11.2008, от 17.07.2009) заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных законом случаев.

Заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, а равно продление срока действия указанных договоров без проведения конкурса или аукциона (торгов), является нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 17.07.2009) органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 указанного Федерального закона.

Учитывая указанные обстоятельства, в отношении Администрации возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пояснениями, представленными Администрацией, договоры аренды муниципального имущества с МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и благоустройство» заключены без проведения торгов на основании статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также на основании части 4 статьи 53 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Калужского УФАС приходит к следующему.

Переданное в аренду МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и Благоустройство» имущество принадлежит Администрации на праве собственности, что подтверждается выпиской из Реестра объектов муниципальной собственности городского поселения «Город Козельск» (исх. от 09.09.2010 № 144).

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 08.11.2008, от 17.07.2009) заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Заключение договора аренды от 11.01.2009 с МУП «Козельская управляющая компания Тепло и Благоустройство», а равно продление указанного договора на основании дополнительного соглашения от 11.01.2010 и включение в перечень дополнительного имущества, а так же заключение договора от 11.01.2009 с МП «Тепло и Благоустройство», а равно заключение дополнительных соглашений от 20.01.2009, от 29.07.2009 и от 11.01.2010 с соответствии с которыми в перечень имущества, переданного МП «Тепло и Благоустройство», включено дополнительное имущество, а также продлен срок действия договора до 30.12.2010, осуществлено Администрацией без проведения конкурса или аукциона, что не соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Под исключения, предусмотренные частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 08.11.2008, от 17.07.2009) заключение указанных договоров с МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и Благоустройство», а также дополнительных соглашений к указанным договорам аренды не подпадает.

Частью 4 статьи 53 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 08.11.2008, от 27.12.2009) разрешается заключение на новый срок без проведения торгов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного о Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства.

Вместе с тем, указанная норма не может быть применена к рассматриваемому случаю, поскольку в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие установленным условиям.

Исходя из содержания статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», устава МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и устава МП «Тепло и Благоустройство» заключение договоров аренды муниципального имущества с указанными хозяйствующими субъектами на основании части 4 статьи 53 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не представляется возможным.

Довод Администрации городского поселения «Город Козельск» о возможности применения, в отношении указанных договоров и дополнительных соглашений положений статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации также не может быть признан обоснованным, по следующим основаниям.

Частью 1 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, по истечении срока договора имеет при прочих равных условиях преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды на новый срок, если иное не предусмотрено законом или договором.

Статья 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает иной порядок заключения договоров аренды в отношении государственного и муниципального

имущества, а именно - по результатам конкурса или аукциона.

При этом статья 621 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает исключительно преимущественное право арендатора на заключение договора аренды на новый срок при прочих равных условиях и не регулирует порядок предоставления прав на государственное или муниципальное имущество.

Таким образом, положения статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации не являются основанием для безусловного продления договора на новый срок без проведения торгов.

То обстоятельство, что до вступления в силу статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и Благоустройство» были заключены договоры аренды в отношении части указанного муниципального имущества, не является основаниям для заключения договоров аренды на новый срок (продления срока их действия).

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что договоры аренды от 11.01.2009 с МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и Благоустройство», а также дополнительные соглашения к указанным договорам аренды в отношении муниципального имущества заключены с нарушением требований, установленных частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. В соответствии с пунктом 1.1 договора от 11.01.2009 аренды, заключенного с МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ», имущество передается для своевременного и качественного обслуживания домов.

Деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе по обслуживанию домов, предусмотрена Уставом МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ».

Согласно пункту 1.3 заключенного договора, объем переданного улучшения составляет сумма амортизации передаваемого имущества в год. Возврат арендатором арендодателю объемов по улучшению арендуемого имущества составляет 443 805,40 рублей в год.

В соответствии с пунктом 3 указанного договора в счет арендной платы на общую сумму 443 805, 40 рублей за год арендатор производит улучшение арендуемого имущества. При этом, как следует из указанного пункта договора, стоимость арендной платы составляет сумма амортизационных отчислений в год.

Аналогичные положения закреплены и в договоре от 11.01.2009 аренды, заключенным с МП «Тепло и Благоустройство». Согласно пункту 1.1. имущество передается МП «Тепло и Благоустройство» для своевременного и качественного обслуживания домов. Деятельность по управлению эксплуатацией жилого фонда предусмотрена Уставом МП «Тепло и Благоустройство». Пунктом 1.3 договора установлено, что объем переданного улучшения составляет сумма амортизации передаваемого имущества в год. Возврат арендатором арендодателю объемов по улучшению арендуемого имущества составляет 344 048,90 рублей в год. Из пункта 3 договора от 11.01.2009 аренды, заключенного с МП «Тепло и Благоустройство» следует, что в счет арендной платы на общую сумму 344 048, 90 рублей.

