

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

04 декабря 2019 года

№ 039/04/7.32.4-910/2019

г. Калининград

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Калининградское УФАС России, Управление) Ш (г. Калининград, ул. Барнаульская, 4), рассмотрев протокол и другие материалы дела об административном правонарушении № 039/04/7.32.4-910/2019, возбужденного ведущим специалистом-экспертом правового отдела Калининградского УФАС России – К, по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении

#### **Администрации муниципального образования**

**«Зеленоградский городской округ»**

**(238530, Калининградская обл., г. Зеленоградск, ул. Крымская, д. 5 «А»;**

**ИНН 3918008200; ОГРН 1023902057134)**

в отсутствие законного представителя лица, привлекаемого к административной ответственности, в присутствии защитника, действующего на основании доверенности от 26.11.2019 – Р,

#### **УСТАНОВИЛА:**

Калининградским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Сторис» (далее – Заявитель) на действия администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона по продаже земельных участков и на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Муниципального образования «Зеленоградский городской округ» Калининградской области, с кадастровыми номерами 39:05:010110:248 (лот № 1), 39:05:010203:288 (лот № 2), 39:05:051105:489 (лот № 3) 39:05:040627:363 (лот № 4) (извещение № 161118/1132473/01) (далее – Аукцион).

По результатам рассмотрения жалобы, решением Комиссии № Т-04/2019 от 22.01.2019 Организатор торгов признан нарушившим пункт 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ и часть 3 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

По итогам административного расследования 27.11.2019 в присутствии защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, действующего на основании доверенности от 26.11.2019 – Р, составлен протокол об административном правонарушении по факту совершения Организатором торгов административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Определением должностного лица Калининградского УФАС России от 27.11.2019 рассмотрение дела об административном правонарушении № 039/04/7.32.4-910/2019 назначено на 04.12.2019 в 15 часов 00 минут по адресу: г. Калининград, ул. Барнаульская,

4, Калининградское УФАС России.

Копии указанных протокола и определения вручены 27.11.2019 защитнику Организатора торгов под расписку.

В назначенное время законный представитель лица, привлекаемого к административной ответственности, не явился, дело рассмотрено в присутствии защитника Организатора торгов, действующего на основании доверенности от 26.11.2019 – Р, которая вину Организатора торгов в совершении правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, признала, заявила, что впредь подобные правонарушения совершаться не будут.

Заслушав защитника Организатора торгов – Р, изучив протокол и материалы дела об административном правонарушении, нахожу вину Администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, выразившегося в необоснованном отказе в допуске к участию в Аукционе участнику, установленной и доказанной, исходя при этом из следующего.

16.11.2018 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов: [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт), а также на официальном сайте администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» ([zelenogradsk.com](http://zelenogradsk.com)) размещено извещение № 161118/1132473/01 о проведении аукциона по продаже земельных участков и на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Муниципального образования «Зеленоградский городской округ» Калининградской области, с кадастровыми номерами 39:05:010110:248 (лот № 1), 39:05:010203:288 (лот № 2), 39:05:051105:489 (лот № 3) 39:05:040627:363 (лот № 4).

Начальный размер годовой арендной платы (лот № 1) – 769 005,46 рублей.

Начальный размер годовой арендной платы (лот № 2) – 799 000,00 рублей.

Начальная цена (лот № 3) – 397 000,00 рублей.

Начальная цена (лот № 4) – 152 000,00 рублей.

Организатором Аукциона является администрация муниципального образования «Зеленоградский городской округ».

Согласно части 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с частью 3 статьи 39.12 ЗК РФ, Организатор аукциона не вправе

требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 данной статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

Частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В соответствии с частью 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно части 10 статьи 39.12 ЗК РФ заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в пункте 9 данной статьи.

Пунктом 3 извещения о проведении аукциона установлено, что заявителем/участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в аукционе. Аукцион является открытым по составу участников.

Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для физических лиц);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка (предоставление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением договора о задатке).

Подача заявки заявителями или их уполномоченными представителями осуществляется при предъявлении документа, удостоверяющего личность. В случае подачи заявки представителем заявителя предъявляется доверенность, оформленная в установленном законом порядке.

Заявка с прилагаемыми к ней документами регистрируются организатором аукциона в журнале приема заявок с присвоением каждой заявке номера и с указанием даты и времени подачи документов. На каждом экземпляре документов организатором аукциона делается отметка о принятии заявки с указанием номера, даты и времени подачи документов.

Заявка подается заявителем по форме, которая установлена в извещении о проведении аукциона. Заявка должна быть заполнена по всем пунктам и подписана заявителем или уполномоченным им представителем и заверена печатью заявителя (при наличии).

Условия допуска к участию в аукционе закреплены в пункте 3.1 извещения о проведении аукциона. В соответствии с указанным пунктом извещения о проведении аукциона заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

- непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе на счет, указанный в пункте 4 настоящего извещения о проведении аукциона;

- подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами не имеет права быть участником аукциона и приобрести земельный участок в аренду;

- наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в реестре недобросовестных участников аукциона.

