

ноября 2017 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Белов Д.Ю., начальник отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы;

Члены Комиссии:

Степина А.К., старший государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы

Суясов А.И., специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы;

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии: <...>, рассмотрев жалобу ООО «Перспектива» (далее – Заявитель) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос. Вохма Костромской области», и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 23.10.2017 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети "Интернет" Уполномоченным органом размещено извещение и аукционная документация на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос. Вохма Костромской области» (Извещение № 0141300015917000025) (далее – Документация об аукционе).

07.11.2017 г. в адрес Костромского УФАС России от ООО «Перспектива» поступила жалоба по вышеуказанной закупке следующего содержания:

«Доводы:

1) Статья 63 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" устанавливает:

«1.Извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

2. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

3. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

4. Заказчик вправе опубликовать извещение о проведении электронного аукциона в любых средствах массовой информации или разместить это извещение в электронных средствах массовой информации при условии, что такое опубликование или такое размещение не может осуществляться вместо предусмотренного частью 1 настоящей статьи размещения.

5. В извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются:

1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет

2) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;

3) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;

4) размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе;

5) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона;

6) требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

7) условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

6. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней».

Заказчик не указал в Извещении о проведении Аукциона информацию о членстве участников закупки в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и тем самым ввел в заблуждение Участников закупки, а также нарушил п.6 ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе.

2) Пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе закреплено обязательное условие о том, что документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе. Таким образом, любой участник закупки, ознакомившись с опубликованной закупочной документацией на Официальном сайте, в случае возникновения вопросов к ее отдельным пунктам вправе направить запрос о разъяснении положений документации об аукционе в сроки, указанные в документации об аукционе.

Срок, в течение которого участник закупки вправе направить запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе, и срок предоставления заказчиком ответа на такой запрос регламентированы частью 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе должен поступить заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Для расчета даты окончания срока запроса разъяснений документации об аукционе следует отнять от даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе три дня. Четвертый день, таким образом, будет датой окончания срока запроса участникам такого аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Если запрос поступает позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок (то есть за два дня или за один день), то давать разъяснения на такой запрос заказчик не должен. При этом Заказчик, согласно п.4 ст. 64 44-ФЗ, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе.

Согласно информации Официального сайта ЕИС в сфере закупок, дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 08.11.2017 г. Однако пункт 4 Информационной карты при этом устанавливает дату окончания срока предоставления разъяснений - 04.11.2017 г. Таким образом, Заказчик установил неверный срок окончания предоставления разъяснений и нарушил положения части 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ.

3) Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 N 570, с 25 мая утвержден перечень видов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам. В перечне 34 вида работ. Заказчик должен включить в документацию о закупке возможные виды и объемы работ из утвержденного перечня, которые подрядчик должен будет выполнить самостоятельно. Подрядчиком выбирается из предусмотренных документацией видов и объемов работ те, которые он будет выполнять самостоятельно. Определенные по предложению подрядчика виды и объемы работ включаются в

государственный и (или) муниципальный контракт. Эти конкретные виды работ в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15% цены государственного и (или) муниципального контракта - с 25 мая и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25% цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

За ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по самостоятельному выполнению видов и объемов работ, предусмотренных контрактом, устанавливается штраф. В соответствии с новым п. 4.1 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063, он составляет 5% стоимости указанных работ. Однако документация заказчика не предусматривает ответственность подрядчика за нарушение данного требования.

4) Предметом контракта обжалуемой закупки являются работы по реконструкции. При этом в Проекте контракта установлен следующий порядок оплаты выполненных работ:

«2.4. Авансовые платежи по Контракту не предусмотрены. Окончательный расчет (Расчет) за выполненные и принятые Заказчиком работы осуществляется в рублях путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 30 (тридцати) дней, на основании подписанного Сторонами акта о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат, а также выставленных Подрядчиком счетов и счетов-фактур и Акта взаимосверки обязательств в случаях, предусмотренных Муниципальным контрактом».

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. N 314-ФЗ "О внесении изменений в статью 1294 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Закон о контрактной системе дополнен статьей 110.2, в том числе пунктом 5 следующего содержания:

«Контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта».

Таким образом, совершая закупку предметом которой являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, Заказчик обязан установить условие о поэтапной оплате выполненных работ, однако Документация Заказчика не содержит указанного условия. Следовательно, Заказчик нарушает статью п. 5 ст. 110.2 Закона о контрактной системе».

5) В Проекте контракта установлено:

«14.7. Настоящий контракт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой Стороны».

Согласно части 8 статьи 70 Закона о контрактной системе, с момента размещения в Единой информационной системе, предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного Заказчиком Контракта он считается заключенным.

Частью 10 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что Контракт заключается на условиях, указанных в Извещении о проведении аукциона и Документации о таком аукционе, по цене, предложенной его Победителем.

Из указанных норм следует, что по результатам Аукцион Контракт заключается в электронном виде и подписывается электронными подписями Заказчика и Победителя аукциона. Заключение контракта в бумажном виде по результатам Аукциона Законом о контрактной системе не предусмотрено.

