

Решение № РНП-55-49/2018

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

06 июня 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>,

рассмотрев сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Пилот» (далее – ООО «Пилот», общество, поставщик, победитель), представленные Федеральным Государственным бюджетным учреждением «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – заказчик, ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС») для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017, заключенного по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона на поставку и монтаж (установка) модульного здания по адресу обл. Тюменская, г. Ишим, ул. Курганская (извещение № 0352100025017000088) (далее – электронный аукцион, контракт от 09.10.2017 № 047-2017),

в присутствии представителей заказчика – <...> (доверенность от 31.05.2018 № 74), <...> (доверенность от 31.05.2018 № 75);

в отсутствие представителя общества, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения сведений,

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 4622 от 23.05.2018) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017.

Из представленных материалов и информации следует, что 07.09.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком было размещено извещение № 0352100025017000088 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 2936200 руб.

19.09.2017 размещен протокол рассмотрения первых частей заявок, в котором указано,

что на участие в аукционе поступило семь заявок, все участники закупки допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 22.09.2017 в электронном аукционе приняли участие пять участников закупки, наименьшая цена контракта предложена участником с порядковым номером заявки 5 (ООО «Пилот») с ценой контракта 2185122 руб., при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 25,58 %.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 26.09.2017 указано, что заявка участника с порядковым номером 2 признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, участник с порядковым номером 5 - ООО «Пилот» признано победителем электронного аукциона.

Из информации, представленной оператором электронной площадкой ООО «РТС-тендер» (вх. № 4702э от 28.05.2018), а также заказчиком о хронологии действий ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» и ООО «Пилот», связанных с заключением контракта от 09.10.2017 № 047-2017), следует:

28.09.2017 - заказчиком направлен проект договора победителю на подпись;

03.10.2017 – обществом прикреплен документ: «Обеспечение исполнения контракта», а также подписан проект контракта;

09.10.2017 – контракт № 047-2017 заключен заказчиком;

25.04.2018 - заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора контракта от 09.10.2017 № 047-2017, которое 26.04.2018 было размещено на официальном сайте ЕИС;

21.05.2018 - на официальном сайте ЕИС заказчиком размещена информация о расторжении контракта от 09.10.2017 № 047-2017.

2. Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения представителя заказчика, в результате проверки сведений, представленных заказчиком, на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об обществе с ограниченной ответственностью ООО «Пилот» не подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации, [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Согласно [пункту 2 статьи 450.1](#) Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

На основании [части 2 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае **одностороннего отказа** заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

[Частью 16 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным [законом](#) порядке в реестр.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.1 контракта от 09.10.2017 № 047-2017 предусмотрено: *«Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством».*

Также пунктом 12.2 контракта от 09.10.2017 № 047-2017 было предусмотрено: *«Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств».*

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий **не допускаются**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

В силу пункта 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации **односторонний отказ от исполнения договора поставки** (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются **в случае существенного нарушения договора одной из сторон** (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 1.1 контракта от 09.10.2017 № 047-2017 установлено: *«В соответствии с настоящим контрактом Поставщик обязуется единовременно осуществить Заказчику поставку и монтаж (установку) модульного здания по адресу Тюменская область, г. Ишим, ул. Курганская (далее - товар) в количестве 1 штуки в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к настоящему контракту) и со Спецификацией (приложение № 2 к настоящему контракту), являющимися неотъемлемыми частями настоящего контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить поставляемый товар в соответствии с условиями настоящего контракта».*

В пункте 1.2 контракта от 09.10.2017 № 047-2017 указано: *«Место и срок поставки товара: Тюменская область, г. Ишим, ул. Курганская. Начало поставки: через 6 (шесть) рабочих дней с даты подписания контракта Заказчиком; **Окончание поставки: в течение 48 (сорока восьми) календарных дней с даты начала поставки**».*

Таким образом, началом срока поставки и монтажа (установки) модульного здания по адресу обл. Тюменская, г. Ишим, ул. Курганская считается 18.10.2017, датой окончания поставки – по 04.12.2017 включительно.

Из представленных ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» материалов следует, что 09.11.2017 заказчиком было направлено в адрес общества письмо (исх. № 46-10/5259), информирующее поставщика о том, что по состоянию на 09.11.2017 поставщиком выполнены работы по подготовке площадки в городе Ишим, при этом работы на остальных площадках обществом не ведутся. Заказчик просил общество предоставить ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» график выполнения работ по контрактам. Кроме того,

заказчик в своем письме напомнил обществу о необходимости соблюдения условий контрактов и выполнении обязательств по ним в срок по 01.12.2017.