Пунктом 5 извещения о проведении аукциона установлено, что регистрация участников аукциона проводится 20.12.2018 с 14 часов 00 минут до 15 часов 00 минут (по местному времени) по адресу: Калининградская обл. г. Зеленоградск, ул. Крымская, 5 «А», здание администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ», 1 этаж, кабинет № 5.

На регистрацию для участия в аукционе допускаются участники аукциона или их уполномоченные представители при предъявлении документа, удостоверяющего личность:

- физические лица и индивидуальные предприниматели, при предъявлении паспорта;

- представители юридических лиц, имеющие право действовать от имени юридических

лиц без доверенности (руководитель, директор и т.п.) при подтверждении своих полномочий в установленном порядке, в том числе при предъявлении паспорта;

- представители физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющие право действовать от имени физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством, при предъявлении паспорта.

Изучив представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Заявка на участие в аукционе по лоту № 1 – ООО «Сторис» принята Организатором торгов 27.11.2018 в 17 часов 00 минут за № 746.

Согласно протоколу приема заявок от 17.12.2018 по лоту № 1 подано 4 (четыре) заявки, которые допущены к участию в аукционе. Заявка ООО «Сторис» под № 2 признана соответствующей и также допущена к участию в аукционе.

20.12.2018 Организатором торгов принят дополнительный протокол приема заявок, в соответствии с которым заявителю, подавшему заявку на участие в Аукционе – ООО «Сторис» по лоту № 1, отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ - непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

В соответствии с протоколом открытого аукциона по продаже земельного участка от 20.12.2018 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 39:05:010110:248, расположенного по адресу: Калининградская обл., Зеленоградский р-н, г. Зеленоградск, ул. Володарского, площадью 1570 кв. м. признан Ч.

Материалами дела установлено, что заявка участника на участие в аукционе – ООО «Сторис» соответствует всем требованиям, установленным частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ и пунктом 3 извещения о проведении Аукциона.

Представитель Организатора торгов в ходе рассмотрения Комиссией Управления дела № Т-04/2019 нарушение статьи 39.12 ЗК РФ признал, пояснив, что при регистрации участников аукциона, проходившей 20.12.2018 года с 14 часов 00 минут до 15 часов 00 минут участнику – ООО «Сторис» было отказано в регистрации по причине отсутствия у генерального директора – В доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством для непосредственного участия в аукционе, тогда как представители юридических лиц, имеющие право действовать от имени юридических лиц без доверенности (руководитель, директор и т.п.) допускаются к участию в аукционе при подтверждении своих полномочий в установленном порядке, в том числе при предъявлении паспорта.

Факт необоснованного отказа в допуске к участию в аукционе участника – ООО «Сторис» при регистрации участников аукциона был подтверждён.

Таким образом, Организатором торгов в отсутствие оснований, предусмотренных пунктом 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ, неправомерно отказано в допуске к участию в Аукционе участнику – ООО «Сторис» на основании дополнительного протокола приема заявок от 20.12.2018.

Кроме того, принятие указанного дополнительного протокола приема заявок от 20.12.2018 не предусмотрено требованиями статьи 39.12 ЗК РФ, определяющей порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или

муниципальной собственности.

Таким образом, Организатор торгов, отказав в допуске к участию в Аукционе участнику – ООО «Сторис», нарушил положения пункта 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ и часть 3 статьи 39.12 ЗК РФ, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения: Калининградская обл., г. Зеленоградск, ул. Крымская, д. 5 «А».

Время совершения административного правонарушения: 20.12.2018.

По итогам рассмотрения дела № 039/04/7.32.4-910/2019 обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ, не выявлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии с пунктом 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности. Оценка деяния на предмет выявления его малозначительности – прерогатива правоприменителя, который при ее осуществлении не может руководствоваться произвольными подходами. При применении конкретной нормы, закрепленной в статье 2.9 КоАП РФ и прямо не предусматривающей критерии оценки следует, прежде всего, принимать во внимание принципы и цели юридической ответственности. Обязателен комплексный анализ конкретной нормы в системном единстве с иными положениями законодательства, а также влияние допущенных нарушений на состояние общества.

Таким образом, малозначительность правонарушения может иметь место лишь при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица, привлеченного к административной ответственности, к исполнению своих обязанностей.

Наступление последствий или их отсутствие, с учетом формального состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, правового значения не имеют.

Учитывая объект противоправного посягательства, характер совершенных действий и другие обстоятельства, характеризующие противоправность деяния, прихожу к выводу о том, что допущенное Организатором торгов правонарушение не может быть признано малозначительным. Иное противоречило бы одному из важнейших принципов законодательства – неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, что провоцирует правонарушителя на пренебрежительное отношение к Закону и дальнейшее совершение аналогичных правонарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 6 статьи 7.32.4, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать **администрацию муниципального образования «Зеленоградский городской округ»** (238530, Калининградская обл., г. Зеленоградск, ул. Крымская, д. 5 «А»; ИНН 3918008200; ОГРН 1023902057134) **виновной** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить **администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ»** наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Заместитель руководителя

Ш

Отметка о вручении (направлении) копии постановления согласно статье 29.11 КоАП РФ

**В соответствии с подпунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.**

**В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.**

**Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.**

**На основании части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.**

**Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие**

постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном Федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.