Таким образом, Заказчик, устанавливая в Проекте контракта условие о подписании контракта в бумажном виде, нарушает часть 2 и часть 3 статьи 70 Закона о контрактной системе».

В ходе заседания Комиссии Костромского УФАС представители Заказчика доводы Заявителя не признали, представили письменные возражения на доводы жалобы, которые заключаются в следующем:

«По пункту первому жалобы поясняем следующее: в пп. 1 п. 10 Раздела II «Информационная карта аукциона» установлены требования к участникам аукциона:

«1. Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющейся объектом закупки, в том числе:

Участник аукциона должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

При этом уровень ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не должен быть менее цены, предложенной участником аукциона.

Данное требование не распространяется:

- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с государственным участием в случаях, которые перечислены в части 2.2 статьи 55 Градостроительного Кодекса РФ;

- на участников, которые предложат цену контракта три миллиона и менее (часть 2.1 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ)»

В извещении в разделе «требования к участникам» заказчик указывает ссылку на пункт 10 Раздел 2 Информационная карта документации об аукционе.

По пункту второму жалобы поясняем: в пункте 4 раздела II Информационной карты аукциона указаны даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации об электронном аукционе:

«Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Начало предоставления участникам закупки разъяснений с момента размещения извещения на сайте единой информационной системы.

Дата окончания предоставления участникам закупки разъяснений положений документации об аукционе «04» ноября 2017 года.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст.193 Гражданского кодекса РФ)».

Согласно части 4 статьи 65 Закона запрос о даче разъяснений положения документации должен поступить заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок, т. е. за 3 дня до 8 ноября 2017 года.

По пункту третьему жалобы поясняем: заявитель ссылается на постановление № 1063 от 25.11.2013 года, которое утратило силу. Ответственность сторон прописана в пункте 9 проекта контракта в соответствии с постановлением № 1042 от 30.08.2017.

По пункту четвертому жалобы поясняем: в пункте 2.4. проекта контракта указано «Авансовые платежи по Контракту не предусмотрены. Окончательный расчет (Расчет) за выполненные и принятые Заказчиком работы осуществляется в рублях путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 30 (тридцати) дней, на основании подписанного Сторонами акта о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат, а также выставленных Подрядчиком счетов и счетов-фактур и Акта взаимосверки обязательств в случаях, предусмотренных Муниципальным контрактом».

В информационной карте аукционной документации указано, что завершение работ не позднее 30 сентября 2018 года, в соответствии с п. 3.2. датой окончания выполнения работ считается дата выполнения работ в полном объеме, то есть работа должна быть

выполнена в один этап, так же в проекте контракта указано, что оплата производится как окончательный расчет Подрядчика в течение 30 (тридцати) дней, на основании подписанного Сторонами акта о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат, а также выставленных Подрядчиком счетов и счетов-фактур и Акта взаимосверки обязательств в случаях, предусмотренных Муниципальным контрактом.

Под «исполнением контракта» необходимо понимать исполнение установленных обязательств. Как следует из п. 1 ст. 408, п. 3 ст. 420 ГК РФ, контракт является исполненным, когда и поставщик (исполнитель, подрядчик), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, т. е. для того чтобы контракт считался исполненным, поставщик (исполнитель, подрядчик) обязан поставить товар (оказать услуги, выполнить работы), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Таким образом, данный срок установлен как полный срок исполнения контракта со стороны Подрядчика и исполнения обязанности по оплате работ Заказчиком, что соответствует ст. 190, ч.1 ст.314 Гражданского кодекса РФ и предусматривает возможность поэтапной оплаты выполненных работ Подрядчиком в соответствии с ч. 5 ст. 110.2 Закона 44-ФЗ.

Согласно ч. 5 ст. 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 110.2 Закона о контрактной системе объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

В силу ч. 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Методика составления указанных графиков в настоящее время не утверждена.

По пункту пятому жалобы поясняем, что закон о контрактной службе не запрещает подписание Муниципального контракта в бумажном виде».

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, заслушав возражения представителей Заказчика и Уполномоченного органа, изучив представленные материалы и документы, соответствующие нормативные правовые акты, проведя в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, пришла к следующим выводам.

1. Довод жалобы ООО «Перспектива» под №1 Комиссией Костромского УФАС России признается необоснованным, так как, исходя из объяснений заказчика и изучения положений Документации об аукционе, Комиссией установлено, что требование о членстве в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства для участников закупки расположено в тексте Документации об аукционе, о чем дана ссылка в Извещении аукциона в электронной форме № 0141300015917000025, а именно:

В извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0141300015917000025 от 23.10.2017 в разделе «Требования к участникам», в том числе, указано:

«1. Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющейся объектом закупки, в том числе:

Участник аукциона должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

При этом уровень ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не должен быть менее цены, предложенной участником аукциона.

