

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/1259-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 01 июля 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 06 июля 2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Крымское УФАС России, Управление) в составе:

«...»

в присутствии представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова»: «...»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПЛАСТ» (далее – ООО «Пласт», Заявитель) от 16 июня 2016 года (вх. № 1188/09 от 17 июня 2016 года) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса на проведение работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И.Пирогова» (извещение № 3 от 09 июня 2016), адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/22727/> (далее - Конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация размещены на официальном сайте <https://sevastopol.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,

По мнению Заявителя, в конкурсной документации отсутствует информация о том, на какие системы передачи извещений, размещенные в подразделениях пожарной охраны, должна осуществляться передача извещений о пожаре и где находится пожарная часть с учетом удаления от объекта защиты.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в

представленных возражениях на жалобу Заявителя.

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 главы 23 Порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд города федерального значения Севастополя в 2016 году, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 22 апреля 2016 года N 399-ПП (далее - Порядок), конкурсная документация (документация о закупке) наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта Закупки и условий контракта в соответствии с [главой 12](#) настоящего Порядка, в том числе обоснование НМЦК.

Согласно подпункту 1 пункта 1 главы 12 Порядка, описание объекта Закупки должно носить объективный характер. В описании объекта Закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта Закупки (при необходимости). В описании объекта Закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников Закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта Закупки. Документация о Закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта Закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машину и оборудование.

Подпунктом 2 пункта 1 главы 12 Порядка определено, что Заказчик при описании в документации о Закупке объекта Закупки должен использовать, если это возможно, при составлении описания объекта Закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта Закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта Закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о Закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Согласно извещению о проведении Конкурса, предметом закупки является монтаж автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и

управления эвакуацией людей при пожаре.

В статье 32 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) приведена классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности, согласно которой к классу Ф1.1 относятся здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций.

В соответствии с частью 7 статьи 83 Технического регламента, системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Согласно Техническому заданию Конкурсной документации, Заказчиком установлены следующие условия выполнения работ:

1. Монтажные и пуско-наладочные работы осуществляются в действующих зданиях. Режим работы должен быть строго согласован с председателями ГБУЗ С «Городская больница № 1».
2. Правила ведения работ, процедуры контроля качества и оценка соответствия законченных работ должны соответствовать требованиям нормативной документации. При выполнении работ обеспечить выполнение действующих на территории Российской Федерации норм и правил. Оборудование и материалы, используемые при выполнении работ, должны быть сертифицированы в Российской Федерации и иметь соответствующие сертификаты и другие документы, удостоверяющие их качество и пожаростойкость. При производстве работ должны соблюдаться правила техники безопасности, охраны труда и пожарной безопасности.
3. Используемые при производстве работ материалы (комплектующие, изделия, оборудование) должны соответствовать государственным стандартам и/или техническим условиям. На всех этапах выполнения работ должны быть предоставлены сертификаты и/или декларации соответствия установленного образца в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии" (соответствия, пожарные, гигиенические), технические паспорта или другие документы, удостоверяющие качество используемых Исполнителем материалов.
4. Технология и качество работ должны удовлетворять требованиям государственных стандартов, техническим условиям, инструкциям заводов-изготовителей оборудования, технологическим картам-схемам, нормативным требованиям к качеству монтажных работ, а также соответствующим нормам и правилам.

5. Работы должны быть выполнены в соответствии и в объеме, предусмотренном в проектной (рабочей) документации и локальной смете. В случае, если участник предлагает использовать при выполнении работ технические (технологические) решения, а также материалы (комплектующие, изделия и оборудование), не предусмотренные рабочим проектом и требованием к оборудованию, (относится к предложениям материалов (комплектующих, изделий и оборудования) с улучшенными характеристиками, чем заявленные в рабочем проекте) - это требует согласования с Заказчиком, а также с проектной организацией, после подписания государственного контракта.

Технические характеристики оборудования, указанные в техническом задании, разработаны в соответствии с проектом. Участникам необходимо подобрать оборудование любого производителя соответствующее указанным характеристикам (или улучшенным).

6. Все содержащиеся в Приложениях к техническому заданию товарные знаки сопровождаются словами «или эквивалент». Эквивалентность материалов определяется в соответствии с требованиями и показателями, изложенными в Локальной смете, Проектной (рабочей) документации и Техническом задании Заказчика. Все характеристики материалов должны соответствовать характеристикам, указанным в приложениях к аукционной документации Заказчика, допускается поставка эквивалентной продукции, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которой, являются улучшенными по сравнению с оборудованием, указанным в документации.
7. Режим выполнения работ согласовывается с Заказчиком. Подрядчик обязан сохранить беспрепятственными потоки посетителей. Условия выполнения работ: работы производятся в действующих зданиях с 9-00 до 18-00 часов по рабочим дням, суббота и воскресенье выходные дни.
8. Заказчик не имеет возможности предоставить помещения для складирования материалов (комплектующих, изделий, оборудования), в связи с чем, доставка материалов и оборудования на объект Заказчика должна осуществляться в объеме выработки одной смены.
9. К исполнению работ, которые являются предметом аукциона, Исполнитель обязан привлекать только квалифицированных рабочих, имеющих соответствующий разряд и прошедших медицинское освидетельствование в случаях, установленных правовыми актами в данной области.
10. Исполнитель обязан исполнять требования миграционного и трудового законодательства РФ, в том числе не привлекать иногородних и иностранных рабочих без соответствующей регистрации и без разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.
11. Исполнитель обязан постоянно вести журнал учета выполненных работ, своевременно оформлять исполнительную документацию и акты на скрытые работы, извещая Заказчика не менее чем за 48 часов о времени освидетельствования скрытых работ.
12. Исполнитель обязан обеспечивать Заказчику возможность контроля и надзора за ходом выполнения работ, качеством используемых материалов (комплектующих, изделий, оборудования), в том числе представлять по его требованию отчеты о ходе выполнения работ. По требованию Заказчика предоставлять сертификаты соответствия (декларации о соответствии) при использовании материалов и оборудования, подлежащих сертификации