Согласно справки, представленной МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» в адрес Главы администрации городского поселения «Город Козельск» (исх. от 08.09.2010 № 1261) к договору от 11.01.2009 аренды имущества, сумма произведенных затратах по улучшению арендованного имущества за 2009 года составляет:

Месяц	Наименование работ	Сумма
январь-	Израсходовано запасных частей на ремонт автотранспорта, токарных станков,	145
декабрь	деревообрабатывающих станков и прочего имущества	285
январь-	Израсходовано материалов на подготовку техники к техническому осмотру	43 409
декабрь	(краска, шпаклевка, грунтовка, масла и прочее)	45 409

сентяорь, декабрь	Израсходовано на страхование и диагностику транспортных средств	13 416
декабрь	Ремонт административного здания	6 341
Итого		208 451

Согласно справки за 2010 год к указанному договору аренды (исх. от 08.09.2010 № 1262), сумма произведенных затратах по улучшению арендованного имущества за 2010 года составляет:

Месяц	Наименование работ	Сумма
январь-	Израсходовано запасных частей на ремонт а/транспорта, токарных станков,	118
июль	деревообрабатывающих станков и прочего имущества	792
январь-	Израсходовано материалов на подготовку техники к техническому осмотру (краска,	48 516
ИЮЛЬ	шпаклевка, грунтовка, масла и прочее)	40 010
июнь	Израсходовано на страхование и диагностику транспортных средств	5 600
январь	Ремонт кабинетов административного здания	53 408
июнь	Ремонт помещения столярного цеха	3 595
Итого		229
		911

МП «Тепло и Благоустройство» в адрес Главы администрации городского поселения «Город Козельск» (исх. от 09.09.2010 № 182) к договору от 11.01.2009 аренды имущества представлена справка, в соответствии с которой произведенные затраты по улучшению арендованного имущества составляют за 2009 год:

Месяц	Наименование работ	Сумма
январь-декабрь	Израсходовано запасных частей на ремонт автотранспорта	354 703
январь-июнь	Израсходовано материалов на подготовку техники к техническому осмотру	31 981
март-декабрь	Израсходовано на страхование и диагностику транспортных средств	13 279
Итого		399 963

Согласно справки МП «Тепло и Благоустройство» (исх. от 09.09.2010 № 181) к указанному договору аренды, сумма произведенных затрат по улучшению арендованного имущества составляет за 2009 год:

Месяц	Наименование работ	Сумма
январь-август	Израсходовано запасных частей на ремонт автотранспорта	235 116
Итого		235 116

В соответствии со статьей 606 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Статьей 614 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что арендатор обязан своевременно вносить плату за пользование имуществом (арендную плату). При этом, порядок, условия и сроки внесения арендной платы определяются договором аренды. Арендная плата устанавливается за все арендуемое имущество в целом или отдельно по каждой из его составных частей, в том числе в виде: возложения на арендатора обусловленных договором затрат на улучшение арендованного имущества.

В силу статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор обязан нести расходы по содержанию имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с условиями заключенных с МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и Благоустройство» договоров аренды муниципального имущества, имущество передано для осуществления деятельности по обслуживанию жилых домов.

Согласно справкам, представленным МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и Благоустройство», а также пояснениями лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществленные указанными предприятиями затраты направлены на содержание имущества в процессе его использования, что является обязанностью арендатора в соответствии с частью 2 статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации. Так, не может быть признано улучшением арендованного имущества, расходы, понесенные предприятиями на приобретение запасных частей для ремонта автотранспорта, токарных станков, деревообрабатывающих станков и прочего имущества; страхование и диагностику транспортных средств, подготовку техники к техническому осмотру (краска, шпаклевка, грунтовка, масла и прочее).

Кроме того, сумма произведенных МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» затрат по улучшению арендованного имущества за 2009 года составляет на 235 354, 4 рублей меньше суммы, на которую должны быть произведены улучшения арендуемого имущества в соответствии с условиями заключенного договора.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 08.11.2008) предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке является муниципальной помощью.

Передачей имущества указанным муниципальным предприятиям для осуществления их уставной деятельности в нарушение порядка, установленного Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а равно предоставление преимуществ при установлении порядка оплаты арендной платы за пользование муниципальным имуществом предоставляет МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и Благоустройство» преимущества при осуществлении деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами (потенциальными хозяйствующими субъектами).

