

12 сентября 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, путем систем ВКС, представителя ООО ПАГ «Медиа-Трон» по доверенности (№ 1 от 1.01.2022г.) Сологуба Романа Александровича (далее – Заявитель), а также начальника Управление архитектуры и градостроительства администрации МО Ейский район Саенко Анны Вячеславовны (Распоряжение № 47-л от 29.06.2021г.) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в открытой форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации (извещение опубликовано на официальном сайте Ейского района www.yeiskraion.ru в разделе информация),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в открытой форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации (извещение опубликовано на официальном сайте Ейского района www.yeiskraion.ru в разделе

информация).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 12.09.2022г. в 10:30 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Конкурс на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации проводился в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее- Закон о рекламе), а также Положением о порядке проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности

муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Положение), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 15.12.2021г № 1088.

В соответствии с частью 5.1 статьи 19 Закона о рекламе, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов неправомерно перенес срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 6 Информационной карты, Конкурсной документацией открытого конкурса № 1 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее — Документация), опубликованной 17.06.2022 16:35 (МСК), сроки подачи заявок на участи в конкурсе следующие:

Начало приема заявок на участие в конкурсе – 08.06.2022г. 01:00 (МСК).

Окончание приема заявок претендентов на участие в конкурсе – 11.07.2022г. 11:00 (МСК).

Согласно извещению от 04.07.2022, опубликованного на официальном сайте администрации муниципального образования Ейский район www.yeiskraion.ru (в разделе информация), срок подачи заявок на участие в конкурсе продлен до 22.07.2022г.

07.06.2022г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 250522/57032537/01 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации.

Дата окончания подачи заявок - 08.06.2022г.

Дата и время вскрытия конвертов — 22.07.2022 11:00 (МСК).

В соответствии с распоряжением начальника Управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район от 10.08.2022г. № 12-р, в связи с отсутствием кворума комиссии открытого конкурса № 1 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, публичная процедура вскрытия закрытых частей заявок, назначенная на 10.08.2022 г. в 12.00 (МСК) перенесена на 15.08.2022г. в 10:00 (МСК). Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе и определение победителя конкурса переносится на 19.08.2022 г. на 12:00 (МСК).

В соответствии с распоряжением начальника Управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район от 19.08.2022г. № 14-р «О переносе даты вскрытия закрытых частей заявок (публичная процедура для участников конкурса) на участие в открытом конкурсе № 1 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена», в связи с отсутствием кворума комиссии открытого конкурса № 1 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или

ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, процедура оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и определение победителя конкурса, назначенного на 19.08.2022г. в 12:00 (МСК) перенесено на 29.08.2022г. 12:00 (МСК).

Кроме того, на основании пункта 7.1 Документации, конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление вторых закрытых частей заявок участников, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в настоящей конкурсной документации не позднее десяти дней с даты подписания протокола вскрытия конвертов участников.

Согласно пункту 5 Положения о комиссии по проведению конкурсов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в случае отсутствия кворума, необходимого для принятия конкурсной комиссией решений, заседание конкурсной комиссии переносится на иную дату с обязательным уведомлением об этом всех заинтересованных лиц. При принятии решений в рамках рассмотрения и оценки конкурсных предложений лица, входящие в состав конкурсной комиссии, действуют в порядке, установленном действующим законодательством, конкурсной документацией.

Согласно пункту 5.1 Положения, извещение о проведении торгов публикуется Организатором торгов на официальном сайте не позднее чем за тридцать календарных дней до даты окончания срока приёма заявок. Прием заявок на участие в аукционе прекращается за три рабочих дня до даты начала рассмотрения заявок конкурсной комиссией.

Согласно пункту 5.4 Положения, Организатор торгов вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за пять календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается.

В течение двух рабочих дней, с даты принятия указанного решения такие изменения публикуются Управлением на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлён так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию (за исключением изменений в конкурсную документацию, связанных с продлением срока подачи заявок на участие

в конкурсе) до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее 15 (пятнадцати) календарных дней.

Все внесенные изменения являются неотъемлемой частью конкурсной документации. Все участники конкурса самостоятельно отслеживают размещение информации о внесении изменений в извещение и конкурсную документацию.

Исходя из совокупного анализа приведенных положений Документации, Комиссией Краснодарского УФАС, установлено нарушение порядка проведения торгов, выразившееся в неправомерном переносе сроков подведения итогов конкурса, а также срока определения победителя конкурса, установленного Документацией.

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об обоснованности доводов Заявителя.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлено нарушения порядка поведения конкурса в открытой форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПАГ «Медиа-Трон» на действия Управление архитектуры и градостроительства администрации МО Ейский район при организации и проведении конкурса в открытой форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации (извещение опубликовано на официальном сайте Ейского

района www.yeiskraion.ru в разделе информация) обоснованной.

2. Организатору торгов – Управление архитектуры и градостроительства администрации МО Ейский район, в связи тем, что выявленное нарушение не влияет на результаты определения победителя конкурса в открытой форме, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении Управления архитектуры и градостроительства администрации МО Ейский район.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.