05.12.2017 заказчиком был составлен акт рабочей комиссии о приемке выполненных работ по контракту от 09.10.2017 № 047-2017, в результате которого рабочей комиссией заказчика установлено, что изготовление и монтаж модульного здания на базе блок-контейнера поставщиком не осуществляется, основание из сборных железобетонных дорожных плит на объекте выполнено ООО «Пилот» не в соответствии с техническим заданием.

06.12.2017 заказчиком было направлено в адрес ООО «Пилот» письмо (исх. № 05-12/5655), информирующее поставщика о том, что срок выполнения обязательств по контракту от 09.10.2017 № 047-2017 установлен 04.12.2017. Так же в данном письме ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» указывало о том, что 05.12.2017 в результате приемки товара рабочей комиссией заказчика установлено, что изготовление и монтаж модульного здания обществом не осуществляется, в связи с чем приемка товара была приостановлена. Кроме того, заказчик просил ООО «Пилот» направить представителя общества для участия в составлении акта и проинформировать ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» о том, будет ли направлен представитель общества для участия в составлении акта.

19.12.2017 ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» в адрес ООО «Пилот» была направлена претензия (исх. № 05-12/5835), согласно которой срок выполнения обязательств обществом по контрактам установлен 04.12.2017. Также ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» указывало, что 05.12.2017 рабочими комиссиями заказчика установлено, что изготовление и монтаж не осуществляется поставщиком ни по одному из заключенных контрактов. Кроме того, заказчик просил предоставить поставщиком информацию в десятидневный срок с момента получения настоящей претензии о ходе исполнения обязательств по контрактам.

Также Комиссией Омского УФАС России установлено, что 26.12.2017 заказчиком в адрес общества повторно была направлена претензия (исх. № 05-12/5924), информирующая поставщика о том, что срок выполнения обязательств обществом по контрактам установлен 04.12.2017. Кроме того, в данной претензии ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» указывало о том, что 05.12.2017 рабочими комиссиями заказчика составлен акт, по результатам которого установлено, что изготовление и монтаж не осуществляется поставщиком ни по одному из контрактов. Также заказчик просил предоставить ООО «Пилот» информацию заказчику в десятидневный срок с момента получения настоящей претензии о ходе исполнения обязательств по контрактам, либо заказчиком будет принято решение об одностороннем отказе от исполнения контрактов.

В ответ на претензию заказчика (исх. № 05-12/5924 от 26.12.2017) общество направило 26.12.2017 ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» письмо (исх. № 138/17) с просьбой продлить срок выполнения работ по контрактам до 15.02.2018, в связи с задержкой поставки материалов поставщиками, необходимых для выполнения работ. Также поставщиком было указано, что по состоянию на 26.12.2017 оборудование закуплено обществом, площадка под монтаж модульных зданий готова.

28.12.2017 в ответ на письмо общества (исх. №138/17 от 26.12.2017) заказчиком направлено в адрес ООО «Пилот» письмо (исх. № 05-12/5987), информирующее поставщика о невозможности продления сроков поставки по контрактам. Кроме того, ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» требовало от общества приступить к исполнению обязательств по контрактам в кратчайшие сроки.

Поскольку поставка и монтаж (установка) модульного здания по адресу обл. Тюменская, г. Ишим, ул. Курганская в соответствии с контрактом от 09.10.2017 № 047-2017 в установленный контрактом срок осуществлена не была, а также учитывая коммерческие трудности общества, то заказчиком 25.04.2018 было принято решение об одностороннем отказе (исх. № 05-12/1784) от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017, в котором, в частности указано следующее:

«...Согласно пункту 1.2 контракта срок выполнения взятых Поставщиком обязательств установлен 04 декабря 2017 год.

05.12.2017 рабочей комиссией Заказчика, в процессе приемки выполненных работ на поставку и монтаж модульного здания по адресу согласно контракта установлено, что изготовление и монтаж модульного здания Поставщиком не осуществляется...

...Несмотря на неоднократные письменные и устные обращения Заказчика к Поставщику с требованием выполнения обязательств по контракту, работы по монтажу модульных зданий не ведутся. Так, Заказчик направлял претензии (исх. от 19.12.2017 № 05-12/5835, от 26.12.2017 № 05-12/5924), в которых требовал от Поставщика выполнения своих обязательств по контракту. В ответ последний однократно прислал письмо № 138/17 от 26.12.2017 (вх. от 27.12.2017 № 1708), в котором просил продлить сроки поставки ввиду задержки обязательств по контракту. Заказные письма, направленные Поставщику возвращались почтой России с отметкой о неполучении их адресатом.