Порядок предоставления муниципальной помощи на момент заключения с МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и Благоустройство» договоров от 11.01.2009 аренды в отношении муниципального имущества, определялся частями 1, 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 08.11.2008), в соответствии с которыми муниципальная помощь предоставлялась с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Администрация не обращалась в адрес Калужского УФАС России с ходатайством о предоставлении муниципальной помощи МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и благоустройство» путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав.

Федеральным законом от 17.07.2009 № 164-ФЗ в пункт 20 статьи 4, статьи 19-20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» внесены соответствующие изменения, понятие «государственная (муниципальная) помощь» заменено на понятие «государственная (муниципальная) преференция», под которой в настоящее время понимается предоставление

федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Порядок предоставления муниципальной преференции также определен статьей 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 17.07.2009). С соответствующим заявлением в адрес Калужского УФАС России Администрация о даче согласия на предоставление МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и благоустройство» муниципальной преференции не обращалась.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 17.07.2009) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 7 части 1 статьи 15 указанного Федерального закона).

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о нарушении Администрацией требований пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пояснениям лиц, участвующих в деле, МУП «Козельская управляющая компания по ЖКХ» и МП «Тепло и Благоустройство» по состоянию на 15.09.2010 продолжают пользоваться переданном имуществом, в связи с чем, оснований для прекращения производства по делу № 02-52/2010 не имеется.

С учетом обстоятельств дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

- 1. Признать факт нарушения Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в заключении с МУП «Козельская управляющая компания по жилищно-коммунальному хозяйству» договора от 11.01.2009 аренды имущества, находящего в собственности городского поселения «Город Козельск», с условием о его улучшения, а также в продлении срока действия указанного договора на основании дополнительного соглашения от 11.01.2010.
- 2. Признать факт нарушения Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в заключении с МП «Тепло и благоустройство» договора от 11.01.2009 аренды имущества, находящегося в собственности городского поселения «Город Козельск», с условием о его улучшении, а также заключении дополнительных соглашений к указанному договору от 11.01.2009, от 29.07.2009 и продлении срока действия указанного договора на основании дополнительного соглашения от 11.01.2010.
- 3. Выдать в отношении Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» предписание о принятии мер по возврату муниципального имущества, переданного МУП «Козельская управляющая компания по жилищно-коммунальному хозяйству» на основании договора от 11.01.2009, а также заключенных дополнительных соглашений к указанному договору, а также совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем предоставления права владения и (или) пользования в отношении указанного муниципального

имущества в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать в отношении Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» предписание о принятии мер по возврату муниципального имущества, переданного МП «Тепло и благоустройство» на основании договора от 11.01.2009, а также заключенных дополнительных соглашений к указанному договору, а также совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем предоставления права владения и (или) пользования в отношении указанного муниципального имущества в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии	//
Члены Комиссии: /	·/

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«28» сентября 2010 г. г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии /...../

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «28» сентября 2010 года по делу № 02-52/2010 о нарушении Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» в срок до 10 декабря 2010 года прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с МУП «Козельская управляющая компания по жилищно-коммунальному хозяйству» договора от 11.01.2009 аренды имущества, находящего в собственности городского поселения «Город Козельск», с условием о его улучшения, а также в продлении срока действия указанного договора на основании дополнительного соглашения от 11.01.2010,

а именно: принять меры по возврату муниципального имущества, переданного МУП «Козельская управляющая компания по жилищно-коммунальному хозяйству» на основании договора от 11.01.2009 и дополнительного соглашения к указанному договору, а также совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем предоставления права владения и (или) пользования в отношении указанного муниципального имущества в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии	1 //
Члены Комиссии	//

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

«28» сентября 2010 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии - руководителя Управления Баранова И.В., членов Комиссии - начальника отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Беликовой Т.Н., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Прысевой Ю.А.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «28» сентября 2010 года по делу № 02-52/2010 о нарушении Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» в срок до 10 декабря 2010 года прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с МП «Тепло и благоустройство» договора от 11.01.2009 аренды имущества, находящегося в собственности городского поселения «Город Козельск», с условием о его улучшении, а также в заключении дополнительных соглашений к указанному договору от 11.01.2009, от 29.07.2009 и продлении срока действия указанного договора на основании дополнительного соглашения от 11.01.2010,

а именно: принять меры по возврату муниципального имущества, переданного МП «Тепло и благоустройство» на основании договора от 11.01.2009 и заключенных дополнительных соглашений к указанному договору, а также совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем предоставления права владения и (или) пользования в отношении указанного муниципального имущества в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии Члены Комиссии: И.В. Баранов Т.Н. Беликова Ю.А. Прысева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.