(декларации).

13. Исполнитель обязан производить работы с соблюдением мер безопасности с обязательным оповещением и согласованием с Заказчиком всех отключений (электро-, водо-, теплоснабжения).
14. Исполнитель обязан исполнять полученные в ходе выполнения работ указания Заказчика, в том числе в срок установленный предписанием Заказчика, устранять обнаруженные им недостатки в выполненной работе или иные отступления от условий Контракта.
15. Исполнитель обязан вывезти строительный мусор до подписания последнего акта приемки. В 5-дневный срок после подписания последнего акта вывезти с территории принадлежащее ему имущество.
16. Приемка работ осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства.
17. При обнаружении заказчиком в ходе приемки работ недостатков в выполненной работе составляется акт, в котором фиксируется перечень дефектов и недоделок и сроки их устранения Исполнителем. Исполнитель обязан устранить все обнаруженные недостатки своими силами и за свой счет в сроки, указанные в акте. Устранение Исполнителем в установленные сроки выявленных Заказчиком недостатков не освобождает его от уплаты неустойки, предусмотренной Контрактом.
18. Приемка работ производится только после выполнения всех работ в полном соответствии с документацией, а также после устранения всех дефектов и недоделок согласно п. 17 настоящего раздела.
19. Используемые материалы, изделия, оборудование должны иметь документы, подтверждающие соответствие их качества требованиям к данным видам материалов, изделий, оборудования, конструкций в соответствии с законодательством Российской Федерации.
20. Материалы, применяемые Подрядчиком должны быть новыми, не бывшими в употреблении и согласованы с Государственным заказчиком.
21. Исполнитель несет ответственность за недостатки (дефекты), обнаруженные в течении 24 календарных месяцев гарантийного срока с даты подписания последнего акта приемки, если не докажет, что они произошли вследствие нормального износа объекта или его частей, неправильной его эксплуатации.

При этом, Комиссия не установила в документации об Аукционе каких-либо иных сведений, позволяющих определить объем работ по созданию автоматической передачи сигналов по специально выделенному радиоканалу МЧС России, защищенному от электромагнитных помех, с точностью до извещателя, расположенного на автоматизированном рабочем месте диспетчера в пожарной части (в частности, местонахождение извещателя, расположенного на автоматизированном рабочем месте диспетчера в пожарной части, или удаленность извещателя, расположенного на автоматизированном рабочем месте диспетчера в пожарной части, от местонахождения Заказчика; характеристики специально выделенного радиоканала МЧС России).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в документации об Аукционе надлежащих сведений, позволяющих участнику Аукциона определить объем выполняемых работ по монтажу автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения людей о пожаре и системы передачи извещений, что в свою очередь не позволяет такому участнику сформировать надлежащее ценовое предложение для участия в процедуре закупки, что является

нарушением требований подпункта 1 пункта 1 главы 23 Порядка.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Комиссия Управления усматривает в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в осуществлении Заказчиком действий, которые привели к ограничению конкуренции при проведении Конкурса.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пласт» от 16 июня 2016 года (вх. № 1188/09 от 17 июня 2016 года) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса на проведение работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И.Пирогова» (извещение № 3 от 09 июня 2016) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в осуществлении Заказчиком действий, которые привели к ограничению конкуренции при проведении Конкурса.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении должностных лиц Заказчика, допустивших выявленное нарушение, к административной ответственности.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 08/1259-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

06 июля 2016 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в

составе:

«...»

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 01 июля 2016 года по делу № 08/1259-16 по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «ПЛАСТ» от 16 июня 2016 года (вх. № 1188/09 от 17 июня 2016 года) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» при проведении открытого конкурса на проведение работ по установке автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И.Пирогова» (извещение № 3 от 09 июня 2016), адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/22727/> (далее - Конкурс),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова»:

1.1 отменить протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса.

1.3 привести Документацию о закупке в соответствие с Порядком осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд города федерального значения Севастополя в 2016 году, утвержденным Постановлением Правительства Севастополя от 22 апреля 2016 года №399-ПП, и с учетом решения по делу №08/1259-16 от 01 июля 2016 года.

1.4 продлить срок подачи заявок на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде Конкурса в соответствии с Постановлением.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Управление в течение 05 рабочих дней с момента получения настоящего предписания с приложением документов, подтверждающих его исполнение.