Далее, в связи с тем, что ООО «Пилот» обязательства по контракту не выполнены (0 % от заявленного объема), а также учитывая содержание письма ООО «Пилот» от 26.12.2017 № 138/17 (вх. от 27.12.2017 № 1708) со ссылками на коммерческие трудности в закупке материалов для работ, можно заключить, что исполнение контракта является для Поставщика невозможным. В связи с этим, а также в связи с длительным сроком неисполнением обязательств по поставке, интерес в исполнении контракта для Заказчика утрачен... ».

В целях проверки указанных сведений Омским УФАС России направлено в адрес ООО «Пилот» заказное письмо (исх. № 03-4465э от 25.05.2018) с предложением о представлении в срок не позднее 04.06.2018 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в реестр с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 06.06.2018 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос обществом представлены (вх. № 4967 от 04.06.2018) письменные пояснения, в которых, в частности указано:

«...Общество с ограниченной ответственностью «Пилот» во исполнение заключенных контрактов выполнило часть работ на объектах, сотрудниками компании подготовлена и отсыпана площадка, положены плиты, сооружен металлический каркас. Данные действия подтверждают намерения компании в исполнении обязательств по контрактам.

Однако, в силу сложившихся обстоятельств, которые ООО «Пилот» не смогло преодолеть, а именно выполнить оставшуюся часть работ в установленные контрактом сроки в связи с задержкой в поставке материалов и оборудования»

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней** с даты принятия указанного решения,

размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления **либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.** При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.**

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе принятое 25.04.2018 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017 размещено заказчиком на официальном сайте ЕИС в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» 26.04.2018.

Во исполнение части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017 направлено обществу следующими способами:

- 26.04.2018 по адресу электронной почты ООО «Пилот», указанному в контракте: tendepro72@gmail.com;

- 26.04.2018 заказным письмом по адресу фактического местонахождения общества: 625053, Тюменская область, г. Тюмень, СНТ Автомобилист, ул. Задорожная, д. 1017; согласно уведомлению о вручении, представленному заказчиком в материалы дела, указанное письмо было вручено директору ООО «Пилот» Казанскому С.А. 10.05.2018;

- 08.05.2018 было передано **нарочным** директору ООО «Пилот» Казанскому С.А., о чем свидетельствует подпись директора общества на решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017.

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта от

09.10.2017 № 047-2017.

Датой надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017 является 08.05.2018, то есть дата вручения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017 директору ООО «Пилот» нарочным, следовательно, датой расторжения контракта является 19.05.2018.

Информация, о расторжении контракта от 09.10.2017 № 047-2017 была размещена заказчиком на официальном сайте ЕИС 21.05.2018.

Вместе с тем Комиссия считает, что действия заказчика по принятию решения от 25.04.2018 (исх. № 05-12/1784) об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017 в одностороннем порядке не соответствуют нормам Гражданского кодекса Российской Федерации и статье 95 Федерального закона о контрактной системе.

Пунктом 11.1 контракта от 09.10.2017 № 047-2017 было установлено: *«Настоящий контракт считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе, подписанного Заказчиком контракта, предусмотренного частью 8 статьи 70 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и действует до «28» февраля 2018 года».*

В результате осуществления проверки на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017 Комиссия считает, что сведения об ООО «Пилот» не подлежат включению в реестр, поскольку к моменту вступления в силу решения заказчика от 25.04.2018 (исх. № 05-12/1784) об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017, данный контракт уже прекратил свое действие. Возможность же расторжения контракта, срок действия которого истек, нормами гражданского законодательства Российской Федерации не предусмотрена.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

В связи с односторонним отказом Федерального Государственного бюджетного учреждения «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» от исполнения контракта от 09.10.2017 № 047-2017, заключенного по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона на поставку и монтаж (установка) модульного здания по адресу обл. Тюменская, г. Ишим, ул. Курганская (извещение № 0352100025017000088) **не включать в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)** сведения:

- об обществе с ограниченной ответственностью «Пилот» (ИНН 7203367529, 625001,

Тюменская область, г. Тюмень, ул. Коммунистическая, д. 70, корпус 3, строение 6),

- о директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «Пилот» <...> (ИНН 720400744704).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>