

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
55

тел. 50-31-

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–153/2023

22.11.2023

Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

"...-..."

Заместитель руководителя -
начальник отдела контроля
закупок;

Члены комиссии:

"...-..."

Главный специалист-
эксперт отдела контроля
закупок;

"...-..."

Специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–153/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель, "...-...") на действия "...-..." (далее – "...-...", Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бензина, дизельного топлива (реестровый

номер закупки: 32312863254), далее также – Закупка,

с участием представителей:

от Заявителя: "...-..." по доверенности от 03.04.2023 № б/н;

от Заказчика: "...-..." по доверенности № 25-39-14-000067 от 22.11.2023, "...-..." по доверенности № 25-38-14-000040 от 06.04.2023;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бензина, дизельного топлива (реестровый номер закупки: 32312863254).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель выражает своё несогласие с отклонением заявки Заявителя закупочной комиссией Заказчика по причине предоставления в составе заявки документа, свидетельствующего о намерении заключить договор на иных условиях, а именно в составе заявки Заявителя указан срок поставки

товара 5 календарных дней. По мнению Заявителя в п. 7 Технического задания Заказчиком установлен не отборочный критерий, а критерий оценки заявок, соответственно, отклонение заявки Заявителя являлось неправомерным.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации отклонила заявку Заявителя.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Решением Единственного акционера от 14.04.2023 г. №6/2023 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 21.04.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 22 Закона о закупках, под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями,

определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Как установлено материалами дела, 17.10.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312863254), Заказчиком была размещена Документация о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бензина, дизельного топлива (далее – Документация).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 7 Технического задания (Приложение № 3 к Документации), установлено, что поставка товара (товаров) осуществляется отдельными партиями, по заявкам, срок поставки в течение не более 2 (двух) календарных дней с даты получения Поставщиком заявки от Покупателя. При этом указанное требование также является критерием оценки.

Подпунктом 3 пункта 25 Информационной карты установлен рейтинг, присуждаемый заявке по нестоимостному критерию оценки «Срок (периоды) поставки товара (в календарных днях)» (значимость критерия: 2 %), который определяется по формуле:

$$R_{ci} = ((C_{min} / C_i) * 100) * Z,$$

где:

R_{ci} – рейтинг, присуждаемый i -й Заявке по указанному критерию;

C_{min} – минимальный показатель по критерию из предложенных Участниками закупки;

C_i – показатель, предложенный i -м Участником закупки;

Z – значимость критерия.

В случае, если Участник закупки указал в заявке на участие в закупке срок в рабочих днях, Заказчик самостоятельно осуществляет пересчет такого срока в календарные дни в соответствии с Производственным календарем при пятидневной рабочей неделе.

*В случае предложения Участником закупки разных сроков поставки по Заказчикам совместной закупки, при определении рейтинга «Срок (периоды) поставки товара (в календарных днях)» будет учитываться максимальный срок поставки, предлагаемый Участником закупки в заявке на участие в закупке.**

** Примечание - применяется только при проведении совместной закупки.*

Подпунктом 3 пункта 17 Документации установлено, что закупочная комиссия принимает решение о допуске или отказе в допуске участника закупки по основанию: несоответствие заявки (предложения) требованиям Закупочной документации или Положения о закупке, в том числе, но не ограничиваясь: не предоставление (не указание в заявке) характеристик товара (работ, услуг), установленных в Закупочной документации, представление протокола разногласий к проекту договора или иного документа, свидетельствующего о намерении заключить договор на иных условиях, в том числе наличие в таких заявках (предложениях) предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 03.11.2023 № 07-1 031-23/1, закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить заявку Участника закупки № 3259 на основании: «пп. 3 п. 17 Закупочной документации, несоответствие заявки (предложения) требованиям Закупочной документации или Положения о закупке, в том числе, но не ограничиваясь: не предоставление (не указание в заявке) характеристик товара (работ, услуг), установленных в Закупочной документации, представление протокола разногласий к проекту договора или иного документа, свидетельствующего о намерении заключить договор на иных условиях, в том числе наличие в таких заявках (предложениях) предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота): Срок поставки товара предлагаемый Участником - пять календарных дней (по условиям Технического задания: Срок (периоды) поставки товара (календарных дней) - не более 2 (двух) календарных дней)».

Ознакомившись с заявкой Заявителя, Комиссия Управления установила, что заявителем в составе заявки был указан срок (периоды) поставки товара: 5 календарных дней.

По мнению представителя Заявителя, участники Закупки могли указать срок поставки товара более 2 календарных дней, поскольку Заказчиком в п. 7 Технического задания срок поставки товара отмечен, как критерий оценки, следовательно, несоответствие данному критерию не может являться

основанием для отклонения заявки.

В свою очередь представитель Заказчика, пояснил, что срок поставки товара не более 2-х календарных дней является требованием Заказчика, соответственно участники Закупки, подавая заявку на участие в закупке могут указать срок поставки товара от 1 до 2-х дней и уже исходя из указанного ими срока (соответствующих требованиям п. 7 Технического задания) закупочной комиссией Заказчика будет рассчитываться рейтинг, присуждаемый заявке по нестоимостному критерию согласно формуле пп. 3 п 25 Информационной карты.

С учётом вышеизложенного, поскольку Заявителем в составе заявки указан срок поставки товара (5 календарных дней), не отвечающий требованиям п. 7 Технического задания (не более 2-х календарных дней), Комиссия Управления приходит к выводу о правомерном решении закупочной комиссии Заказчика отклонить заявку Заявителя, соответственно Комиссия Тюменского УФАС России полагает признать жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бензина, дизельного топлива (реестровый номер закупки: 32312863254), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.