Данное требование не распространяется:

- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с государственным участием в случаях, которые перечислены в части 2.2 статьи 55 Градостроительного Кодекса РФ;

- на участников, которые предложат цену контракта три миллиона и менее (часть 2.1 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ)»

Таким образом, Заказчик, установив в Извещении о проведении электронного аукциона ссылку на пункт 10 Раздела 2 «Информационная карта» Документации об аукционе, в которой указано требование о членстве участников закупки в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, не нарушил пункт 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

2. Довод Заявителя об установлении Заказчиком «неверного срока предоставления разъяснений и нарушения им положений части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе» Комиссия Костромского УФАС России считает необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 4 Раздела 2 «Информационная карта аукциона» Документации об аукционе установлено: «Дата окончания предоставления участникам закупкам разъяснений положений документации об аукционе – «04» ноября 2017 г.».

Согласно пункту 12 Раздела 2 «Информационная карта аукциона» Документации об аукционе дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе установлена - 08 ноября 2017 г., то есть за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, дата окончания срока предоставления разъяснений положений Документации об аукционе не противоречит положениям Закона о контрактной системе, следовательно, данный довод жалобы является необоснованным.

3. Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев довод жалобы об отсутствии в составе Документации об аукционе условия об ответственности подрядчика за невыполнение видов работ, которые он должен выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств, признала его обоснованным, исходя из следующего.

Согласно положительному заключению экспертизы, размещенному в единой информационной системе в сфере закупок, объектом закупки выступает объект капитального строительства.

В соответствии с частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее - Постановление № 570) утверждены виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Пунктом 2 Постановления № 570 установлено:

а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Постановления № 570 порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063" (далее – Правила).

Пунктом 7 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов стоимости указанных работ.

Согласно пункту 19 раздела 2 "Информационная карта аукциона" Документации об аукционе установлены «Возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту», а именно: «1. Подготовительные работы. 2. Земляные работы. 34. Благоустройство» с указанием: «Возможные объемы работ: в соответствии с объемами работ, указанными в Техническом задании (раздел 3 настоящей документации об аукционе)».

Согласно пункту 4.1.35 Приложения №1 к аукционной документации "Проект муниципального контракта" Документации об аукционе «Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Муниципальному контракту следующие виды и объемы работ (Конкретные виды и объемы работ определяются по предложению Подрядчика при заключении Муниципального контракта из числа видов и объемов работ, предусмотренных пунктом 19 раздела II «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе и, исходя из сметной стоимости этих работ, должна составлять не менее 15 (пятнадцати) процентов от цены Муниципального контракта): _____».

Однако, пунктом 9 «Ответственность сторон» проекта Контракта Заказчиком не предусмотрена ответственность подрядчика за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательства по выполнению видов и объемов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик, не установив в проекте Контракта ответственность подрядчика за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательства по выполнению видов и объемов работ по реконструкции водопровода, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, нарушил часть 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

4. Довод жалобы о неустановлении Заказчиком в Документации об аукционе условия о поэтапной оплате выполненных работ, Комиссия Костромского УФАС России считает обоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Пунктом 2.4. Приложения №1 к Документации об аукционе "Проект муниципального

контракта" установлено:

«2.4. Авансовые платежи по Контракту не предусмотрены. Окончательный расчет (Расчет) за выполненные и принятые Заказчиком работы осуществляется в рублях путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 30 (тридцати) дней, на основании подписанного Сторонами акта о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат, а также выставленных Подрядчиком счетов и счетов-фактур и Акта взаимосверки обязательств в случаях, предусмотренных Муниципальным контрактом».

При этом, согласно ведомости объемов работ по объекту закупки: «Выполнение работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос. Вохма Костромской области» установлены различные виды работ. Согласно пункту 7.1 проекта Контракта «Приемка работ осуществляется Заказчиком, с участием Подрядчика, на основании предъявленных подрядчиком объемов выполненных работ в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к Муниципальному контракту), ведомостью объемов работ (Приложение № 2 к Муниципальному контракту). Однако из раздела 2 проекта Контракта не следует, что Заказчик принимает на себя ответственность по осуществлению поэтапной оплаты выполненных Подрядчиком работ.

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик, не установив в проекте Контракта, предметом которого является реконструкция объекта капитального строительства, условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема работ и цены контракта, нарушил часть 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

5. Рассмотрев довод Заявителя о «нарушении заказчиком части 2 и части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе» при «установлении в Проекте контракта условия о подписании контракта в бумажном виде» Комиссия Костромского УФАС России считает, что Заказчик, указав в пункте 14.7 проекта контракта, что «Настоящий контракт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон», не нарушил положений статьи 70 Закона о контрактной системе, так как данный порядок регламентирует заключение контракта.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "Перспектива" частично обоснованной.

Признать факт нарушения Заказчиком частей 2 и 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений путем включения в проект контракта при заключении контракта условия о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ и ответственности подрядчика в соответствии с пунктом 7 Правил.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской

Федерации.

Заместитель председателя Комиссии:

Д.Ю. Белов

Члены Комиссии:

А.К. Степина

А.И. Суясов