

23.10.2018г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев постановление прокуратуры Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 04.10.2018г. и материалы дела № 20/т, возбужденного в отношении юридического лица – Министерства регионального развития Республики Алтай (ИНН 0411058173, ОГРН 1020400733187, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, 2),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в присутствии представителя Министерства регионального развития Республики Алтай по доверенности от 08.10.2018г. №55, с участием с участием старшего помощника прокурора Республики Алтай.

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 20/т установлено следующее:

В соответствии с пунктом 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 11 [Правил](#) проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016г. № 881 (далее – Правила проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, Правила № 881), документация об отборе размещается организатором конкурсного

отбора на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не позднее чем за 20 дней до дня окончания срока подачи заявок.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2002г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» официальным сайтом для размещения информации является сайт torgi.gov.ru.

Согласно абзацу «б» подпункта 36.1 пункта 3.1 Положения о Министерстве регионального развития Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 18.05.2006г. № 99, в полномочия министерства, в том числе входит установление содержания и порядка заключения соглашения между органами исполнительной власти Республики Алтай и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов.

Таким образом, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Республики Алтай), уполномоченным проводить конкурсный отбор региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, является Министерство регионального развития Республики Алтай (далее Министерство).

Министерством регионального развития Республики Алтай издан приказ №592-Д от 28.12.2017 года «Об утверждении документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения-1 (г.Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район)» (далее - Документация, утвержденная приказом №592-Д).

28 декабря 2017 года на сайте www.torgi.gov.ru Министерством опубликовано сообщение №281217/25120852/01 о проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения-1 (г.Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район).

Согласно пунктам 10.2, 10.3, 10.7 Документации, утвержденной

приказом № 592-Д, в течение 10 дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурсного отбора организатор конкурса направляет без своей подписи проект соглашения. В течение 10 рабочих дней с даты получения проекта соглашения победитель конкурсного отбора обязан направить проект соглашения, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя конкурсного отбора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения соглашения (оригинал банковской гарантии). В течение 3 рабочих дней с даты направления победителем конкурсного отбора подписанного проекта соглашения и предоставления победителем обеспечения исполнения соглашения организатор обязан подписать соглашение.

Аналогичные требования содержатся в пунктах 3.9, 3.10 Приказа Министерства регионального развития Республики Алтай № 593-Д от 28.12.2017г. «Об установлении содержания и порядка заключения соглашения между Министерством регионального развития Республики Алтай и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – приказ №593-Д).

Согласно п. 3.12 Приказа № 593-Д Министерство в срок, установленный документацией об отборе, обязано подписать соглашение с победителем конкурсного отбора либо с единственным участником конкурсного отбора.

05 февраля 2018 года конкурсной комиссией Министерства регионального развития Республики Алтай подписан протокол № 3 о результатах проведения конкурсного отбора №281217/25120852/01.

Согласно сообщению №281217/25120852/01, датой подписания соглашения между победителем конкурсного отбора и уполномоченным органом является 28.02.2018г. Аналогичное условие установлено и в подпункте 14 пункта 8 Документации, утвержденной приказом № 592-Д.

Таким образом, соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения – 1 должно было быть подписано между Министерством регионального развития Республики Алтай и ООО «Коммунальщик» (единственный участник отбора) не позднее 28.02.2018г.

В ходе проверки, проведенной Прокуратурой Республики Алтай, заместитель министра регионального развития Республики Алтай, председатель конкурсной комиссии пояснил, что подписание соглашения произошло за пределами срока в связи с обращением ООО «Коммунальщик» в адрес Министерства регионального развития

Республики Алтай о продлении времени для предоставления обеспечения исполнения обязательств по соглашению, поскольку банк, в который обратилась организация, отказал ей в предоставлении банковской гарантии. При этом решение об отказе в заключении соглашения министерством не принималось.

Соглашение № 1 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения – 1 (г.Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район) заключено между Министерством регионального развития Республики Алтай и ООО «Коммунальщик» только 23.04.2018г.

Анализ положений Правил конкурсного отбора региональных операторов, Документации об отборе и Порядка заключения соглашения свидетельствует о том, что указанные акты не предусматривают возможность продления сроков заключения соглашения с победителем конкурсного отбора или его единственным участником, в том числе, в связи с невозможностью последнего представить надлежащее обеспечение исполнения обязательств по соглашению в установленные сроки.

Таким образом, заключение Министерством регионального развития Республики Алтай с ООО «Коммунальщик» соглашения № 1 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения – 1 (г.Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район) 23.04.2018г., т.е. через два месяца после установленного срока, противоречит пунктам 10.2, 10.3, 10.7 Документации, утвержденной приказом № 592-Д.

Частью 8 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) установлено, что нарушение сроков заключения договоров по результатам проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества или в случае, если торги признаны несостоявшимися, либо уклонение организатора торгов, продавца государственного или муниципального имущества, организатора продажи государственного или муниципального имущества от заключения такого договора, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 7.32](#) данного Кодекса, **влечет наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; **на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина юридического лица, Министерства регионального развития Республики Алтай установлена и состоит в заключении 23.04.2018г. соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения – 1 (г.Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район) с ООО «Коммунальщик» по истечении сроков, установленных для его заключения Документацией, утвержденной приказом № 592-Д.

Время совершения правонарушения: 01.03.2018г. (рабочий день, следующий за конечной датой, установленной для заключения соглашения).

Факт совершения административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела № 20/т.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Действия Министерства регионального развития Республики Алтай по созданию преимущественных условий ООО «Коммунальщик» (не признание его уклонившимся от подписания соглашения) не являются малозначительными, поскольку содержат существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в области действующего законодательства. В связи с чем, основания для применения [ст. 2.9](#) КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.10, 7.32.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях юридического лица – Министерства регионального развития Республики Алтай состав нарушения ч. 8 ст. 7.32.4 КоАП РФ, выразившегося в заключении 23.04.2018г. с ООО «Коммунальщик» соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения – 1 (г.Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район) по истечении сроков, установленных для его заключения Документацией, утвержденной приказом № 592-Д.

2. Назначить юридическому лицу, Министерству регионального развития Республики Алтай административное наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», приказу ФАС России от 07.05.2018 № 584/18 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов Федерального бюджета» **штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:** ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ

Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111602010016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения административного дела (Арбитражный суд Республики Алтай) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.